



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/06/106-891/2024

г. Екатеринбург

19.03.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту - Комиссия) в составе:

- \* – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,
- \* – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
- \* – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30, при участии представителей:

- заказчика в лице Управления жилищно-коммунального хозяйства и строительства городского округа Первоуральск – \*,

- уполномоченного органа в лице Администрации городского округа Первоуральск – \*,

- заявителя жалобы ООО «Битумен» - \*,

рассмотрев жалобу ООО «Битумен» (вх. № 5242-ЭП/24 от 14.03.2024 г.) о нарушении заказчиком в лице Управления жилищно-коммунального хозяйства и строительства городского округа Первоуральск, уполномоченным органом в лице Администрации городского округа Первоуральск, при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на ремонт участков автомобильных дорог общего пользования местного значения по ул. Ленина (от ул. Береговая до ул. Динасовский тракт), по ул. Орджоникидзе (от ул. Ленина до ул. Шагина) в городе Первоуральск (извещение № 0162300018024000076), Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 99, 106 Закона о контрактной системе,

У С Т А Н О В И Л А:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Битумен» (вх. № 5242-ЭП/24 от 14.03.2024 г.) о нарушении заказчиком в лице Управления жилищно-коммунального хозяйства и строительства городского округа Первоуральск, уполномоченным органом в лице Администрации городского округа Первоуральск, при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на ремонт участков автомобильных дорог общего пользования местного значения по ул. Ленина (от ул. Береговая до ул. Динасовский тракт), по ул. Орджоникидзе (от ул. Ленина до ул. Шагина) в городе Первоуральск (извещение № 0162300018024000076), Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст.105 Закона о контрактной системе.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком в локально-сметном расчете и описании объекта закупки, являющимися неотъемлемой частью извещения, предусмотрены требования к асфальтобетонным смесям в соответствии с ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия», действие которого прекратится раньше срока выполнения контракта, в связи с чем заказчиком установлены невыполнимые для участников закупки условия.

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном статьей 106 Закона о контрактной системе. Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

07.03.2024 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система) заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0162300018024000076 на ремонт участков автомобильных дорог общего пользования местного значения по ул. Ленина (от ул. Береговая до ул. Динасовский тракт), по ул. Орджоникидзе (от ул. Ленина до ул. Шагина) в городе Первоуральск.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 66 528 984,79 рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе, электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1, п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- 1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона
- 5) проект контракта.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

На основании п. 3 Описания объекта закупки, характеристики используемых материалов должны соответствовать следующим нормативным документам:

- асфальтобетонная смесь – «ГОСТ 9128-2013 Межгосударственный стандарт. Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия».

Согласно п. 1.3 проекта контракта, срок выполнения работ: с момента заключения контракта по 31.08.2024 г. включительно.

Исходя из п. 3 Приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № 360-ст от 31.05.2023 г. следует, что применение на территории Российской Федерации межгосударственного стандарта ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия» в части устройства покрытий и оснований автомобильных дорог с 1 июня 2024 г. будет прекращено.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Гражданского кодекса РФ, акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

Согласно ч. 2 ст. 4 Гражданского кодекса РФ, по отношениям, возникшим до введения в действие акта гражданского законодательства, он применяется к правам и обязанностям, возникшим после введения его в действие. Отношения сторон по договору, заключенному до введения в действие акта гражданского законодательства, регулируются в соответствии со статьей 422 настоящего Кодекса.

На основании ч. 1 ст. 422 Гражданского кодекса РФ, договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

На заседании Комиссии представитель заявителя жалобы в дополнение к ранее заявленным доводам указал, что асфальтная смесь в соответствии с существующей технологией должна укладываться в последнюю очередь. Кроме того, представитель заявителя жалобы указал, что строительный сезон по ремонту автомобильных дорог на территории Свердловской области начинается с 01.06.2024 г., то есть на момент прекращения действия ГОСТ 9128-2013.

Также, представитель жалобы пояснил, что исходя из информации, размещенной на официальном сайте ФАУ «РОСДОРНИИ» (подведомственном учреждении Федерального дорожного агентства) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», следует, что «...ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия» устанавливает требования по изготовлению асфальтобетонных смесей и асфальтобетона из исходных дорожно-строительных материалов, не обеспечивающих соблюдение требований ТР ТС 014/2011, а также практически не отвечает современным условиям эксплуатации дорожных покрытий.

В связи с вышеизложенным ФАУ «РОСДОРНИИ» считает целесообразным для реализации государственных контрактов при выполнении программ дорожных работ на автомобильных дорогах общего пользования, в том числе реализуемых в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги», при проектировании асфальтобетонных смесей руководствоваться требованиями вышеуказанных национальных стандартов, гармонизированных с ТР ТС 014/2011».

Вместе с тем, представитель заявителя жалобы указал, что в соответствии с полученными ответами от производителей асфальтных смесей, с 01.06.2024 г. асфальтные смеси по ГОСТ 9128-2013 производиться не будут.

Помимо вышесказанного, представитель заявителя жалобы указал, что после 01.06.2024 г. по отношению к асфальтобетонным смесям будет действовать ГОСТ Р 58406.2-2020, в соответствии с которым асфальтобетонные смеси изготавливаются из иных исходных материалов нежели по ГОСТ 9128-2013, что, по мнению заявителя жалобы, требует обязательной корректировки в локальном сметном расчете и может привести к увеличению цены контракта на 30%.

Вдобавок представитель заявителя жалобы указал, что после утраты действия ГОСТ 9128-2013 к контракту не будет являться возможным заключить дополнительное соглашение, поскольку это не предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии представитель заказчика, возражая против доводов жалобы, пояснил, что ГОСТ 9128-2013 введен в действие Приказом Росстандарта № 2309-ст от 17.12.2023 г. и на момент размещения извещения о закупке является действующим, что подтверждается информацией с официального сайта Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://www.rst.gov.ru/>), в связи с чем у заказчика на основании норм гражданского законодательства имелись законные основания для его применения и включения в контракт.

Комиссией установлено, что информация, размещенная на официальном сайте ФАУ «РОСДОРНИИ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», носит рекомендательный характер и не является обязательной для применения.

Также Комиссия устанавливает, что положениями извещения о проведении электронного аукциона установлен срок выполнения работ по контракту до 31.08.2024 включая приемку произведенных работ, и поскольку возможность предугадать ход и сроки выполнения работ отсутствует, то можно сделать вывод о вероятности завершения работ по контракту в срок до 01.06.2024 г., то есть до момента утраты действия ГОСТ 9128-2013.

Вместе с тем Комиссия поясняет, что действие актов гражданского законодательства не имеет обратной силы и распространяется на отношения, возникшие в период действия данных актов, в связи с чем Комиссия не находит в действиях заказчика нарушение требований Закона о контрактной системе.

Таким образом, на основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что доводы жалобы являются необоснованными

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Битумен» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Управления жилищно-коммунального хозяйства и строительства городского округа Первоуральск, уполномоченного органа в лице Администрации городского округа Первоуральск, закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику в лице Управления жилищно-коммунального хозяйства и строительства городского округа Первоуральск, уполномоченному органу в лице Администрации городского округа Первоуральск, закупочной комиссии предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*