



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ФГБУ ФЦИТЭП ФМБА России
info@fcitep.ru

ООО «МАКРОЗВУК»
man.ufa.man1@gmail.com

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-4322/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

01.04.2024

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

ФГБУ ФЦИТЭП ФМБА России: Шульги Е.В. (по доверенности от 29.03.2024 №9), Девяторикова К.М. (по доверенности от 29.03.2024 №10), Горнака С.Ю. (по доверенности от 29.03.2024 №11), Юсупова К.Р. (по доверенности от 29.03.2024 №12),

ООО «Макрозвук»: Мусина Р.А. (по доверенности от 06.02.2024 №б/н),

рассмотрев жалобу ООО «Макрозвук» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ ФЦИТЭП ФМБА России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку комплекта оборудования для оснащения конференц-зала, включая выполнения работ по его монтажу и пуско-наладке (Закупка № 0573100026224000009) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-14882

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в нарушение норм Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

П.1-2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

1. В жалобе указано, что Заказчиком неправомерно не применены положения постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, которыми утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ), в части описания объекта закупки.

В обоснование своей позиции Заявитель указывает, что согласно извещению Заказчиком, в составе комплекта оборудования для оснащения конференц-зала закупаются, товары имеющие конкретный код позиции КТРУ, например:

«Акустическая система, тип 1» — 26.40.31.190-0000010,

«Микшерная консоль» — 26.40.31.190-00000027,

Таким образом, Заказчик обязан применять только информацию, включенную в позицию каталога без включения дополнительных требований.

Вместе с тем Заказчиком использован код ОКПД2 при описании объекта закупки и установлены требования отсутствующие в позициях Каталога.

Кроме того, по мнению Заявителя Заказчиком не указаны верные коды ОКПД2 товаров входящих в закупаемый комплект. Так, например, Заказчик закупает товар «Удлинитель USB по кабелю Cat 5», который относится к коду ОКПД2 26.40.51.000 «Части и принадлежности звукового и видеооборудования», вместе с тем Заказчиком указан код ОКПД2 26.30.11.199 «Аппаратура коммуникационная передающая с приемными устройствами, не включенная в другие группировки, прочая».

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила

использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с пп. «г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением

ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представители Заказчика пояснили, что в рамках данной закупки приобретаются не отдельные виды товаров, а единый комплект оборудования для оснащения конференц-зала, включая выполнение работ по его монтажу и пуско-наладке. В соответствии с распоряжением главного распределителя бюджетных средств денежные средства выделялись на закупку особо ценного имущества: комплекта оборудования для оснащения конференц-зала административного здания ФМБА России, в количестве 1 шт., соответственно, на учет в учреждении оборудование будет приниматься как один комплект.

При этом, весь комплект оборудования для оснащения конференц-зала должен иметь возможность управления всеми элементами из одного аппаратного помещения (операторской), а все компоненты должны быть полностью совместимы между собой. В случае закупки отдельными компонентами, например, акустических систем, они могут быть не совместимы, что сделает невозможным управление звуковым, световым, видеорядом и иным оборудованием в актовом зале.

Кроме того, деление данного комплекта оборудования приведет к затруднению при его последующим гарантийным обслуживанием, в случае выхода из строя какой-либо его части, что в свою очередь многократно затруднит выяснение причин отказа (поломки) и, как следствие, сделает невозможным использование конференц-зала по назначению на длительный период.

Таким образом, объектом закупки является именно комплект оборудования для оснащения конференц-зала по коду ОКПД2 26.30.11.199.

Вместе с тем в связи с отсутствием в КТРУ позиций на подобные комплекты оборудования - описание объекта закупки осуществлялось Заказчиком на основании положений ст. 33 Закона о контрактной системе, что не противоречит требованиям действующего законодательства.

Доказательств обратного Заявителем не представлено.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о том, что указанный доводы жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2. Согласно доводам жалобы Заказчиком неправомерно закупаются товары, которые включены и не включены в перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 №617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление №617), а также товары, которые

включены и не включены в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции») (далее — постановление №878).

На основании п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В силу ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в изменениях извещения о проведении электронного аукциона от 22.03.2024 №ИИ1 установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, на основании постановления №878.

Кроме того закупаемая Заказчиком аппаратура для записи и воспроизведения изображения прочая с кодом ОКПД2 26.30.11.199 включена в перечень, утвержденный Постановлением №878.

Пунктом 7 постановления №878 установлено, что для целей ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не может быть предметом одного контракта (одного лота) радиоэлектронная продукция, включенная в перечень и не включенная в него.

Кроме того положениями п.1 постановления №617 утвержден прилагаемый перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

П.5 Постановление №617 установлено, что для целей ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, включенные в перечень, и промышленные товары, не включенные в него, за исключением товаров, указанных в п.6 Постановления №617.

Заявитель указывает, что для целей соблюдения условий ограничений и условий допуска не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, включенные в один перечень и не включенные в него.

Так Заказчиком закупается «Радиомикрофон» код ОКПД2 26.40.41.000 и «Светодиодный экран, тип 1» код ОКПД2 26.30.11.190, вместе с тем код ОКПД2 26.30.11.190 не входит в перечень установленный постановлением №617.

Одновременно с этим, код ОКПД2 26.40.41.000 не включен в перечень установленный постановлением №878.

На заседании Комиссии Управления представители Заказчика пояснили, чтокупаемый комплект оборудования для оснащения конференц-зала по коду ОКПД2 26.30.11.199 «Аппаратура коммуникационная передающая с приемными устройствами, не включенная в другие группировки, прочая», включен в постановление №878, при этом Заказчиком не установлены ограничения в соответствии с постановлением №617, поскольку такой товар не включен в перечень последнего.

Кроме того представители Заказчика отметили, что особенностью закупки является то, что предметом закупки является именно комплекс оборудования, подразумевающий единый объект.

Таким образом, Заказчик не закупает отдельные технические компоненты, а закупает комплект оборудования, который Поставщик должен поставить как единое целое.

На основании вышеизложенного, а также с учетом пояснений Заказчика Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности указанных доводов жалобы.

3. Также согласно доводам жалобы Заказчиком нарушены сроки представления информации в ответ на запрос разъяснений положений извещения, а также на то, что указанные разъяснения меняют суть извещения.

Согласно ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче

разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком размещен ответ на запрос разъяснений от 21.03.2024 №РИ1 следующего содержания:

«Запрос:

Уважаемый заказчик!

1) Согласно проекта контракта

1.1. Поставщик обязуется поставить комплект оборудования для оснащения конференц-зала (далее – Товар), включая выполнения работ по его монтажу и пуско-наладке, а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

В связи с тем, что Вами закупаться как поставка, так и монтаж оборудования просим предоставить проектно-схемную документацию размещения оборудования, а также схемы прокладки силовых и сигнальных кабелей, проект. Поскольку без проектной документации невозможно определить виды монтажных работ и объём данных работ необходимых для выполнения.

Добрый день.

1. В соответствии с Разделом 3 Технического задания (Приложение № 1 к извещению о проведении электронного аукциона ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ) комплект рабочей документации должен быть разработан Поставщиком на 1 этапе поставки Оборудования, программного обеспечения и выполнения Работ:

№ этапа Содержание Результат, отчетные материалы

1. Подготовка комплекта рабочей документации Разработанный комплект рабочей документации в составе согласно п.5.13. Технических требований.

Этапы поставки Оборудования, программного обеспечения и выполнения Работ

Дополнительно прикладываем архитектурные чертежи. Полный комплект чертежей будет предоставлен победителю закупки после заключения контракта».

Также Заказчиком размещен ответ на запрос разъяснений от 25.03.2024 №РИ4 следующего содержания:

«Уважаемый заказчик

В ответе на запрос Вами было дано следующее разъяснение:

Полный комплект чертежей будет предоставлен победителю закупки после

заключения контракта.

Поскольку, договор может быть заключен только при достижении соглашения по всем существенным условиям договора (часть 1 статьи 432 ГК РФ), то в контракте, который предусматривает наряду с поставкой выполнение работ, необходимо согласовать существенное условие - содержание, виды и объем подлежащих выполнению работ.

Требование о необходимости включения в состав извещения информации об объеме работ и услуг вытекает из положений в пункта 7 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, где указано, что заказчик указывает информацию об объеме (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), о единице измерения (при наличии) и месте выполнения работы или оказания услуги.

Однако, принимая решение об участии в торгах, участник должен осознавать объем возлагаемых на себя обязательств, что невозможно без конкретизации объема и видов подлежащих выполнению работ.

На основании вышеизложенного просим Вас приложить полный комплект чертежей так как эта документация является неотъемлемой частью закупаемого Вами комплекта, прилагаемые Вами части проекта не достаточно для участия в закупке.

Добрый день.

Можем предоставить только предпроектную документацию. Прикрепили отдельными файлами».

Согласно ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что полный комплект чертежей был размещен Заказчиком 25.03.2024, хотя вопрос об их представлении ставился 21.03.2024. При этом по мнению Заявителя после дачи вторых разъяснений Заказчиком неправомерно не был продлен срок подачи заявок на участие в закупке.

Несогласившись с доводами Заявителя представители Заказчика пояснили, что описание объекта закупки содержит в себе исчерпывающий перечень сведений об объекте закупки, при этом, в ответе на первый запрос Заказчик приложил чертежи с указанием размера зала, которые, являются достаточными для подачи заявки и оценки стоимости работ, в случае, если участнику не достаточно указанных в извещении сведений.

После получения второго запроса Заказчиком было принято решение дополнительно опубликовать еще и «предпроектную документацию», предоставление которой не является обязательным.

Кроме того, представители Заказчика пояснили, что согласно исходя из положений Технического задания исполнитель будет осуществлять подготовку комплекта рабочей документации в соответствии с которой будет осуществляться монтаж и пуско-наладка оборудования. Таким образом, размещенные Заказчиком чертежи зала и предварительная документация не вводят участников в заблуждение.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы жалобы не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Макрозвук» на действия ФГБУ ФЦИТЭП ФМБА России необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Члены комиссии:

А.А. Кутейников

А.И. Рахматуллаев

Исп. Кутейников А.А.
тел. 8(495)784-75-05