



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№

На №

от

**Акционерное общество «НМТ» (далее —  
Заявитель)**

ул. Карцева, д. 28 В, кв. 68, г. Нефтекамск,  
Республика Башкортостан, 452687

**Муниципальное бюджетное  
общеобразовательное учреждение города  
Ростова-на-Дону «Школа №1» (далее —  
Заказчик)**

ул. Советская, д. 30/1, г. Ростов-на-Дону,  
344019

**АО «Сбербанк-АСТ» (далее — оператор)**  
[ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru); [info@sberbank-ast.ru](mailto:info@sberbank-ast.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения дела  
№061/06/42-840/2024**

21.03.2024

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее — Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

С.А. Евстратова,

Члены Комиссии:

А.С. Вишнякова,

В.А. Мардаровская,

рассмотрев дело №061/06/42-840/2024 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0358300233724000002 «Приобретение для МБОУ «Школа № 1» мебели, в целях оснащения муниципальных образовательных организаций и объектов после завершения капитального ремонта, строительства, реконструкции в рамках реализации муниципальной программы «Развитие системы образования города Ростова-на-Дону» (далее — конкурс, закупка) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС), при участии представителя Заказчика — Белой Е.А. (доверенность от 17.06.2020), в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного надлежащим образом,

**УСТАНОВИЛА:**

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия МБОУ г. Ростова-на-Дону «Школа № 1» при формировании извещения о проведении электронного конкурса.

Заказчик в возражениях на жалобу:



2024-5273

- отрицал нарушения Закона;
- указал, что на момент рассмотрения жалобы Заказчиком внесены изменения в описание объекта закупки;
- представил пояснения по доводу жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 14.02.2024 размещено извещение о проведении закупки, 15.03.2024 в извещение внесены изменения, согласно которым:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 29.03.2024 11:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 29 273 633,74 рублей.

По мнению Заявителя, Заказчиком не определены детализированные характеристики закупаемых товаров, позволяющие с точностью определить потребность Заказчика.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 33 Закона установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Из совокупного толкования п. 1,2 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Закона следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в извещении о проведении закупки заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований).

В соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение ч. 6 ст. 23 Закона Правительством Российской Федерации принято Постановление от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Пункт 4 Правил закрепляет, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б»-«и» п.10 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с п./п. а) п. 5 Правил, заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст. 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно извещению от 15.03.2024, Заказчик при описании объекта закупки применил информацию, размещенную в Каталоге товаров, работ, услуг — 31.01.12.139-000000003, 31.01.12.139-000000001, 31.01.11.150-000000010, 31.01.12.160-000000005, 31.01.10.000-000000004, 31.01.10.000-000000008, 31.01.10.000-000000007, 31.01.12.122-000000006, 31.01.12.122-000000004, 31.01.12.110-000000003, 31.01.11.150-000000021, 31.01.11.150-000000006, 31.01.11.150-000000003, 31.01.10.000-000000005, 31.01.12.129-000000006, 31.01.12.131-000000001, 31.01.11.150-000000003, 31.01.10.000-000000011, дополнительные характеристики не установлены.

В ходе рассмотрения дела, Комиссией установлено, что описание объекта закупки сформировано Заказчиком в соответствии с характеристиками, установленными в примененных позициях КТРУ, характеристики, которые по мнению Заявителя являются необходимыми, в КТРУ отсутствуют. Учитывая изложенное, довод жалобы признан необоснованным.

В рамках проведения в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно п. 7 Правил в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Постановлением Правительства РФ от 31.10.2022 N 1946 «О внесении изменений в 2024-5273

некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. N 1222 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждены дополнительные требования к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, утвержденные указанным постановлением, дополнить пунктами 31 и 32.

В соответствии с п.п. «б» п.11 Постановления N 1946:

31. при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 43 Федерального закона, с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки формируются наименование страны происхождения товара, товарный знак (при наличии у товара товарного знака), а также характеристики предлагаемого участником закупки товара в части характеристик, содержащихся в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Федерального закона, в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно. Такие характеристики размещаются оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте единой информационной системы) одновременно с размещением протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Изменения, внесенные Постановлением N 1946, применяются к закупкам, извещения (приглашения) об осуществлении которых размещены (направлены) с 01.10.2023.

Согласно позиции, изложенной в письме Минфина России от 25.09.2023 N 24-03-09/90944, Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 N 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — Положение) устанавливает разные способы размещения в ЕИС информации и документов, формируемых с использованием ЕИС и сформированных без ее использования, в частности:

формирование информации и документов с использованием ЕИС осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС или путем представления в ЕИС электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия (пункт 3 Положения);

документы, сформированные без использования ЕИС, размещаются в ЕИС в форме электронного документа или образа бумажного документа (пункт 4 Положения).

При осуществлении закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют позиции, извещение об осуществлении которой размещено в ЕИС с 1 октября 2023:

- описание объекта закупки в части характеристик, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, указывается в формируемом с использованием ЕИС извещении об осуществлении закупки на основании пункта 5 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ с учетом пункта 3 Положения;

- описание объекта закупки, включающее также характеристики, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ (то есть, полное описание объекта закупки), прилагается к извещению в качестве документа, сформированного без использования ЕИС.

Вместе с тем, в структурированной форме действующего извещения отсутствуют характеристики приобретаемых товаров, изложенные Заказчиком в текстовом файле «Описание объекта закупки», например, по позиции «Стеллаж офисный - количество секций:  $\geq 1$ », а также по иным позициям. В силу изложенного, Комиссия признает Заказчика нарушившим ч. 2 ст. 42 Закона.

Комиссия обращает внимание, что в случае применения дополнительных характеристик, не предусмотренных позицией КТРУ, следует указывать обоснование установления таких характеристик на основании п./п. а) п. 5 Правил.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728, в соответствии с ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу АО «НМТ» необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 2 ст. 42 Закона.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение в соответствии с требованиями Закона и с учетом настоящего решения.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.А. Евстратова

Место для подписи:

Евстратова С. А.

Члены комиссии:

А.С. Вишнякова

Место для подписи:

Вишнякова А. С.

В.А. Мардаровская

Место для подписи:

Мардаровская В. А.