



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017  
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14  
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Медико-Производственная  
Компания «Елец»  
пер. Кирпичный, д. 27  
г. Елец, Липецкая обл., 399770  
Mpk-marketing@mail.ru

Агентство государственного заказа  
Красноярского края  
пр-т. Мира, д. 10, оф. 53  
г. Красноярск, 660049  
agz\_priem@mail.ru; agz\_vorobey@mail.ru

АО «ЭТП Газпромбанк»  
info@etpgpb.ru

Решение № 024/06/106-763/2024

25 марта 2024 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Председатель Комиссии – М.А. Дударева, заместитель руководителя — начальник отдела, члены Комиссии: М.А. Грицай, начальник отдела, Е.М. Хоменко, главный специалист – эксперт (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Медико-Производственная Компания «Елец» (далее — податель жалобы) на действия уполномоченного органа — Агентства государственного заказа Красноярского края (далее — уполномоченный орган) при проведении совместного открытого аукциона в электронной форме ЭА-№-3424/24 «Набор для переливания крови» (далее – электронный аукцион), размещенного на электронной площадке АО «ЭТП Газпромбанк», установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступила жалоба ООО «Медико-Производственная Компания «Елец» (далее – податель жалобы) на действия уполномоченного органа при проведении электронного аукциона, размещенного на электронной торговой площадке АО «ЭТП Газпромбанк» (далее – оператор электронной площадки), номер извещения 0119200000124002952.

Существо жалобы: несоответствие извещения о проведении электронной процедуры требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба была подана в Красноярское УФАС России в срок, установленный частью 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, соответствовала требованиям части 4 статьи 105 указанного закона, в связи с чем была принята к рассмотрению по существу.

В адреса подателя жалобы, уполномоченного органа, оператора электронной площадки было направлено уведомление о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения. Также уполномоченному органу было указано на необходимость уведомить государственных заказчиков, для обеспечения нужд которых проводится аукцион (далее — заказчики), о поступлении жалобы.



2024-4730

Уполномоченному органу, оператору электронной площадки было предложено представить в адрес Красноярского УФАС России документы и сведения, необходимые для рассмотрения жалобы по существу.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы по существу лично присутствовал представитель уполномоченного органа, надлежащим образом подтвердивший свою личность и полномочия. Явку своего представителя на указанное заседание Комиссии податель жалобы не обеспечил, будучи надлежащим образом уведомленным о месте и времени проведения указанного заседания Комиссии. При этом, податель жалобы каких-либо ходатайств в адрес Красноярского УФАС России не направил.

Из доводов жалобы следует, что заказчиками, уполномоченным органом ненадлежащим образом составлено описание объекта закупки, что ограничивает круг потенциальных участников аукциона, а именно: описание объекта закупки содержит требование о поставке наборов для переливания крови с одноканальной трансфузионной иглой, которые, по сведениям подателя жалобы, производятся исключительно зарубежными компаниями.

При этом, наборы для переливания крови в Российской Федерации и странах Евразийского экономического союза производятся несколькими заводами-изготовителями: ООО «Виробан» (Московская обл.), ООО «МПК «Елец» (Липецкая обл.), АО «Синтез» (г. Курган), Унитарное предприятие «ФреБор» (г. Борисов, Республика Беларусь), АО «НПП «Интероко» (Московская обл.). Товар данных производителей зарегистрирован в установленном порядке, медицинские изделия допущены к обращению на территории РФ. Однако, указанные производители изготавливают наборы для переливания крови с двухканальными трансфузионными иглами, которые не соответствуют установленным заказчиками требованиям.

Также, по мнению подателя жалобы, при проведении электронного аукциона заказчиками, уполномоченным органом были формально установлены ограничения в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102, без возможности реального участия в закупке наборов отечественного производства.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы в письменных пояснениях не согласился, просил в удовлетворении жалобы отказать, указывая на формирование положений извещения о проведении электронного аукциона в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и фактической потребностью заказчиков.

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС), проанализировав нормы позитивного права, регулирующие рассматриваемые правоотношения, проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей у заказчиков потребностью уполномоченным органом были совершены действия по проведению электронного аукциона с установлением начальной (максимальной) цены контракта в размере 1 250 747,40 рублей.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Из пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе следует необходимость использования заказчиком при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии

с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- наименование объекта закупки;
- информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе.

Часть 6 статьи 23 Закона о контрактной системе устанавливает, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила формирования каталога КТРУ), а также правила использования указанного каталога (далее — Правила использования КТРУ) устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования КТРУ и Правила использования КТРУ утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Из пункта 4 Правил использования КТРУ следует, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- наименование товара, работы, услуги;
- единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

На основании анализа положений извещения о проведении электронного аукциона, сформированных с использованием ЕИС путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС (часть 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункт 3 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60), а также путем прикрепления электронных документов (часть 2 статьи 42

Закона о контрактной системе, пункт 4 вышеуказанного Положения), Комиссия установила, что заказчиками, уполномоченным органом осуществляется закупка наборов для переливания крови, соответствующих позиции КТРУ 32.50.13.190-00362.

В описание объекта закупки установлено, в том числе, требование о том, чтобы поставляемый товар соответствовал показателю следующей характеристики: «игла трансфузионного узла» с показателем «одноканальная полимерная».

Проанализировав содержание позиции КТРУ 32.50.13.190-00362, Комиссия установила, что в описание товара «Набор для переливания крови» включена в качестве обязательной для применения характеристики, в том числе, характеристика «Игла трансфузионного узла» с безальтернативным показателем «Одноканальная полимерная», помимо иных характеристик и показателей рассматриваемого товара.

Таким образом, установив в описании объекта закупки вышеуказанное требование, заказчики, уполномоченный орган фактически руководствовались требованиями КТРУ 32.50.13.190-00362, не допустили отступления от них, не использовали иные показатели такой характеристики, отличные от КТРУ 32.50.13.190-00362. Следовательно, указанные действия сами по себе не вступают в противоречие с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, поскольку на основании пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 4 Правил использования КТРУ заказчики, уполномоченный орган обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения (в данном случае с 01.01.2018).

Кроме того, Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в извещение о проведении электронного аукциона требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, равно как и норм, обязывающих заказчика устанавливать в этом извещении, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров, работ, услуг.

Согласно письменным пояснениям уполномоченного органа описание объекта закупки было сформировано Министерством здравоохранения Красноярского края, как инициатором проведения совместного электронного аукциона, на основании фактической потребности заказчиков, с учетом специфики осуществляемой ими деятельности, связанной с оказанием своевременной и качественной медицинской помощи.

Учитывая вышеприведенные обстоятельства, Комиссия пришла к выводу о том, что установление в описании объекта закупки характеристики «игла трансфузионного узла» с показателем «одноканальная полимерная» обусловлено фактической потребностью заказчиков. В данном случае установление в извещении о проведении электронного аукциона иных характеристик наборов для переливания крови (изменение иглы трансфузионного узла) не будет служить цели удовлетворения потребности заказчиков. Доказательств обратного Комиссии представлено не было.

Кроме того, податель жалобы не приводит доказательств того, что включение рассматриваемой характеристики послужило основанием для отклонения какой-либо заявки на участие в электронной процедуре. Таких доказательств не установлено и Комиссией в ходе рассмотрения жалобы по существу.

Таким образом, рассмотренные выше доводы подателя жалобы о неправомерном формировании заказчиками, уполномоченным органом описания объекта закупки не находят своего подтверждения в ходе рассмотрения жалобы Комиссией по существу.

В отношении довода подателя жалобы о том, что установленное заказчиками, уполномоченным органом требование о поставке наборов для переливания крови с одноканальной трансфузионной иглой в описании объекта закупки приводят к ограничению конкуренции, Комиссия сообщает следующее.

Положения статьи 6 Закона о контрактной системе устанавливают, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за

результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Законом о контрактной системе, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд (часть 1 статьи 12 Закона о контрактной системе).

Таким образом, принципы обеспечения конкуренции и ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок являются равнозначными и подлежащими соблюдению в равной степени во всех случаях.

Более того, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов в целях удовлетворения государственных и муниципальных нужд, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. В торгах могут участвовать лишь те лица, которые соответствуют названным целям. При этом для достижения указанной цели заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки (его характеристики) и в торгах могут участвовать лишь те лица, которые соответствуют названным целям. Таким образом, включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах.

Возможное сужение круга участников закупки с одновременным повышением эффективности использования финансирования (обеспечением его экономии) не может само по себе рассматриваться в качестве нарушения требований Закона о защите конкуренции. Аналогичная правовая позиция отражена в Обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

Выше по тексту настоящего решения Комиссией установлено, что при формировании описания объекта закупки заказчика, уполномоченный орган исходили из требований как КТРУ 32.50.13.190-00362, так и фактической потребности заказчика.

Законодательство о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика, в случае проведения закупки отдельных видов медицинских изделий с установлением ограничений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 формировать описание объекта закупки таким образом, чтобы ему в обязательном порядке соответствовал в каком-либо количестве товар российского происхождения, вопреки достижению цели проведения электронной процедуры в приобретении товара, отвечающего объективно существующей потребности заказчика.

В данном случае поскольку заказчики в необходимой им мере детализировали объект закупки, исходя из своей потребности, то включение в извещение о проведении электронного аукциона оспариваемой подателем жалобы характеристики наборов для переливания крови, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не способных поставить требуемый заказчику товар, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в электронной процедуре.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что заявленный подателем жалобы довод не находит своего подтверждения в ходе рассмотрения жалобы Комиссией по существу.

В отношении довода подателя жалобы о том, что при проведении электронного аукциона заказчиком были формально установлены ограничения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102, без возможности реального участия в закупке наборов для переливания крови отечественного производства, Комиссия сообщает

следующее.

На основании пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные, в том числе, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе (часть 1 статьи 49 Закона о контрактной системе).

Пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В силу части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Во исполнение статьи 14 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации принято Постановление от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление № 102).

Постановлением № 102 утвержден перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — перечень), в который включены наборы для переливания крови, имеющие код ОКПД2 32.50.13.190.

Согласно сведениям извещения о проведении электронного аукциона объектом закупки является поставка наборов для переливания крови (код ОКПД2 32.50.13.190), которые включены в перечень, следовательно, осуществляя закупку медицинских изделий одноразового применения,

включенных в перечень, заказчики и уполномоченный орган во исполнение требований статьи 14, пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе были обязаны установить ограничения в соответствии с Постановлением № 102, при этом исполнение указанной обязанности является императивным требованием законодательства о контрактной системе в сфере закупок и не поставлено в зависимость от фактического наличия либо отсутствия на рынке наборов для переливания крови отечественного производства, соответствующих потребности заказчика.

Иными словами, законодатель не обязывает заказчиков, уполномоченный орган разрешать вопрос о необходимости установления в извещении о проведении электронного аукциона ограничений в соответствии с Постановлением № 102 на основании установления факта наличия либо отсутствия на рынке наборов для переливания крови отечественного производства, соответствующих потребности заказчика.

Таким образом, заказчиками, уполномоченным органом в извещении о проведении электронного аукциона правомерно были установлены ограничения и условия допуска в соответствии с Постановлением № 102.

На основании вышеизложенных обстоятельств, в результате рассмотрения жалобы по существу и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 3, 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Красноярского УФАС России решила признать жалобу ООО «Медико-Производственная Компания «Елец» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии

М.А. Дударева

Члены Комиссии

М.А. Грицай

Е.М. Хоменко

Исп. Хоменко Е.М.  
тел.8(391)2110144

2024-4730