



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре**

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012

телефон/факс +7 (3467) 38-80-81

e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт <http://hmao.fas.gov.ru>

ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

№ _____

На № _____

от _____

Оператор электронной площадки:

АО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «СПБ «Технострой»

350015, Краснодарский край, г. Краснодар г.о.,
г. Краснодар, ул. Путева, д. 1, офис 1813, 1814

Заказчик:

Администрация Советского района
628242, ХМАО-Югра, Советский р-н, г.
Советский, ул. 50 лет Пионерии, д. 10

РЕШЕНИЕ № 086/06/31-388/2024

Резолютивная часть объявлена 25.03.2024

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 28.03.2024

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Управление) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Андреева Е.А. – Начальник отдела Управления;

- Сафонов С.И. – Специалист-эксперт отдела Управления,

от Заявителя – генеральный директор Чиганцев Е.А.,

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Морозова О.Н. по доверенности № 01-ИСХ-3086 от 22.03.2024, Терентьева Л.В. по доверенности № 01-ИСХ-3086 от 22.03.2024, Постовалов Д.В. по доверенности № 01-ИСХ-3086 от 22.03.2024;

рассмотрев жалобу ООО «СПБ «Технострой» (ОГРН: 1182375056423, ИНН: 2311261390) от 20.03.2024 г. № 2631-ЭП/24 на действия Заказчика — Администрации Советского района, при проведении закупки в форме электронного аукциона, объектом которого является «Разработка проектно-сметной документации на рекультивацию объекта накопленного вреда окружающей среде "Место складирования отходов пгт.Коммунистический 10,4 га"» (извещение № 0187300004624000040) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе)



2024-2183

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила ООО «СПБ «Технострой» (ОГРН: 1182375056423, ИНН: 2311261390) от 20.03.2024 г. № 2631-ЭП/24 на действия Заказчика — Администрации Советского района, при проведении закупки в форме электронного аукциона, объектом которого является «Разработка проектно-сметной документации на рекультивацию объекта накопленного вреда окружающей среде "Место складирования отходов пгт.Коммунистический 10,4 га"» (извещение № 0187300004624000040).

В доводах жалобы Заявитель указал следующее.

1. Поскольку объект закупочной процедуры, а именно разработка проектно-сметной документации на рекультивацию территорий не относится, в соответствии с положениями ГрК РФ, к архитектурно-строительному проектированию, в связи с чем требование о членстве участников закупочной процедуры в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования является неправомерным.

2. Заказчиком неправомерно установлено требование к участникам закупок в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, а именно требование в соответствии с позицией 6 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571.

Доводы жалобы рассматриваются Комиссией Управления в совокупности так как они взаимосвязаны.

В ходе рассмотрения доводов сторон Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

- соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В силу части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. N 2571 установлено, что:

а) к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению;

б) в случае если заказчиком не установлено требование, предусмотренное частью 1.1 статьи 31 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), заказчик обязан установить требование об отсутствии в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, включенной в такой реестр в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введения иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.

11.03.2024 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком — Администрацией Советского района было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0187300004624000040, объектом которого является «РРазработка проектно-сметной документации на рекультивацию объекта накопленного вреда окружающей среде "Место складирования отходов пгт.Коммунистический 10,4 га"».

Начальная максимальная цена контракта — 28 409 772,00 рублей.

Заказчиком установлены следующие требования:

3 Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

3 . 1 Требования в соответствии с позицией 6 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571:

- Наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ; 3) положительное заключение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (за исключением случаев, при которых такое заключение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности)

4 Требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ:

- Установлено. Участник закупки должен быть членом СРО в области архитектурно-строительного проектирования. СРО, в которой состоит участник, должна иметь компенсационный фонд возмещения вреда и компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Уровень ответственности участника по обязательствам, возникшим вследствие

причинения вреда, в соответствии с которым участник внес взнос в компенсационный фонд возмещения вреда, не должен быть меньше поданного участником предложения о цене контракта. Совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника закупки по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств. Подтверждением соответствия участника закупки требованию, установленному в соответствии п.1 ч.1 ст. 31 Закона о контрактной системе является наличие сведений об участнике закупки в едином реестре о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и их обязательствах. Требование к подтверждающему документу не устанавливается. Подтверждающий документ в заявке на участие в закупке не представляется. Членство в СРО не требуется унитарным предприятиям, государственным и муниципальным учреждениям, юридическим лицам с государственным участием в случаях, которые перечислены в ч.4.1 ст.48 Градостроительного кодекса РФ.

Согласно позиции 6 ПП РФ N 2571, для работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности установлены следующие дополнительные требования к участникам закупки:

- наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Информацией и документами, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям являются:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ;
- 3) положительное заключение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (за исключением случаев, при которых такое заключение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Согласно пункту 3 ПП РФ N 2571, позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ работы по договорам о подготовке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 настоящего Кодекса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение работ по подготовке проектной документации по таким договорам обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов). Работы по договорам о подготовке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 настоящего Кодекса, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона для закупки № 0187300004624000040 Заказчиком установлены требования к участникам закупки в соответствии с позицией 6 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от

29.12.2021 № 2571 и частью 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно извещению объектом закупки является разработка проектно-сметной документации на рекультивацию объекта накопленного вреда окружающей среде "Место складирования отходов пгт. Коммунистический 10,4 га".

Из пункта 6 описания объекта закупки следует, что в состав работ входят инженерно-геодезические изыскания, инженерно-геологические изыскания.

Законодательством о градостроительной деятельности определены случаи, при которых определенные работы должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемой организации в соответствующей области (часть 2 статьи 47, часть 4 статьи 48, часть 2 статьи 52, часть 4 статьи 55.31 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

С учетом изложенного в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства устанавливается требование к участникам закупки о членстве в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, в области архитектурно-строительного проектирования, в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства соответственно (за исключением случаев, при которых такое членство не требуется в соответствии с ГрК РФ).

Таким образом, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчиком правомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные позицией 6 Постановления Правительства РФ N 2571, соответствующие работам по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий, а также требование о том, что участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования объектов капитального строительства.

На основании вышеизложенного, доводы Заявителя являются необоснованными.

Жалоба ООО «СПБ «Технострой» (ОГРН: 1182375056423, ИНН: 2311261390) от 20.03.2024 г. № 2631-ЭП/24 рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СПБ «Технострой» (ОГРН: 1182375056423, ИНН: 2311261390) от 20.03.2024 г. № 2631-ЭП/24 на действия Заказчика — Администрации Советского района, при проведении закупки в форме электронного аукциона, объектом которого является «Разработка проектно-сметной документации на рекультивацию объекта накопленного вреда окружающей среде "Место складирования отходов пгт.Коммунистический 10,4 га"» (извещение № 0187300004624000040) необоснованной:

1.1. Первый довод необоснованный,

1.2. Второй довод необоснованный.

2. Предписание не выдавать.

3. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Р.Р. Валиуллин

Члены Комиссии:

Е.А. Андрейцева

С.И. Сафонов

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия.