



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ГБОУ Школа № 1575

125319, г. Москва, ул. Усиевича, д. 6
1575@edu.mos.ru

ООО «Анкомп»

tender@ancomp.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-3801/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

21.03.2024

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц-связи),

при участии представителей:

ГБОУ Школа № 1575: Т.Г. Циклаури (по дов. № 8 от 29.08.2023),
Е.В. Маштаковой (по дов. № 2 от 20.03.2024),

ООО «Анкомп»: Д.А. Чернецкого (по дов. № 8 от 19.08.2023)

Лядухиной А.В., Ильенко Л.В. (слушателей),

ООО «АйтиПровиЛаб»: С.Ю. Демичева (по дов. № 1 от 20.03.2024),

рассмотрев жалобу ООО «Анкомп» (далее — Заявитель) на действия ГБОУ Школа № 1575 (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку компьютерной и (или) копировально-множительной техники (интерактивные панели) (Закупка №0873500000824000481) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-13819

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее - комиссия Заказчика) при проведении аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель указывает на неправомерное применение комиссией Заказчика ограничений, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление № 878), что повлекло за собой отклонение заявки Заявителя.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.03.2024 №ИЭА2 на участие в закупке подано 5 заявок, при этом признана соответствующей единственная заявка ООО «АйтиПрофиЛаб» (идентификационный номер заявки — 488920) в силу примененных ограничений, установленных п.3 Постановлением № 878, данный участник является победителем закупки, при этом заявка Заявителя (идентификационный номер заявки -467397) отклонена на следующем основании:

«Отклонить заявку на участие в закупке по п.4 ч.12 ст.48 №44-ФЗ «В соответствии с требованиями нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст. 14 Закона № 44 ФЗ». Заявка участника признана не соответствующей требованиям на основании п.4 ч.12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и информационной карты по проведению аукциона в электронной форме (п.14 раздела II. "Требования к участникам закупки и необходимый перечень документов для участия в закупке. Подача заявки на участие в электронном аукционе"), а именно: в составе заявки отсутствует номер реестровой записи из реестр российской радиоэлектронной продукции (ПП РФ 878)».

Заявитель обращает внимание, что объектом закупки являются товары по позициям КТРУ: 26.20.13.000-00000002 «Интерактивная панель», 26.20.15.000-00000026 «Системный блок».

Вместе с тем, по мнению Заявителя, победителем закупки в составе заявки не представлена реестровая запись в отношении товара «Системный блок», поскольку, исходя из проекта контракта, для предлагаемых к поставке товаров указан одинаковый номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции - 2455\9\2023, что свидетельствует об отсутствии оснований для отклонения за несоответствие требованиям нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе.

В силу ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе.

Согласно изменениям извещения о проведении электронного аукциона от 27.02.2024 №ИИ2 Заказчиком установлено ограничение допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — постановление №878).

Одновременно с этим, в соответствии с пп.5 п.14 Информационной карты, установлены следующие требования к составу заявки участников: «Информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов такая заявка приравнивается к

заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами. Для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным Постановлением Правительства РФ от 10 июля 2019 г. № 878 участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции или из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции».

В соответствии с п.3 Постановления №878 при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) Постановления №878 случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

В силу п.3(1) Постановления №878 установлено, что в случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена радиоэлектронная продукция, предусмотренная пунктами 5, 7 - 9, 13 (в части систем хранения данных), заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции (за исключением содержащих предложение о поставке радиоэлектронной продукции первого уровня), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) заявка, которая удовлетворяет требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) и которая одновременно:

содержит предложение о поставке соответствующей радиоэлектронной продукции только первого уровня;

не содержит предложений о поставке прочей радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств — членов Евразийского экономического союза), в случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена иная радиоэлектронная продукция помимо радиоэлектронной продукции, указанной в абзаце первом настоящего пункта.

При отсутствии заявки, соответствующей требованиям настоящего пункта, применяются ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в соответствии с п. 3 Постановления №878.

Согласно п.3(2) Постановления № 878 установлено, что за исключением случаев, установленных настоящим постановлением:

подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре

промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

В соответствии с п.3(3) Постановления № 878 установлено, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным п.3(2) Постановления № 878, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Номера реестровых записей из реестра не предоставляются при поставках вооружения, военной и специальной техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при поставках образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже «О1». Информация о таких товарах не подлежит включению в реестр.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки победителя представлен реестровый номер из реестра российской радиоэлектронной продукции № 2455\9\2023 на предлагаемый товар по п.1: «Интерактивную панель BM Stark Baikal Pro+ 86» и на товар по п.2: «Системный блок (OPS) BM Stark Baikal Pro+ 86».

В составе заявки Заявителя предложены товары российского происхождения, при этом не указаны номера реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции.

В соответствии с ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что на участие в закупке подана 1 заявка, которая удовлетворяет требованиям извещения об осуществлении закупки и условиям, установленным Постановлением №878, ввиду чего заявка Заявителя подлежала отклонению.

При этом, не согласившись с доводами жалобы, представитель Заказчика пояснил, что интерактивные панели, находящиеся в реестре Минпромторга, изначально укомплектованы дополнительным вычислительным блоком (OPS модуль), соответственно реестровый номер относится как к интерактивной панели, так и к дополнительному вычислительному блоку, который является неотъемлемой составляющей интерактивной панели. Соответственно, заявка, поданная участником закупки с указанием одной и той же реестровой записи как на интерактивную панель, так и на системный блок (OPS), попадают под действие Постановления №878, что также подтверждается значением характеристики «Дополнительный вычислительный блок: Наличие» в разделе «Технические характеристики» при

переходе по данной реестровой записи на сайте Минпромторга.

Кроме того, Заказчиком направлен официальный запрос производителю для подтверждения и соответствия технических характеристик товара, предлагаемого победителем, на которых получен положительный ответ (вх. № ИН-79-03-2024 от 20.03.2024).

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, при этом Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о нарушении комиссией Заказчиком норм законодательства о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии об осуществлении закупок Заказчика имелись правовые основания для применения ограничений, предусмотренных п.3 Постановления №878.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ООО «Анкомп» на действия комиссии ГБОУ Школа № 1575 необоснованной.

2.Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным главой 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены комиссии:

М.В. Сорбучева

А.И. Рахматуллаев

Исп.Рахматуллаев А.И.
тел.+7 495 784 75 05

2024-13819