



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003  
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19  
e-mail: to26@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение №595

Государственное бюджетное  
учреждение здравоохранения  
Ставропольского края  
"Красногвардейская районная  
больница"  
356030 Ставропольский край,  
Красногвардейский район, с.  
Красногвардейское, ул. Ярмарочная, д.1  
zakupki@krb26.ru, kcrb@list.ru

ООО "Порт Системс"  
624044, Свердловская область, г.о.  
БЕЛОЯРСКИЙ, С ЧЕРНОУСОВО, УЛ  
ЦЕНТРАЛЬНАЯ, Д. 1, ПОМЕЩ. 23  
port.sistemas@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 026/06/106-595/2024

о нарушении законодательства о закупках

22.03.2024 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии, начальника отдела контроля закупок Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Пызиной Н.Г.,

Членов комиссии:

заместителя начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е.А.,

специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Ставропольскому краю Ефименкова В.С.

В присутствии представителей:

от Заказчика – Белова П.Г.

от заявителя - в отсутствии представителя,

**УСТАНОВИЛА:**

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО "Порт Системс" на  
действия заказчика – ГБУЗ СК "Красногвардейская районная больница" по факту



2024-4193

осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме № 0321300002124000045 «ПОСТАВКА РАСХОДНЫХ МАТЕРИАЛОВ (системы) лот 2».

Заявитель обжалует действия заказчика в части осуществления закупки.

В ходе проведенной внеплановой проверки в соответствии со ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона № 44-ФЗ) Комиссия установила следующее:

В силу ч. 2 ст. 42 Закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

**1) описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона;**

**2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта.** Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

**3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.** При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

**4) [порядок](#) рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;**

**5) проект контракта;**

**6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:**

**а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со [статьей 19](#) Федерального закона от 24 июля 2002 года N 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации";**

**б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со [статьей 24](#) Федерального закона от 20 августа 2004**

года N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих";

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным [законом](#), регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Действительно, при формировании технического задания заказчику в рамках Закона № 44-ФЗ предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Вместе с тем, в силу Закона №44-ФЗ заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона № 44-ФЗ, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Вместе с тем, согласно ч.ч. 5, 6 ст. 23 Закона №44-ФЗ формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

[Порядок](#) формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также [правила](#) использования указанного каталога устанавливаются Правительством

Российской Федерации.

В силу п. 4 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Так, 07.03.2024 г. заказчиком в ЕИС было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0321300002124000045 «ПОСТАВКА РАСХОДНЫХ МАТЕРИАЛОВ (системы) лот 2».

Согласно описанию объекта закупки, в том числе требуются — наборы базовые для внутривенных вливаний, которые содержатся в КТРУ со следующим кодом 32.50.50.000-00233.

Требование к характеристике «регулятор тока жидкости — барабанный» присутствует в КТРУ и является обязательным к применению и не требует обоснований его применения.

Касаемо дополнительного требования к комплектации «... система укомплектована катетером внутривенным тип «бабочка» ...», как пояснил представитель заказчика на рассмотрении дела это обусловлено необходимостью введения медикаментозов в периферические малые вены у пациентов в нестабильном состоянии.

Заказчиком обоснование необходимости применения дополнительной

2024-4193

характеристики также отразил и в описании объекта закупки:

«... для введения медикаментозов в периферические малые вены у пациентов в нестабильном состоянии ...».

Вместе с тем, в соответствии с извещением, предметом закупки являются изделия медицинского назначения (изделия медицинской техники).

Частью 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Согласно электронного сервиса, представленному официальным сайтом Росздравнадзора (<http://www.roszdravnadzor.ru>) ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЕСТР МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ, имеющих свидетельство о государственной регистрации изделия медицинского назначения (изделия медицинской техники) находится в общем доступе (<http://www.roszdravnadzor.ru/services/misearch>) (далее Реестр медицинских изделий).

На основании анализа Реестра медицинских изделий на предмет изделий имеющих действующее свидетельство о государственной регистрации изделия медицинского назначения (изделия медицинской техники), соответствующих всем требованиям к качественным и техническим показателям установленным Заказчиком в извещении, можно получить исчерпывающий перечень товаров, удовлетворяющих требованиям Заказчика.

В ходе проведенной проверки доводов заявителя, комиссия Управления пришла к следующему выводу:

Представленные заказчиком на заседание комиссии РУ не соответствуют, установленным заказчиком требованиям к описанию объекта закупки — наборы базовые для внутривенных вливаний.

Заказчиком в обосновании своей позиции были представлены письменные объяснения с ссылками на регистрационные удостоверения, в которых отражено следующее:

Так, было представлено регистрационное удостоверение **РЗН 2021/15982 от 13.12.2021 г. «Система инфузионная SFM»**, в котором указано:

« ... п. 1.4.2. Регулятор скорости потока барабанного типа ...

п. 2 Игла-бабочка (при необходимости) в вариантах исполнения ...».

Рассмотрев представленное заказчиком регистрационное удостоверение РЗН 2021/15982 от 13.12.2021 г., комиссия пришла к выводу, что данное товар представленный в РУ не соответствует требованиям заказчика, поскольку:

заказчику требуется **«катетер»** внутривенный тип «бабочка», который входит в набор базовый для внутривенных вливаний.

а в РУ в п. 2 «**игла-бабочка** (при необходимости) в вариантах исполнения».

Также заказчиком, было представлено регистрационное удостоверение **РЗН 2021/14395 от 25.05.2021 г.**, в котором указано:

«... п.3.3. барабанный регулятор скорости потока — 1 шт.

п. 3.8. Инъекционная игла, производства "Джингкси Хонгда Медикал Икьюпмент Групп Лтд.", Китай, РУ № ФСЗ 2010/06057, или "Тяндин Медик Медикал Эквипмент Ко., Лтд.", Китай, РУ № ФСЗ 2011/10905, или "Хуайань Сити Хэнчунь Медикэл Продакт Ко., Лтд.", Китай, РУ № ФСЗ 2012/12355, или "Бектон, Дикинсон энд Компани", США, РУ № ФСЗ 2011/11156, или "Бектон Дикинсон С.А.", Испания, РУ № ФСЗ 2011/08975, или "Веньчжоу Бэйпу Сайенс энд Технолоджи Ко., Лтд.", Китай, РУ № ФСЗ 2011/09136 - не более 5 шт. (при необходимости).

Так по мнению представителя заказчика РУ № ФСЗ 2011/09136 распространяется на следующие иглы:

иглы медицинские:

1. иглы инъекционные
2. иглы для взятия проб крови (двусторонние иглы, иглы-бабочки)
3. иглы внутривенные
4. иглы для инсулиновых инъекторов
5. Иглы стоматологические.

Вместе с тем, отсылка РЗН 2021/14395 от 25.05.2021 г. в п. 3.8 на РУ № ФСЗ 2011/09136 относится только в части «**игл инъекционных**».

Также представителем заказчика, было представлено регистрационное удостоверение **РУ ФЗН № 2008/03149 от 06.10.2022 г.**, на медицинское изделие системы для вливания, переливания, кровезаменителей и инфузионных растворов, где в п. 3 в том числе входит следующий товар:

«... устройство для вливания в малые вены «Катетер-бабочка», однократного применения: 18G, 19G, 20G, 21G, 22G, 23G, 24G, 25G, 26G, 27G ...»

Рассмотрев представленное заказчиком регистрационное удостоверение **РУ ФЗН № 2008/03149 от 06.10.2022 г.**, комиссия пришла к выводу, что данный товар представленный в РУ не соответствует требованиям заказчика, поскольку из регистрационного удостоверения не следует, что «устройство для вливания в малые вены «Катетер-бабочка» входит в набор с характеристиками, заявленными в ТЗ заказчика.

Таким образом, представленные документы заказчиком не опровергают доводы заявителя.

Доводы заявителя жалобы обоснованны.

На основании вышеизложенного, в действия заказчика установлены  
2024-4193

нарушения требований ст. 42, 33 Закона №44-ФЗ.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "Порт Системс" на действия заказчика – ГБУЗ СК "Красногвардейская районная больница" по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме № 0321300002124000045 «ПОСТАВКА РАСХОДНЫХ МАТЕРИАЛОВ (системы) лот 2» – обоснованной.

2. По результатам проведения в порядке статьи 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой проверки признать действия заказчика - ГБУЗ СК "Красногвардейская районная больница" нарушившими требования ст. 42, 33 Закона №44-ФЗ, в связи с чем выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

3. Передать должностному лицу Ставропольского УФАС России материалы данного дела для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.Г. Пызина

Члены комиссии:

Е.А. Соколов

В.С. Ефименков