



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Александра Невского, 1
Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (499) 755-23-23 доб. 082-100
e-mail: to82@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

решение 106-427

ООО "Скайтех"
115280, г.Москва, вн.тер.г. муниципальный
округ Даниловский,
ул. Ленинская слобода, д. 19, ком. 41Х1Д,
ОФИС Ж8Р
Skytech@internet.ru

ООО «РТС-тендер»
г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А,
сектор В, 25 этаж, 121151
ko@rts-tender.ru

ФГКУЗ "ПЧС РЕСПУБЛИКИ КРЫМ"
РОСПОТРЕБНАДЗОРА
295023, Республика Крым, г.Симферополь, ул.
Промышленная, д.42
zakupchs@mail.ru

**Решение
по делу №082/06/106-427/2024
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

Резолютивная часть решения оглашена 14.03.2024 г.
Решение в полном объеме изготовлено 19.03.2024 г.

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское межрегиональное УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского межрегионального УФАС России А.П. Рудакова,

члены Комиссии:

начальник отдела контроля закупок Крымского УФАС России А.М. Крылова,

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России Э.С.

Велиляева,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей интересов:

- ФГКУЗ "ПЧС РЕСПУБЛИКИ КРЫМ" РОСПОТРЕБНАДЗОРА (далее – Заказчик) –

Л.С. Абдулхаирова (по доверенности);

– ООО "Скайтех" (далее – Заявитель) – Е.В. Савельева (по доверенности);

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении закупки «Приобретение расходных материалов для секвенирования» (извещение №0875100006124000006) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,



2024-4630

УСТАНОВИЛА:

В Крымское Межрегиональное УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, признавшей заявку Заявителя несоответствующей требованиям извещению о Закупке и Закона о контрактной системе.

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Закупки Заказчик действовал в соответствии с Законом о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

На участие в электронном аукционе было подано 2 заявки.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.03.2024 №ИЭА1 заявка Заявителя отклонена по следующим основаниям:

«Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Отклонение по п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ). По данным Производителя параметр "Время прободготовки, включая ОТ-ПЦР" составляет 5 часов 30 минут».

Согласно структурированной форме извещения о проведении закупки Заказчику к поставке необходим «Набор реагентов и проточных ячеек для секвенирования» со временем прободготовки, включая ОТ-ПЦР: ≤ 5.5.

В соответствии с приложением к извещению о проведении закупки «Описание объекта закупки» заказчику необходим товар со следующими характеристиками, такими как «Время прободготовки, включая ОТ-ПЦР»: Не более 5 ч 30 мин.

| № | Код КТРУ/ ОКПД 2 | Характеристики | |
|---|--|--|----------------------|
| | Наименование | | |
| 1 | 30.50.50.190 Набор реагентов и проточных ячеек для секвенирования | Набор предназначен для напорового секвенирования генома SARS-CoV-2: | Соответствие |
| | | Время прободготовки, включая ОТ-ПЦР: | Не более 5 ч 30 мин |
| | | Требуемое количество образца для анализа: | 8 мкл выделенной РНК |
| | | Количество образцов для загрузки на одну ячейку: | От 24 до 96 |
| | | Набор совместим с секвенаторами MinION, MinION Mk1C, GridION производства Oxford Nanopore Technologies: | Соответствие |
| | | В состав набора входят набор реагентов для амплификации генома SARS-CoV-2 (1 шт.), набор реагентов для быстрого секвенирования с баркодами (2 шт.), ячейки для секвенирования (6 шт.): | Соответствие |
| | | Набор рассчитан на секвенирование не менее 576 образцов SARS-CoV-2: | Соответствие |

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 10 инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе в случае если Заказчиком установлено значение показателя в пределах верхнего и нижнего значения путем указания двух чисел, разделенных с помощью символов «≥ и <» (больше или равно и меньше); «> и ≤» (больше и меньше или равно) – указать конкретное значение данного показателя.

Согласно жалобе Заявителя:

«Действия аукционной комиссии являются незаконными и необоснованными, что

нарушают наши права и законные интересы.

Довод отклонения - выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке...по данным Производителя параметр "Время прободготовки, включая ОТ-ПЦР" составляет 5 часов 30 минут, является незаконным и необоснованным.

26 февраля 2024 г. заказчик разместил в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru>) извещение № 0875100006124000006 о проведении электронного аукциона на приобретение расходных материалов для секвенирования (идентификационный код закупки 241770783307091020100100020013250244).

В п.2 Информации об объекте закупки установлена характеристика: «Время прободготовки, включая ОТ-ПЦР: ≤ 5.5 час», то есть меньше или равно пять с половиной часов.

По правилам математики 5.5 час=330 минут, а именно 5 часов 30 минут.

ООО «Скайтех» в п.2 Информации об объекте закупки указана характеристика: «Время прободготовки, включая ОТ-ПЦР: 5.50 час».

Таким образом, ООО «Скайтех» указало характеристику 5.50 часов=330 минут=5 часов 30 минут, которая соответствует требованиям п.2 Информации об объекте закупки, инструкции по заполнению заявки, характеристикам производителя.

Кроме того, участником закупки при заполнении заявки не был указан конкретный производитель, конкретный товарный знак. Таким образом, у заказчика нет основания отклонять заявку ООО «Скайтех» по недостоверной информации по данным Производителя параметра.

Заявка заполнена в соответствии с требованиями Заказчика. Характеристики заявки ООО «Скайтех» полностью соответствуют функциональным, техническим и качественным характеристикам объекта закупки.

На основании Протокола подачи ценовых предложений аукциона от 05.03.2024 ООО «Скайтех» сделало лучшее ценовое предложение, а именно 2 194 201,22 руб.

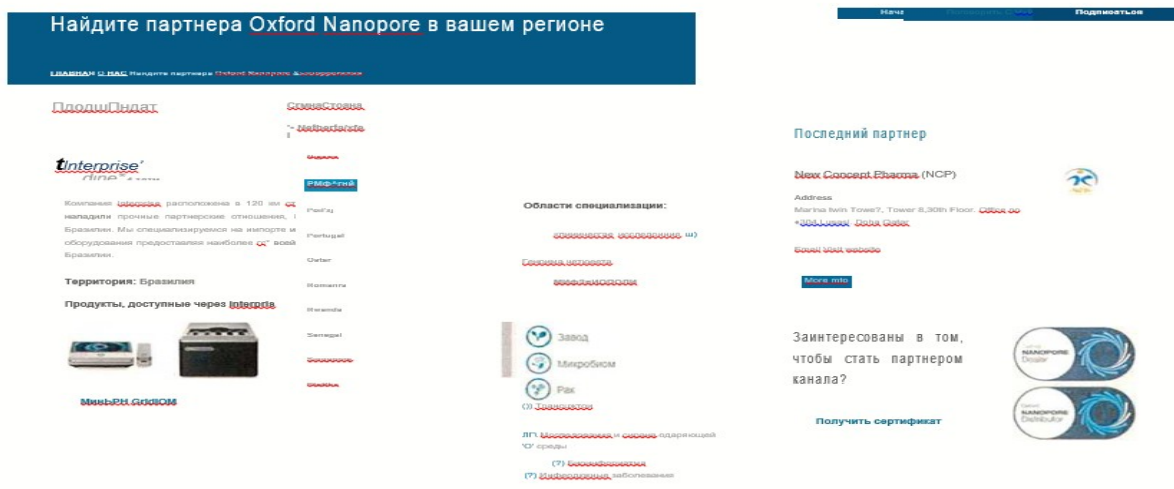
Антимонопольным органом установлено, что в составе заявки Заявителя (ООО «Скайтех») был предложен товар с показателем «Время прободготовки, включая ОТ-ПЦР — 5,50 час». Также участником предложен товар страна происхождения которого указана: Республика Болгария, Республика Беларусь, Китайская Народная Республика; Тайвань (Китай); Федеративная Республика Германия; Япония; Литовская Республика; Королевство Нидерландов; Российская Федерация; Республика Сингапур; Швейцарская Конфедерация; Соединенное королевство Великобритания и Северной Ирландии; Соединенные Штаты Америки.

Согласно возражениям Заказчика:

«Согласно п. 6.2 ИНСТРУКЦИИ по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, участник в составе заявки должен указать конкретное значение данного показателя, которое должно быть меньше или равно максимальному значению, установленному Заказчиком;

Заказчиком установлено значение характеристики: Время прободготовки, включая ОТ-ПЦР: $<5,50$. В случае, если участник предлагает товар, соответствующий всем характеристикам технического задания, а именно «Набор совместим с секвенаторами MinlON, MinlON MklC, GridlON производства Oxford Nanopore Technologies» - конкретное значение характеристики «Время прободготовки, включая ОТ-ПЦР должно быть указано: 5,30», что подтверждается данными сайта производителя реагентов. <https://store-nanoporetech-com.translate.google/covid-mini>

576.html_xtr_sl=auto&_x_tr_tl=ru&_x_tr_hl:=ru&__x_tr_pto=wapp&_x_tr_hist=:true



3. Так же Заявитель на заседании УФАС утверждал, что технические возможности электронной площадки «РТС-тендер» не позволяли указать конкретные данные вышеуказанной характеристики, что так же является недостоверной информацией, т.к. в заявке Участника, признанного победителем закупки, указаны характеристики, полностью соответствующие товару, предлагаемому к поставке и техническому заданию извещения № [0875100006124000006](#).

В случае возникновения недопониманий и разногласий в том, как именно необходимо заполнить заявку на участие в электронном аукционе № [0875100006124000006](#), Заявителю нужно было направить запрос разъяснений положений извещения в сроки, установленные Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 года №44-ФЗ.

В случае указания участником аукциона в заявке на участие в аукционе в описании характеристик иных параметров товара, которые не соответствуют (отличны) от требуемых аукционной документацией, Аукционная комиссия не должна выяснять имеет ли место быть техническая ошибка, ее причины, либо это умышленное указание, так как к поставке предлагается товар с иными характеристиками. Даже, если было бы доказано и все с этим согласились бы, что имеет место быть техническая ошибка в заявке на участие в аукционе в описании характеристик предлагаемого к поставке товара, в любом случае, ни Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок».

Крымское межрегиональное УФАС заслушав пояснения сторон, проанализировав заявки участников закупки, описание объекта закупки и инструкцию по заполнению заявки установила следующее.

Заказчиком в описании объекта закупки указана характеристика наборов реагентов и проточных ячеек для секвенирования, такая как «Время прободготовки, включая ОТ-ПЦР: Не более 5 ч 30 мин». В соответствии с структурированной формой извещения о проведении закупки Заказчику необходимы наборы реагентов и проточных ячеек для секвенирования со временем время прободготовки, включая ОТ-ПЦР: ≤ 5.5 час, что соответствует потребности заказчика «не более 5 часов 30 минут».

Показатель времени прободготовки, включая ОТ-ПЦР указанный в составе заявки Заявителя — 5,50 часов, соответствует потребности Заказчика и характеристики наборов реагентов и проточных ячеек для секвенирования со временем прободготовки, включая

ОТ-ПЦР - «не более 5 ч 30 мин» и «≤ 5.5 час» соответственно.

В структурированной форме заявки ООО «Скайтех» указано значение характеристики установленное в извещении «Время прободготовки, включая ОТ-ПЦР», которое отражено как «≤ 5,50 Час». В составе структурированной форме заявки Заявителем отражено значение характеристики «Время прободготовки, включая ОТ-ПЦР» как «5,50 Час», что соответствует потребности Заказчика и характеристике установленной в извещении.

Также стоит отметить, что Заявителем при заполнении заявки не был указан конкретный производитель, конкретный товарный знак. Таким образом, основание отклонения заявки ООО «Скайтех» по причине недостоверной информации по данным Производителя параметра неправомерно.

Таким образом, учитывая изложенное, отклонение комиссией Заказчика заявки Заявителя (ИНЗ 1) по пункту 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе за выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке, неправомерно.

Следовательно, комиссией Заказчика нарушен подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии Заказчика нарушение требований подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системы.
3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.П. Рудакова

Члены комиссии:

А.М. Крылова

Э.С. Велиляева

Исп. Велиляева Э.С.
тел.+7 499 755 23 23 вн. 082-123

2024-4630