



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____



ГБУЗ «Центр крови им. О.К. Гаврилова
ДЗМ»

spk-gz@zdrav.mos.ru

ООО «Диагностические системы-
Столица»

dsstolica@yandex.ru

ИП Елисеева С.С.

Medzdrav-RF@yandex.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-4143/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

03.04.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей:

ГБУЗ «Центр крови им. О.К. Гаврилова ДЗМ»: Н.Н. Черкасской (по доверенности от 01.04.2024 №22),

ООО «Диагностические системы-Столица»: К.А. Гавриловой (по доверенности от 08.03.2024 №б/н), Ю.А. Винокуровой (по доверенности от 08.03.2024 №б/н),

ИП Елисеева С.С.: в личном присутствии С.С. Елисеевой (до объявления перерыва в рассмотрении жалобы),

в присутствии слушателя от ГБУЗ «Центр крови им. О.К. Гаврилова ДЗМ»:



2024-16242

А.О. Греховой,

рассмотрев жалобу ООО «Диагностические системы-Столица» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «Центр крови им. О.К. Гаврилова ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку реагентов для иммуноферментного анализатора EVOLIS для нужд ГБУЗ «ЦК им. О.К. Гаврилова ДЗМ» (Закупка №0373200020224000028) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее - комиссия Заказчика) при проведении электронного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В составе своей жалобы Заявитель указывает на неправомерные действия комиссии Заказчика, выразившиеся в признании заявки ИП Елисеева С.С. соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки.

В обоснование своей позиции Заявитель указывает, что в составе заявки ИП Елисеева С.С. присутствуют следующие обозначения товарных знаков ООО «НПО «Диагностические системы» и АО «ЭКОЛАБ, что является недостоверным, поскольку, по мнению Заявителя, предложенные ИП Елисеева С.С. товары имеют следующие товарные знаки: ЭКОЛАБ, НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ДИАГНОСТИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.03.2024 №ИЭА1 заявка ИП Елисеева С.С. с идентификационным номером 537836 признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, кроме того, названный участник признан победителем процедуры (далее — Победитель).

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников

закупки.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки извещения об осуществлении электронного аукциона Заказчиком закупаются, в частности следующие товары: «ВИЧ1/ВИЧ2 антигены/антитела ИВД, набор, иммуноферментный анализ (ИФА)» с позицией КТРУ 21.20.23.110-00005395, «Вирус гепатита С общие антитела ИВД, набор, иммуноферментный анализ (ИФА)» с позицией КТРУ 21.20.23.110-00008465, «Сыворотка, содержащая HBsAg для внутрилабораторного контроля, 24 сывороток».

Согласно ч.1 ст.49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При

этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что согласно пп.7 п.14 Информационной карты аукциона в составе заявок участников закупки указывается товарный знак (при наличии).

Комиссией Управления также определено, что в составе заявки Победителя указана, в частности, следующая информация о товарных знаках по предлагаемым товарам, в том числе:

«Наименование товара: ВИЧ1/ВИЧ2 антигены/антитела ИВД, набор, иммуноферментный анализ (ИФА)». Товарный знак: АО «ЭКОЛАБ»;

«Наименование товара: Вирус гепатита С общие антитела ИВД, набор, иммуноферментный анализ (ИФА)». Товарный знак: ООО «НПО «Диагностические системы» / АО «ЭКОЛАБ»;

«Наименование товара: Сыворотка, содержащая HBsAg для внутрилабораторного контроля, 24 сывороток». Товарный знак: ООО «НПО «Диагностические системы».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика указал, что доводы Заявителя являются безосновательными, поскольку в составе заявки Победителя в графе «Товарный знак» представлены наименования правообладателей АО «ЭКОлаб», ООО «НПО «Диагностические системы» предлагаемых товаров.

Вместе с тем, по мнению представителя Заказчика, указанная информация о правообладателях товарных знаков в графе «Товарный знак» не является недостоверной или неверной, поскольку данные о правообладателе и данные о товарном знаке являются схожими по написанию.

Более того, Заказчик обратил внимание, что при составлении контракта в Приложении №2 к проекту контракта в графе «Товарный знак» не указано: «Изображение (воспроизведение) товарного знака, знака обслуживания», ввиду чего участникам закупки возможно указывать информацию о правообладателях, поскольку подобная информация не влияет на результат определения поставщика.

Таким образом, представитель Заказчика приходит к выводу, что у комиссии Заказчика не имелось правовых оснований для признания заявки Победителя несоответствующей требованиям извещения об осуществлении аукциона и требованиям Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Победитель пояснил, что в составе заявки предложены товары обладающие следующими товарными знаками: АО Эколаб и НПО Диагностические системы.

Вместе с тем, представитель Победителя также пояснил, что при указании **ООО** «НПО «Диагностические системы» по всей видимости была допущена техническая ошибка.

В свою очередь, Комиссия Управления не может согласиться с позицией Заказчика и Победителя ввиду следующего.

В соответствии со ст.1477 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) на товарный знак, то есть на обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, признается исключительное право, удостоверяемое свидетельством на товарный знак.

Согласно ст.1480 ГК РФ государственная регистрация товарного знака осуществляется федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности в Государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации (Государственный реестр товарных знаков).

Комиссия Управления считает необходимым обратить внимание, что информация о правообладателе и информация о товарном знаке не является тождественной. Более того, в графе «Товарный знак» служит для указания исключительно средства индивидуализации товаров.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что согласно данным из реестра товарных знаков Роспатента товарный знак с регистрационным номером 584911 имеет следующее сведения: «Изображение (воспроизведение) товарного знака, знака обслуживания: Научно-производственное объединение Диагностические системы; Правообладатель: Общество с ограниченной ответственностью Научно-производственное объединение Диагностические системы. В то же время товарный знак с регистрационным номером 544714 имеет следующее сведения: «Изображение (воспроизведение) товарного знака, знака обслуживания: ЭКОлаб; Правообладатель: Закрытое акционерное общество ЭКОлаб».

При таких данных Комиссия Управления отмечает, что сведения, представленные в составе заявки Победителя не соответствует ни информации о правообладателе, ни информация о товарном знаке согласно данным Роспатента, в то время как в заявке (в случае, если товар обладает зарегистрированным в установленном порядке товарным знаком), такой товарный знак должен быть указан.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о наличии в заявке Победителя недостоверных сведений, поскольку, указанные Победителем товарные знаки не зарегистрированы в установленном порядке.

Согласно пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пп. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

В силу ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч.1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

б) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п.3 или п.4 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что решение комиссии по осуществлению закупок Заказчика в части признания заявки участника закупки ИП Елисеева С.С. соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, а также победителем аукциона принято в

нарушение п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях закупочной комиссии Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.7 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Диагностические системы-Столица» на действия комиссии ГБУЗ «Центр крови им. О.К. Гаврилова ДЗМ» г.Москвы обоснованной.

2. Признать в действиях комиссии Заказчика п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Члены Комиссии:

А.А. Матюшенко

М.В. Сорбучева