



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Липецкой области

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050
тел./факс (4742) 27-14-82
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО "ЗелМедСервис"

info@zelmedservice.ru

Областное казенное учреждение
«Управление по размещению
госзаказа Липецкой области»

reception@dgo.lipetsk.ru

Управление здравоохранения
Липецкой области

uzalo@lipetsk.ru, uzalo-olo@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 048/06/106-165/2024

«14» марта 2024 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 14.03.2024.

Решение в полном объеме изготовлено 19.03.2024.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: И.В. Поткина – руководитель управления, заместитель председателя Комиссии: Т.Н. Ролдугина – начальник отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии: С.С. Кажушко – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей:

заявителя – ООО «ЗелМедСервис» – М.О. Юрченко (по доверенности), В.О. Беркутова (по доверенности),

заказчика – управления здравоохранения Липецкой области – Ю.Ю. Папиной (по доверенности),

уполномоченного учреждения – областного казенного учреждения «Управление по размещению госзаказа Липецкой области» - А.М. Саулко (и.о. начальника), В.Н. Якунина (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «ЗелМедСервис» на действия комиссии по осуществлению закупок областного казенного учреждения «Управление по размещению госзаказа Липецкой области» при проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия: Система флюороскопическая рентгеновская общего



2024-1964

назначения стационарная, цифровая, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (реестровый номер 0846500000624000077) (далее – электронный аукцион; закупка), а также другие документы (копии), представленные сторонами, заслушав мнение представителей сторон, присутствующих на заседании Комиссии, проведя внеплановую проверку в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и на основании приказа Липецкого УФАС России,

У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России посредством функционала ЕИС поступила жалоба ООО «ЗелМедСервис» (далее – заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок областного казенного учреждения «Управление по размещению госзаказа Липецкой области» при проведении электронного аукциона (заказчик – управление здравоохранения Липецкой области).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе и подана в срок, установленный статьей 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России в ЕИС.

Рассмотрение жалобы назначено на 13.03.2024. Однако, в связи необходимостью выяснения всех обстоятельств по делу, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 14.03.2024.

Представители заявителя при рассмотрении жалобы пояснили, что комиссия по осуществлению закупок уполномоченного учреждения неправомерно отклонила заявку заявителя по основанию, указанному в протоколе подведения итогов электронного аукциона. Представители заявителя сообщили, что значения характеристик, содержащихся в заявке заявителя, соответствуют требованиям извещения о проведении закупки, а также сведениям, содержащимся в паспорте медицинского изделия, размещенном в реестре медицинских изделий на официальном сайте Росздравнадзора. Представители заявителя обратили внимание на то, что согласно паспорту медицинского изделия, предлагаемого к поставке, производитель медицинского изделия допускает отклонение измеренных значений характеристик. Также представители заявителя отметили, что в составе жалобы представлено письмо производителя медицинского изделия, в котором производитель сообщает о наличии отклонения в измеренных значениях характеристик согласно паспорту на медицинское изделие, и указывает о том, что характеристики указанные в заявке заявителя являются корректными. На заседании Комиссии представители заявителя представили письмо, в котором производитель медицинского изделия подтверждает, что производит и имеет возможность осуществить поставку медицинского изделия, предлагаемого к поставке заявителем.

Представители уполномоченного учреждения с доводом жалобы не согласны, представили возражения на жалобу, а также затребованные документы. Представители

уполномоченного учреждения сообщили, что заявителем в составе заявке были представлены значения характеристик отличных от номинальных значений, указанных в паспорте на медицинское изделие. По мнению представителей уполномоченного учреждения, заявителю необходимо было указать в заявке значения характеристик без учета допустимого отклонения таких значений. По мнению представителя уполномоченного учреждения, указанную погрешность заказчик должен будет учитывать при приемке медицинского изделия. Также представители уполномоченного учреждения пояснили, что в ходе рассмотрения заявок по спорным значениям характеристик предлагаемого заявителем к поставке медицинского изделия были направлены запросы заказчику, производителю изделия. Так от заказчика был получен ответ, с предложением отклонения заявки заявителя в связи с наличием в заявке недостоверной информации о значениях характеристик медицинского изделия. При этом, от производителя медицинского изделия ответ не поступил. Представители уполномоченного учреждения сообщили, что с учетом имеющейся информации, комиссия пришла к выводу о наличии недостоверной информации в заявке заявителя и наличии основания для отклонения данной заявки.

Представители заказчика поддержали позицию уполномоченного учреждения, представили пояснения по жалобе, а также затребованные документы.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено в ЕИС 16.02.2024.

Начальная (максимальная) цена контракта – 26 434 963,33 руб.

01.03.2024 в ЕИС и на электронной площадке размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭА1.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭА1 от 01.03.2024 на участие в электронном аукционе поступило 3 заявки с идентификационными номерами 1, 3 (заявка заявителя), 2.

Как следует из протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭА1 от 01.03.2024 заявки с идентификационными номерами 1, 2 были признаны комиссией по осуществлению закупок уполномоченного учреждения соответствующими требованиям извещения о проведении закупки.

При этом, заявка с идентификационным номером 3 (заявка заявителя) отклонена на основании п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе – выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке: «Заявка с идентификационным номером 3 на участие в закупке отклоняется в связи с выявлением в ней недостоверной информации в отношении значений ряда характеристик предлагаемого медицинского изделия, содержащейся в предложении участника закупки, сформированном с использованием электронной площадки. Выявление недостоверной информации обусловлено несоответствием значений ряда характеристик («перемещение приемника излучения вдоль оси деки телеуправляемого стола-штатива – 158 см»; «перемещение деки телеуправляемого стола-штатива в поперечном направлении – 36 см»; «минимальная высота деки телеуправляемого стола-штатива от пола при наличии лифта деки стола-штатива (при горизонтальном положении деки) (доступно при выборе Наличие лифта деки телеуправляемого стола штатива - Да) – 50 см») предлагаемого медицинского изделия, которому соответствует представленное в составе заявки регистрационное удостоверение от 19.07.2022 № РЗН 2021/14657, значениям таких характеристик («диапазон перемещения детектора вдоль оси деки

стола, мм, не менее 1600»; «диапазон поперечного перемещения деки стола, мм, не менее 370»; «минимальная высота деки стола от пола при наличии лифта, мм, не более 480»), указанным в паспорте такого медицинского изделия, размещенном в реестровой записи 64157 в государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий на официальном сайте Росздравнадзора (<https://roszdravnadzor.gov.ru>)»).

Установлено, что заказчиком приобретается медицинское изделие - система флюороскопическая рентгеновская общего назначения стационарная, цифровая.

В извещении о проведении электронного аукциона в структурированной форме содержится описание объекта закупки. Описание объекта закупки сформировано в соответствии с позиций каталога товаров, работ, услуг 26.60.11.112-00000040 «Система флюороскопическая рентгеновская общего назначения стационарная, цифровая».

Описание объекта закупки содержит, в числе прочего, следующие характеристики:

Перемещение приемника излучения вдоль оси деки телеуправляемого стола-штатива	Не менее 100 см
Перемещение деки телеуправляемого стола-штатива в поперечном направлении	Не менее 30
Минимальная высота деки телеуправляемого стола-штатива от пола при наличии лифта деки стола-штатива (при горизонтальном положении деки) (доступно при выборе Наличие лифта деки телеуправляемого стола штатива - Да)	Не более 80 см

В ходе анализа заявок, поступивших от оператора электронной площадки, Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что в составе заявки с идентификационным номером 3 (заявка заявителя) указаны характеристики товара, в числе которых:

- перемещение приемника излучения вдоль оси деки телеуправляемого стола-штатива – 158 см;
- перемещение деки телеуправляемого стола-штатива в поперечном направлении – 36;
- минимальная высота деки телеуправляемого стола-штатива от пола при наличии лифта деки стола-штатива (при горизонтальном положении деки) (доступно при выборе Наличие лифта деки телеуправляемого стола штатива - Да) – 50 см.

Также в составе заявки с идентификационным номером 3 содержится копия регистрационного удостоверения № РЗН 2021/14657 от 19.07.2022 на медицинское изделие «Аппарат рентгеновский диагностический телеуправляемый Р-600 «Полидиагност» по ТУ 26.60.11-001-67684634-2020, производитель ООО «ВКО Медпром», Россия. В заявке заявителя указан вариант исполнения медицинского изделия – 5.

Установлено, что в реестре медицинских изделий на официальном сайте Росздравнадзора (<https://www.roszdravnadzor.gov.ru>) содержится реестровая запись № 64157, согласно которой регистрационное удостоверение № РЗН 2021/14657 от 19.07.2022 выдано на медицинское изделие «Аппарат рентгеновский диагностический телеуправляемый Р-600 «Полидиагност» по ТУ 26.60.11-001-67684634-2020,

производитель ООО «ВКО Медпром», Россия, 7 различных вариантов исполнения.

В реестровой записи № 64157 содержится паспорт Т1-А0000ПС на аппарат рентгеновский диагностический телеуправляемый Р-600 «Полидиагност».

На страницах 4-5 паспорта медицинского изделия в таблице 1.1 раздела 1.2 «Основные технические данные» содержатся значения параметров стола телеуправляемого. В таблице содержатся следующие характеристики медицинского изделия в вариантах исполнения 5-6:

- диапазон перемещения детектора вдоль оси деки стола, мм, не менее – 1600;
- диапазон поперечного перемещения деки стола, мм, не менее – 370;
- минимальная высота деки стола от пола при наличии лифта, мм, не более – 480.

Рассматриваемая таблица 1.1 раздела 1.2 «Основные технические данные» (страницы 4-5) в отношении «Характеристика» сопровождается знаком «*», что означает: «*Значение параметров представлено с допустимым отклонением измеренных значений $\pm 10\%$ ».

Исходя из изложенного, документы, размещенные на официальном сайте Росздравнадзора (реестровая запись № 64157), допускают отклонение значений определенных характеристик в пределах $\pm 10\%$.

С учетом допустимого отклонения, Комиссия установила, что по рассматриваемым характеристикам могут быть значения:

- диапазон перемещения детектора вдоль оси деки стола, мм - от 1440 до 1760;
- диапазон поперечного перемещения деки стола, мм – от 333 до 407;
- минимальная высота деки стола от пола при наличии лифта, мм – от 432 до 528.

Установлено, что значения характеристик, указанные в заявке заявителя (идентификационный номер 3) входят в предусмотренные с учетом отклонения значения, содержащиеся в паспорте на медицинское изделие.

Следовательно, рассмотренные сведения, содержащиеся в заявке заявителя, не противоречат информации, содержащейся на официальном сайте Росздравнадзора (<https://roszdravnadzor.gov.ru>)), являющимся открытым и общедоступным источником по медицинским изделиям.

При этом рассматриваемые характеристики, указанные в заявке заявителя, соответствуют требованиям извещения о проведении электронного аукциона.

Заявителем в составе жалобы представлена копия ответа ООО «ВКО Медпром» (производитель медицинского изделия), в котором производитель подтверждает соответствие характеристик оборудования «Аппарат рентгеновский телеуправляемый Р-600 «Полидиагност», исполнение 5 по рассматриваемому электронному аукциону. Производитель также обратил внимание на то, что значения могут отклоняться на $\pm 10\%$, в связи с чем заявителем в заявке, поданной на участие в закупке, все величины указаны корректно.

На заседании Комиссии заявителем дополнительно представлено письмо производителя медицинского изделия, согласно которому ООО «ВКО Медпром» подтверждает производство и возможность поставки медицинского изделия «Аппарат рентгеновский телеуправляемый Р-600 «Полидиагност» по ТУ по ТУ 26.60.11-001-67684634-2020, вариант исполнения 5 по регистрационному удостоверению РЗН 2021/14657 от 19.07.2022 со значениями характеристик, содержащимися в заявке заявителя.

Комиссией также учтена позиция Территориального органа Федеральной службы

по надзору в сфере здравоохранения по Липецкой области, о том, что рентгеновский диагностический аппарат, сопровождающийся регистрационным удостоверением РЗН 2021/14657 от 19.07.2022 должен соответствовать тактико-техническим данным с допустимым отклонением параметров измеренных значений, указанных в паспорте диагностического телеуправляемого Аппарата Р-600 «Полидиагност», производства ООО «ВКО Медпром»: $\pm 10\%$ - допустимое отклонение параметров измеренных значений.

Между тем, уполномоченным учреждением не представлено доказательств отсутствия медицинского изделия, на которое выдано регистрационное удостоверение РЗН 2021/14657 от 19.07.2022, со значениями характеристик, указанными в заявке заявителя.

В соответствии с ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

В силу п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системы, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

В рассматриваемом случае у комиссии уполномоченного учреждения отсутствовали доказательства, однозначно свидетельствующие о наличии недостоверной информации в заявке заявителя. Следовательно, отсутствовали основания для отклонения заявки.

При этом, довод представителей уполномоченного учреждения о неполучении ответа от производителя медицинского изделия не свидетельствует о наличии в заявке заявителя недостоверной информации о значениях характеристик изделия.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок уполномоченного учреждения неправомерно отклонила заявку заявителя, в связи с чем нарушила п. 8 ч. 12 ст. 48, п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.

Установленные нарушения содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьей 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ЗелМедСервис» на действия комиссии по осуществлению закупок областного казенного учреждения «Управление по размещению госзаказа Липецкой области» при проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия: Система флюороскопическая рентгеновская общего назначения стационарная, цифровая, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (реестровый номер 0846500000624000077) обоснованной.

2. В действиях комиссии по осуществлению закупок уполномоченного учреждения установлены нарушения п. 8 ч. 12 ст. 48, п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Заместитель председателя
Комиссии

Т.Н. Ролдугина

Член Комиссии

С.С. Кажушко