



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

решение по результатам
рассмотрения жалобы

Заявитель:

ИП Туганашев Анатолий Бекмурзович
tab@toxsoft.ru

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Калининградской области
«Центральная городская клиническая
больница»
cgkb@infomed39.ru;
zakupki.cgkb@infomed39.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»
info@roseltorg.ru; ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ № 039/06/49-155/2024

Резолютивная часть объявлена 14.03.2024
Изготовлено в полном объеме 19.03.2024

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя — начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

О.И. Филатов – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

И.Д. Старжинский – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

при участии представителей: заявителя – ИП Туганашева А.Б.; В.В. Мартовского (по доверенности); заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Центральная городская клиническая больница»: С.Н. Сидоренко (по доверенности),

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» жалобу ИП Туганашева А.Б. (вх. № 1718/24 от 06.03.2024) на действия заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Центральная городская клиническая больница» при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка медицинского изделия (тренажер в виде параллельных брусьев для тренировки ходьбы, без электропитания), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (извещение № 0335300044724000057) (далее – Аукцион), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-1352

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 06.03.2024 поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика при подведении итогов поставщика (подрядчика, исполнителя).

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

По мнению Заявителя, его заявка, поданная на участие в закупке необоснованно была отклонена, в связи с различием кода НКМИ медицинского изделия, закупаемого Заказчиком и предложенного Заявителем в своей заявке.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заказчик не согласен с доводами жалобы Заявителя, полагает, что действия комиссии по осуществлению закупок при подведении итогов поставщика (подрядчика, исполнителя), не нарушают требований Закона о контрактной системе, поскольку Заказчиком закупается товар с конкретным кодом НКМИ.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

21.02.2024 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, ЕИС) размещено извещение об осуществлении закупки № 0335300044724000057 с приложениями. Начальная (максимальная) цена контракта – 900 000,00 рублей.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.03.2024 №ИЭА1 на основании направленных оператором электронной площадки заявок участников закупки, информации и документов, предусмотренных пунктом 2 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, протокола подачи ценовых предложений электронного аукциона № 0335300044724000057 членами комиссии по осуществлению закупок Заказчика были рассмотрены все заявки, поданные на участие в закупке, а также информация и документы, предусмотренные пунктом 2 части 6 статьи 43 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, и принято, в том числе решение об отклонении заявки с идентификационным номером 479357 (Заявитель), присвоенным оператором электронной площадки со следующим обоснованием:

«Отклонить заявку на участие в закупке по п.8 ч.12 ст.48 №44-ФЗ «Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке» Участник закупки, подав заявку на участие в аукционе подтверждает согласие на КТРУ 32.50.13.190-00007337 с кодом вида медицинского изделия "213860: Тренажер в виде параллельных брусьев для тренировки ходьбы, без электропитания". Данное условие так же прописано в 5.1. Проект Контракта, который является неотъемлемой частью извещения. Однако, в составе заявки участника приложено регистрационное удостоверение №2023/20870 от 17.08.2023г, в котором, согласно сайту <https://roszdravnadzor.gov.ru/>, код вида медицинского изделия 256100, что не соответствует требованиям извещения».

Комиссия, проанализировав представленные материалы и сведения, принимая во внимание пояснения сторон, приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд представляет собой совокупность действий, осуществляемых заказчиком в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

Правила описания объекта закупки установлены в статье 33 Закона о контрактной системе.

Пунктом 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе предусмотрено формирование и ведение в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Каталог).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования Каталога) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования Каталога).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 10 Правил формирования Каталога, в позицию Каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 Правил формирования Каталога.

Указанное описание товара, работы, услуги размещается во вкладке «Описание товара, работы, услуги» позиции Каталога единой информационной системы в сфере закупок и в силу пункта 4 Правил использования Каталога, подлежит обязательному применению заказчиками при осуществлении закупки с указанной в позиции Каталога даты начала обязательного применения.

При этом согласно подпункту «д» пункта 10 Правил формирования Каталога в позицию Каталога может включаться справочная информация - коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии).

В справочную информацию в позиции Каталога по медицинским изделиям включаются вид медицинского изделия в числовом выражении (код), наименование вида медицинского изделия и описание вида медицинского изделия, в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России от 06.06.2012 № 4н, а также код (коды) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (ОКПД 2) в числовом выражении и наименование кода ОКПД 2.

Согласно извещению об осуществлении закупки объектом закупки является товар с кодом позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ) 32.50.13.190-00007337 «Тренажер в виде параллельных брусьев для тренировки ходьбы, без электропитания». В соответствии с данным КТРУ товар, закупаемый Заказчиком, имеет код номенклатурной классификации медицинских изделий по видам (далее — НКМИ) 213860.

Комиссией установлено, что в пункте 5.1 «Проекта контракта», размещенного в составе извещения об осуществлении закупки, указано, что закупается товар с кодом вида НКМИ 213860.

Как пояснил представитель Заказчика на заседании Комиссии, товар приобретается в соответствии с выделенной субсидией и в случае закупки товара, несоответствующего целям субсидии, Заказчик должен будет вернуть денежные средства обратно в областной бюджет.

Из представленных материалов Комиссией установлено, что для приобретения товара, являющего объектом данной закупки, Заказчику была выделена субсидия (Соглашение о предоставлении из бюджета Калининградской области субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации № 20-2024-071861 от 20.02.2024).

Дополнительным соглашением от 22.02.2024 № 056-09-2023-121/8 к Соглашению о предоставлении в 2023-2025 г.г. субсидии из федерального бюджета бюджету Калининградской области установлено, что товар приобретается в соответствии с Порядком организации медицинской реабилитации взрослых, утвержденным приказом Минздрава России от 31.07.2020 № 788н (далее - Порядок).

В соответствии с Порядком, утвержденным приказом Минздрава России от 31.07.2020 № 788н «Тренажер в виде параллельных брусьев для тренировки ходьбы, без электропитания», являющийся объектом закупки имеет код вида НКМИ 213860.

Проанализировав заявку с идентификационным номером 479357 (Заявитель), Комиссией установлено, что в составе заявки содержится, в том числе регистрационное удостоверение № РЗН 2023/20870 от 17.08.2023 на медицинское изделие «Имитатор ходьбы «Я хожу» по ТУ 32.50.50-002-0060402758-2021, выданное ИП Туганашеву А.Б. (Заявитель) (далее — РУ № РЗН 2023/20870 от 17.08.2023).

Согласно информации, размещенной на сайте Росздравнадзора <https://roszdravnadzor.gov.ru/> медицинское изделие по РУ № РЗН 2023/20870 от 17.08.2023 имеет код вида НКМИ 256100.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссией также было установлено следующее.

Как установлено в пунктах 1, 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

В пункте 2 раздела 2. «Инструкция по заполнению заявки» «Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению», размещенных в составе извещения об осуществлении закупки указано следующее:

«Если Описание объекта закупки (техническое задание) не устанавливает требований к кодам НКМИ, КТРУ**, ОКПД2***, ОКВЭД****, то указание на коды НКМИ, КТРУ, ОКПД2, ОКВЭД в проекте контракта не относится к показателям, позволяющим определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям, не обязательно для представления в составе заявки участника закупки, а является условием контракта при поставке товара. В таком случае согласно ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ указание в заявке на участие в запросе котировок кодов НКМИ, КТРУ, ОКПД2, ОКВЭД, отличных от установленных проектом контракта, не относится к случаям отклонения заявки на участие в закупке».*

В Описание объекта закупки (техническом задании), размещенном в составе извещения об осуществлении закупки, отсутствуют требования к коду вида НКМИ.

Таким образом, с учетом пункта 2 раздела 2. «Инструкция по заполнению заявки» «Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению», размещенных в составе извещения об осуществлении закупки, у комиссии по осуществлению закупок Заказчика отсутствовали основания отклонять заявку с идентификационным номером 479357 (Заявитель) в связи с несоответствием кода вида НКМИ.

При изложенных обстоятельствах Комиссия приходит к выводу, что действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика нарушают требования пункта 8 части 12 статьи 48, подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе. Довод жалобы Заявителя является обоснованным.

Также, учитывая тот факт, что допущенное комиссией по осуществлению закупок Заказчика нарушение повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), Комиссия приходит к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос Председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Туганашева А.Б. обоснованной.

2. Признать комиссию по осуществлению закупок заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения Калининградской области «Центральная городская клиническая больница» нарушившей пункт 8 части 12 статьи 48, подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.

3. Выдать комиссии по осуществлению закупок Заказчика, оператору электронной площадки (в части имеющихся полномочий) предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

Председатель комиссии

Н.С. Иванова

Члены комиссии:

О.И. Филатов

И.Д. Старжинский

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.