



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области**

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038
тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43
e-mail: to51@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Комитет по конкурентной политике
Мурманской области
goszakaz@gov-murman.ru

ГОКУ Мурманскавтодор
mavtodor@madroad.ru

Общество с ограниченной
ответственностью "Строй-Норд"
stroynord@mail.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 051/06/106-179/2024**

25 марта 2024 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. — заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Члены Комиссии Мурманского УФАС России:

Неплюева А.В. — заместитель начальника отдела контроля торгов отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Конох А.А. — специалист-эксперт отдела контроля торгов отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области, при участии представителей:

Государственного областного казённого учреждения по управлению автомобильными работами Мурманской области — Степанчук Н.А., Попковой В.В. (по доверенности);

Комитета по конкурентной политике Мурманской области (далее — Уполномоченный орган) — Ульяновской А.А. (по доверенности);

без участия общества с ограниченной ответственностью «Строй норд», должным образом уведомленного;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Строй-Норд» (далее - Заявитель) на действия государственного областного казённого учреждения по управлению автомобильными работами Мурманской области (далее — ГОБУ «Мурманскавтодор», Заказчик) и комиссии по осуществлению закупок (далее — Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона «Выполнение работ



2024-1502

по капитальному ремонту объездной автомобильной дороги г. Кандалакша, км 1+200-км 8+641 и автомобильной дороги Кандалакша-Полярные Зори, км 0+000-км 0+293; км 20+830-км 21+343 (устройство недостающего электроосвещения)» (реестровый № 0149200002324001232) (далее – Аукцион) в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

04.03.2024 Уполномоченным органом Заказчика в Единой информационной системе в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта: 97 661 227,00 руб.

Дата начала срока подачи заявок: 04.03.2024.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 15.03.2024 в 07:00.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 19.03.2024.

Согласно протоколу подведения итогов Аукциона от 15.03.2024 № 1296/24 членами комиссии по осуществлению закупок были рассмотрены все заявки (3), поданные на участие в Аукционе, а также информация и документы, направленные оператором электронной площадки.

Жалоба Заявителя в адрес Мурманского УФАС была подана и поступила 15.03.2024.

Согласно доводам Заявителя, Заказчик и Уполномоченный орган не верно определяет опыт выполнения работ участников. В обоснование доводов жалобы приобщил текст ответа на запрос Уполномоченного органа о даче разъяснений положений извещения (Данный документ размещён в ЕИС). С разъяснениями Заявитель не согласен.

Статьей 105 Закона о контрактной системе установлен порядок подачи жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе подача участником закупки жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля (далее также - жалоба) в контрольный орган в сфере закупок допускается в период определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее пяти дней со дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), с учетом следующих особенностей: *жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, может быть подана исключительно участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке;*

В ходе рассмотрения Комиссия Мурманского УФАС установила, что ООО «Строй-Норд» не подавал заявку на участие в аукционе, следовательно, не является участником закупки.

Таким образом, жалоба Заявителя на действия Заказчика и Уполномоченного органа Комиссией Мурманского УФАС без рассмотрения.

Вместе с тем, в соответствии с частями 3 и 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в действиях Заказчика и Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона.

По итогам внеплановой проверки Комиссия Мурманского УФАС России не установила фактов нарушения Заказчиком и Уполномоченным органом Заказчика требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок ввиду следующего.

Рассматриваемые торги проведены в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчик при применении конкурентных способов осуществления закупки устанавливает единые требования к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта;

Дополнительные требования установлены в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и утверждены постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

В соответствии с Постановлением № 2571 в Извещении о проведении аукциона в ЕИС установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 17 приложения к Постановлению «Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги»:

- 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять: не менее 50

процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей;

В соответствии с позицией 17 приложения к Постановлению № 2571 к документам, подтверждающим соответствие участников закупки дополнительным требованиям, относятся:

В случае наличия опыта исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт (акты) выполненных работ, подтверждающий (подтверждающие) цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

2) в случае наличия опыта исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги:

- исполненный договор;

- акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

3) в случае наличия опыта выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги:

- раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации;

- разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Установлено, что на участие в электронном аукционе было подано три заявки. Все заявки признаны соответствующими.

В соответствии подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 2571 **под опытом** исполнения договора, предусмотренным приложением в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», принимается опыт исполнения участником закупки договора, **предметом которого являются выполнение одной или нескольких работ, указанных в соответствующей позиции в графе «Дополнительные требования к участникам закупки» приложения к Постановлению № 2571.**

Следовательно, договор, подтверждающий соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным по позиции 17 приложения к Постановлению № 2571 должен быть представлен **на реконструкцию, строительство или капитальный ремонт автомобильной дороги.**

Комиссия Мурманского УФАС проверила заявки участников на наличие опыта выполнения работ и соответствие требованиям позиции 17 приложения к постановлению № 2571.

В составе заявки участника с идентификационным № 62 представлен исполненный контракт № 2344408068422000024 (Устройство искусственного освещения на автомобильной дороге), сумма контракта составляет - 61 365 539,65 рублей.

В составе заявки участника с идентификационным № 73 представлено пять исполненных контрактов, в том числе: № 2344408068417000033 (Устройство искусственного освещения на автомобильных дорогах Волгоградской области), цена контракта - 29 424 140,00 рублей; № 2213002412618000044 (Строительство наружного освещения на автомобильной дороге Калинино-Батырево-Яльчики); цена контракта - 18 628 544,52 рублей; № 2590219293418000113 (Устройство стационарного электрического освещения на автомобильной дороге в рамках обустройства); цена контракта - 15 263 021,40 рублей.

В составе заявки участника с идентификационным № 146 представлен исполненный контракт № 2772765679021000511 («Выполнение комплекса работ по приведению в нормативное состояние шумозащитных экранов на объектах дорожного хозяйства города Москвы для заказчика ГБУ "Автомобильные дороги»»), цена контракта составляет - 1 004 397 031,01 рублей.

Как пояснил представитель уполномоченного органа, все контракты были приняты как подтверждение опыта работы **по капитальному ремонту автомобильной дороги.**

Согласно протоколу подведения итогов от 15.03.2023 № 1296/24 победителем аукциона на основании части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе признан участник закупки идентификационный № 62.

Таким образом, Комиссия Мурманского УФАС не усматривает нарушений в действиях Заказчика и комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона.

Руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу общества с ограниченной ответственностью «Строй-Норд» без рассмотрения.
2. Признать действия государственного областного казённого учреждения по управлению автомобильными работами Мурманской области и комиссии по

осуществлению закупок при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту объездной автомобильной дороги г. Кандалакша, км 1+200-км 8+641 и автомобильной дороги Кандалакша-Полярные Зори, км 0+000-км 0+293; км 20+830-км 21+343 (устройство недостающего электроосвещения)» (реестровый № 0149200002324001232) соответствующими требованиями законодательства о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Калитина

Члены комиссии:

А.В. Неплюева

А.А. Конох

Исп. Конох А.А.
тел.8(8152) 68-50-55 вн.051-112

2024-1502