



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Администрация Белокалитвинского городского поселения
347042, г. Белая калитва, ул. Энгельса, д.100
gp04449@donpac.ru, feo20133@mail.ru

АГЗ РТ
agzrt@tatar.ru, info@tatar.ru

ИП ТОЖИБАЕВ ЗАХИДЖОН
ПАЗИЛЖОНОВИЧ
620075, Свердловская область, Екатеринбург,
Мальшева, 77, 40
ip.zahidzhon@gmail.com

ИП Воробьев Александр Валерьевич
188800, Ленинградская обл., Выборгский р-н,
г. Выборг, ул. Резервная, д.2, 14
talvisota.vbg@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения дел
№№061/06/31-1034/2024, 061/06/31-1035/2024

04.04.2024

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев,

Члены Комиссии:

С.А. Евстратова,

В.Д. Кириленко,

рассмотрев дела №№ 061/06/31-1034/2024, 061/06/31-1035/2024 по жалобам ИП Тожибаева З.П., ИП Воробьева А.В. о нарушении администрацией Белокалитвинского городского поселения (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме №0158300047124000010 «Ремонт участка автомобильной дороги г.Белая Калитва по ул.Краснопартизанская (от д.2-39,д.53-57)» норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) при участии представителя Заказчика — Ерохиной Н.Ю. (доверенность от 06.03.2024), в отсутствие представителей заявителей, уведомлены надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба заявителей на действия администрации Белокалитвинского городского поселения. Заказчик в возражениях на жалобу представил пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 13.03.2024 размещено извещение о проведении закупки, согласно которому:

-установлены дата и время окончания подачи заявок – 29.03.2024 09:00 (МСК);



2024-6299

-начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 5 416 309,37 рублей.

Согласно доводам жалоб заявителей, Заказчиком в нарушение ч. 4 ст. 31 Закона не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №2571).

В силу п.12 ч.1 ст. 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Одним из требований к участникам закупки, предусмотренным ч.1 ст.31 Закона, является соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 4 ст.31 Закона предусмотрено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Позицией 18 Постановления №2571 регламентировано, что в случае осуществления закупки по ремонту, содержанию автомобильной дороги к участникам закупки устанавливается требование о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;
- 3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;
- 4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным [пунктами 1, 2](#) или [3](#) настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных [пунктом 4](#) настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу п. 3 Постановления №2571 позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Предметом рассматриваемого аукциона является выполнение работ по ремонту автомобильной дороги, НМЦК превышает 5 млн.руб., в связи с чем Заказчик обязан установить дополнительные требования к участникам закупки согласно позиции 18 Постановления №2571.

Не установив дополнительные требования в извещении к участникам закупки, Заказчик действовал с нарушением ч. 4 ст. 31 Закона. Жалобы признаны обоснованными.

В рамках проведения в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

1. В соответствии с ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

16) размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 настоящего Федерального закона), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона;

17) размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона).

Согласно ЕИС размещенное извещение об осуществлении закупки не содержит информацию о реквизитах счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (*ЕИС — раздел «Платежные реквизиты» - «Номер расчётного счёта» 00000000000000000000 ...*).

Таким образом, Заказчик нарушил ч.1 ст.42 Закона.

2. На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.4 ст.33 Закона требования к гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара (далее - гарантийные обязательства), к расходам на эксплуатацию товара, к обязанности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются заказчиком при необходимости.

Согласно извещению Заказчиком установлены требования к гарантии качества товара, работ, услуги, согласно которому срок, на который предоставляется гарантия и (или) требования к объему предоставления гарантий качества товара, работы, услуги - *«года с даты утверждения Заказчиком акта приемки законченных (выполненных) работ по ремонту автомобильной дороги (далее - гарантийный срок).»*

В п. 7.14 проекта контракта указано, *« ... гарантийный паспорт выдается с обязательством устранения за счет собственных средств дефектов, выявленных в процессе эксплуатации на срок:*

- верхний слой покрытия - 4 года с даты утверждения Заказчиком акта приемки законченных (выполненных) работ по ремонту автомобильной дороги (далее - гарантийный срок).»

Таким образом, Заказчиком в нарушение ч.2 ст.42 Закона однозначно не установлен гарантийный срок.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Тожибаева З.П. обоснованной.
2. Признать жалобу ИП Воробьева А.В. обоснованной.
3. Признать Заказчика нарушившим ч. 4 ст. 31, ч.ч. 1, 2 ст. 42 Закона.
4. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение в соответствии с требованиями Закона и с учетом настоящего решения.
5. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:
Благодарев М. А.

М.А. Благодарев

Члены комиссии:

Место для подписи:
Евстратова С. А.

С.А. Евстратова

Место для подписи:
Кириленко В. Д.

В.Д. Кириленко