



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

ГБУЗ «ГКБ им В.М. Буянова ДЗМ»

[dogovor@gkb12mos.ru](mailto:dogovor@gkb12mos.ru)

ИП Козлов Г.А.

[specsnaab\\_tender@mail.ru](mailto:specsnaab_tender@mail.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-3210/2024 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**11.03.2024**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Члены Комиссии:

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-связи),

при участии представителей:

ГБУЗ «ГКБ им В.М. Буянова ДЗМ»: Работаева Д.Е. (дов. № б/н от 11.03.2024),

ИП Козлов Г.А.: Гавриковой Т.П. (дов. № 1 от 07.03.2024),

рассмотрев жалобу ИП Козлов Г.А. (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ им В.М. Буянова ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходного материала для отделения производственной трансфузиологии (набор для гемодиализа и плазмафереза) для ГБУЗ «ГКБ имени В. Буянова ДЗМ» на 2024 год. (Закупка № 0373200052724000106) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-11323

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении указанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее—комиссия Заказчика), выразившиеся в отклонении заявки Заявителя.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.02.2024 №ИЭА1 заявка Заявителя (идентификационный номер 2) признана несоответствующей по следующему основанию: *«отклонена на основании: п.8 ч.12 ст.48 №44-ФЗ - Недостоверность информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Предоставленное Участником закупки Регистрационное удостоверение не подтверждает товар, указанный в заявке Участником. РУ № РЗН 2013/894 не подтверждает составы наборов (п. 1; 2; 3; 4; 5), технические характеристики наборов, перечень и количество, указанные в Техническом задании и необходимые заказчику. Согласно размещенной на официальном сайте ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ информации (РУ № РЗН 2013/894, Фото, Инструкция) зарегистрированные наборы не соответствуют требованиям Технического задания и состава набора).»*.

В силу п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с описанием объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, а также с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в Техническом задании установлены в том числе следующие требования к закупаемым товарам:

№ п / п	Наименование	Описание	Е д. и з м .	Ко л- во
1	Набор для начала/завершения процедуры гемодиализа	<p>Набор для проведения гемодиализа и плазмафереза, стерильный в отдельной упаковке.</p> <p>В состав набора должны входить:</p> <p>не менее 2 шт. - салфетки должны быть изготовлены из хлопчатобумажной марли. Должны иметь не менее 8-сложенный, размер длина: 7,5см -9см, ширина 7,5см-9см. Характеристики: поверхностная плотность - не менее 36 г/м2; прочность на разрыв по основе не менее 78 Н; прочность на разрыв по утку не менее 34 Н; капиллярность не менее 8 см/ч; смачиваемость не более 10 с;</p> <p>не менее 4 шт. - тупфер изготовлен из хлопчатобумажной марли, форма -шарик. Размер тупфера в развернутом состоянии длина: 30см - 40см, ширина: 30см-40см (размер готового изделия диаметром 3 см -4см). Характеристики: поверхностная плотность не менее 23 г/м2; прочность на разрыв по основе не менее 50 Н/5см; прочность на разрыв по утку не менее 30 Н/5см; смачиваемость не более 10 с; впитываемость не менее 11 г/г;</p> <p>не менее 2 шт - салфетки перевязочные из нетканого материала. Количество слоев не менее 4. Размер салфетки длина: 7,5см -9см, ширина 7,5см-9см. Плотность салфетки не менее 30г\м². Салфетка должна обладать высокой гигроскопичность.</p> <p>не менее 1 шт. – салфетка медицинская из нетканого материала, размер: длина 40см - 45см, ширина 40см-45 см. Должна быть изготовлена из гидрофобного нетканого материала, поверхностная плотность не менее 35 г/м2;</p> <p>не менее 1 шт. – салфетка медицинская из нетканого материала, размер: ширина 30см - 40см, длина 40 см-50см. Должна быть изготовлена из гидрофобного нетканого материала, поверхностная плотность не менее 35 г/м2;</p> <p>не менее 4 шт (2 пары) - перчатки из натурального латекса, манжета с валиком, поверхность перчаток текстурированная. Размер: S, длина перчатки не менее 220 мм. Прочность на разрыв не менее 6 Н;</p> <p>не менее 1 шт. – лейкопластырь медицинский на полимерной основе размером: ширина 1,9см- 2,5см, длина 7,2см-8,2см. Должен быть предназначен для остановки кровотечения после пункции иглами. Изготовлен из</p>	шт.	650 0

	<p>микроперфорированной полиэтиленовой пленки, со специальной впитывающей подушечкой. Прочность на разрыв не менее 25 Н;</p> <p>не менее 4 шт. – лейкопластыри из нетканого материала ширина 2см-3см, длина 15см-20см. Прочность на разрыв не менее 25 Н/см;</p> <p>не менее 2 шт. - бинт эластичный без застежки размер длина 2м - 3м, ширина 10см - 15см. Состав сырья: не менее 44% полиамидный шёлк, не менее 56% вискоза. Физико-химические свойства: плотность не менее 60 г/м2; растяжимость, на сколько % бинт может удлиниться, не более 200%. Прочность на разрыв не менее 140 Н/5см;</p> <p>Упаковка: должен быть мягкий блистер, не токсичный. Этикетка должна содержать полную идентификацию изделия и состава. Прозрачный ламинат на лицевой части блистера должен давать возможность осмотреть содержимое без необходимости вскрытия упаковки. Упаковка должна вскрываться по сварному шву, без разрывов полотна пленки или бумаги, без образования пыли. Качество изделия должно соответствовать с международными стандартами ISO. На упаковке должны присутствовать не менее двух удаляемых клейких элементов типа TAG, для учета расходных материалов, а также для отслеживания партии и проведения проверки в случае возникновения претензий. На элементах должна указываться следующая информация: артикул изделия, номер ЛОТ (партии), срок годности, название производителя.</p>		
--	--	--	--

В соответствии с п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление

указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки Заявитель представил сведения по предложенным товарам, в частности, по п.1 «Комплект медицинских изделий и расходный материалов, одноразовый «ДиалМед» по ТУ 9398-001-13018266-2012».

Также в составе заявки ИП Козлов Г.А. представлено регистрационное удостоверение № РЗН 2013/894 от 10.11.2010 на «Комплект медицинских изделий и расходный материалов, одноразовый «ДиалМед» по ТУ 9398-001-13018266-2012», Россия.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что указанные участником составы комплектов (в том числе технические характеристики) соответствуют требованиям извещения, но не соответствуют предоставленному участником закупки регистрационному удостоверению, указанному в заявке (РУ № РЗН 2013/894 от 10 ноября 2020 года). Вместе с тем в состав комплектов, указанных в заявке, требуемые компоненты – не входят. Соответственно, медицинские изделия выпущенные по регистрационному удостоверению № РЗН 2013/894 от 10 ноября 2020 года «Комплект медицинских изделий и расходных материалов, одноразовый, стерильный «ДиалМед» по ТУ 9398-001-13018266-2012» с составами, указанными участником в заявке (по пунктам 1; 2; 3; 4; 5), являются - незарегистрированными.

Кроме того, представитель Заказчика указал, на несоответствие товара по п.5 «Пинцет». Согласно аукционной заявке, изделие п.5 имеет в составе: - пинцет полимерный, тупоконечный. Длина 125мм. При этом, согласно Инструкции (размещенной в электронном сервисе на официальном сайте Росздравнадзора (<http://www.roszdravnadzor.ru>), в составе фигурирует – «Пинцет «нос дельфина»», который является совсем другим по форме и своему назначению изделием.

Таким образом, по мнению комиссии Заказчика, в составе заявки Заявителем предоставлена недостоверная информация, ввиду чего заявка Заявителя подлежала отклонению.

Вместе с тем, Комиссия Управления отмечает, что недостоверность представленных в составе заявке сведений относительно компонентов в составе комплектов предлагаемых к поставке товаров напрямую следует из информации, содержащейся в регистрационном удостоверении, поскольку согласно Техническому заданию Заказчику требуются:

- 1) Комплект медицинских изделий и расходных материалов для проведения гемодиализа и плазмафереза (для начала процедуры (для подключения));
- 2) Комплект медицинских изделий и расходных материалов для проведения гемодиализа и плазмафереза (для завершения процедуры (для отключения));
- 3) Комплект медицинских изделий и расходных материалов для хирургических манипуляций и процедур (постановка катетеров, осмотров и инъекций, для перевязки, снятия швов, циркумцизио, для экстренных ситуаций, обработки ран, для инфузии и трансфузии, для анестезии и офтальмологии, при ожогах, для диагностики и осмотров, для забора крови, ФГДС, УЗИ, для физиотерапии и т.п.), одноразовый, стерильный «ДиалМед».

В состав комплектов должны входить:

- Простыня большая хирургическая;
- Шприц одноразовый;
- Тампон треугольный;
- Покрытие для инструментального стола;
- Полотенце для рук;
- Липкий бинт;
- Щетка-тампон;
- Салфетка-спонж;
- Бандаж для фиксации катетера.
- Ножницы одноразовые для вскрытия упаковки.
- Послеоперационная повязка.
- Загубник полимерный.
- Нож для снятия швов.
- Зажим одноразовый с фиксацией полимерный
- Бандаж-бинт эластичный самофиксирующийся;
- Бандаж гемостатический для гемодиализа, что отсутствует в регистрационном удостоверении Заявителя.

Также, Комиссия Управления отмечает, что, указанный Заявителем в регистрационном удостоверении «Пинцет «нос дельфина»» не соответствует требуемому Техническим заданием «пинцету полимерному, тупоконечному», что также подтверждено представителем Заявителя на заседании Комиссии Управления.

Таким образом, Комиссия Управления отмечает, что заявка Заявителя не соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки и Закону о

контрактной системе, поскольку содержит в себе недостоверные сведения.

В силу пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии Заказчика имелись основания для признания заявки Заявителя несоответствующей требованиям законодательства о контрактной системе, а также что указанный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ИП Козлов Г.А. на действия комиссии ГБУЗ «ГКБ им В.М. Буянова ДЗМ» необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде г. Москвы в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ, в течение 3 (трех) месяцев со дня его принятия.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

А.А. Кутейников

А.И. Рахматуллаев

Исп.Рахматуллаев А.И.  
тел.+7 495 784 75 05