



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

АО «ЕЭТП»  
[ko@roseltorg.ru](mailto:ko@roseltorg.ru)

ГБУЗ «ДГКБ им. Н.Ф. Филатова ДЗМ»  
[myurock@yandex.ru](mailto:myurock@yandex.ru)

ООО «Ремстрой»  
[stroir3m@yandex.ru](mailto:stroir3m@yandex.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №077/06/106-3946/2024 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**21.03.2024**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартьяновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц связи),

при участии представителя ГБУЗ «ДГКБ им. Н.Ф. Филатова ДЗМ»: Шефер О.Ю. (по доверенности от 04.10.2023 №04/10-2023),

в отсутствие представителей ООО «Ремстрой», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных посредством функционала Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ООО «Ремстрой» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ДГКБ им. Н.Ф. Филатова ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на оказание услуг по ремонту систем вентиляции для ГБУЗ «ДГКБ им. Н.Ф. Филатова ДЗМ» (Закупка № 0373200114224000120) (далее — аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2024-13642

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

1. В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком установлены неправомерные требования к составу заявки на участие в закупке.

Так, Заказчиком установлено требование о необходимости предоставления в составе заявки сведений о характеристиках, товарных знаках (при наличии) и страны происхождения товаров, в то время как закупочная процедура на оказание услуг по ремонту систем вентиляции не предусматривает поставку товаров.

В силу п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с п.2 ч. 1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом

отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Ч.3 ст.43 Закона о контрактной системе требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 ст.43 Закона о контрактной системе, не допускается.

Комиссией Управления установлено, что в пп.1-3 п. 14 Информационной карты извещения установлены следующие требования к составу заявки:

«1.Характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе

2. Наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе

3. Товарный знак (при наличии)».

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Приложение № 3 к Техническому заданию содержит указание на замену калорифера, в связи с чем Заказчиком правомерно установлены о предоставлении информации о товарах в составе заявки.

В то же время на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика не отрицал факт того, что требующийся товар являются используемым при ремонте.

Комиссия Управления отмечает, что положения извещения не содержат указания на поставку товаров, а также указания на то, что указанные в составе извещения товары переходят на бухгалтерский баланс Заказчика.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.3 ст.43 Закона о контрактной системе, что свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно не установлены дополнительные требования к участникам закупочной процедуры о наличии у участника опыта выполнения работ в соответствии с Постановлением Правительства №2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №2571).

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки,

содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации, в данном конкретном случае в соответствии с постановлением № 2571.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Вместе с этим пп.«а» п.1 Постановления №2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Приложение).

Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными Приложением.

Согласно пп.«а» п.3 Постановления №2571 положения Постановления №2571 применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

- позиция Приложения применяется с учетом положений п.3 Постановления №2571 в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок»;

- позиции 14, 15 и 36 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

Согласно п.15 Приложения при проведении закупочной процедуры объектом которой являются работы по текущему ремонту зданий, сооружений к участникам закупочной процедуры предъявляются дополнительные требования о наличии у участника закупки опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений; выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается представлением в составе заявки:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению о проведении электронного аукциона, объектом закупочной процедуры является оказание услуг по ремонту систем вентиляции для ГБУЗ «ДГКБ им. Н.Ф. Филатова ДЗМ», при этом начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 591 412,64 руб.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что 18.03.2024 Заказчиком внесены изменения в извещение о проведении аукциона, в данных изменениях Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п.15 Приложения Постановления №2571.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчика ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Согласно доводам жалобы Заказчиком установлены неправомерные положения извещения о проведении аукциона и Технического задания.

Так согласно извещению дата начала исполнения контракта 0 календарных дней с даты заключения контракта.

При этом согласно п. 2.5 Технического задания Исполнитель до начала оказания услуг назначает ответственных лиц за оказание услуг на объекте Заказчика, представляет Заказчику список специалистов, привлеченных к оказанию услуг на данном объекте, с указанием фамилии, имени, отчества, паспортных данных и места регистрации (в случае привлечения иностранных

граждан) каждого специалиста, а также, в случае необходимости, номера транспортных средств, перевозящих материалы, оборудование и другие грузы для оказания указанных услуг, с целью оформления временных пропусков. Исполнитель должен представить Заказчику документальное подтверждение о назначении представителя Исполнителя, ответственного за оказание услуг на объекте.

В соответствии с п. 3.1 Технического задания Исполнитель до начала оказания услуг направляет Заказчику:

- список ответственных лиц за оказание услуг на объекте;
- список специалистов, привлеченных к оказанию услуг;
- перечень транспортных средств, перевозящих материалы, оборудование и другие грузы для оказания услуг;
- распорядительный документ о назначении представителя Исполнителя, ответственного за оказание услуг на объекте.

По мнению Заявителя указанные положения Извещения и Технического задания противоречат друг другу, поскольку исполнитель не сможет выполнить данные требования в связи с тем, что контракт должен начать исполняться уже на следующий день после его заключения, при этом, требовать представления перечисленной информации и документов у участника до заключения контракта Заказчик не праве.

На заседании Комиссии Управления представитель пояснил, что на момент планирования закупки была массовая ошибка при публикации процедур с указанием относительных сроков поставки:

ПРИЗ\_АК\_0000\_1415. Начало исполнения хотя бы одного этапа контракта должно совпадать с началом исполнения контракта.

Данный контроль возникает на стороне ЕИС, в случае когда в закупке (в лоте) установлены относительные сроки поставки (в графиках поставки в спецификации лота), и первый этап поставки начинается не с 0 дней. В качестве обходного решения можно в графике поставки в спецификации лота для первого этапа поставки указать «0 дней с даты заключения контракта».

При этом представитель Заказчика также отметил, что при внесении 18.03.2024 изменений в извещение, Заказчиком также внесены изменения и в части срока поставки — с 1-го дня исполнения контракта.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что указанные положения технического задания не препятствуют исполнителю представить Заказчику требуемые документы в день заключения контракта, например сразу после его заключения, или, непосредственно перед началом оказания услуг.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, при этом в составе жалобы, а также на заседании Комиссии Управления, Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о нарушении Заказчиком положений Закона о контрактной системе, а также не представлено документов и доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о

контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

### **Р Е Ш И Л А:**

1.Признать жалобу ООО «Ремстрой» на действия ГБУЗ «ДГКБ им. Н.Ф. Филатова ДЗМ» обоснованной в части установления неправомерных требований к составу заявки участников закупки и не установления дополнительных требований к участникам закупки.

2.Признать в действиях Заказчика нарушения ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42, ч.3 ст.43 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Члены комиссии:

А.А. Кутейников

Е.Д. Мартянова

Исп.Кутейников А.А.  
тел.8(495)784-75-05