



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Липецкой области

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050  
тел./факс (4742) 27-14-82  
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО "КВАРТА-Л"  
roman09@mail.ru,  
anton-tyapochkin@mail.ru

Администрация Добровского  
муниципального округа Липецкой области  
dobroe@admlr.lipetsk.ru

Муниципальное казенное учреждение  
«Центр бухгалтерского учета и  
муниципальных закупок» Добровского  
муниципального округа Липецкой области  
mkydobroe@yandex.ru

## РЕШЕНИЕ № 048/06/106-158/2024

«07» марта 2024 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 07.03.2024.

Решение в полном объеме изготовлено 12.03.2024.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

заместитель председателя Комиссии: Т.Н. Ролдугина – начальник отдела контроля закупок и торгов,

члены Комиссии: С.С. Кажушко – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, Д.Е. Кудрявцева – специалист 1 разряда отдела контроля закупок и торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей:

- ООО «КВАРТА-Л» (далее также – заявитель): Р.А. Татаренкова (по доверенности),
- администрации Добровского муниципального округа Липецкой области (далее также – заказчик): И.Г. Мартынова (по доверенности),
- муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского учета и муниципальных закупок» Добровского муниципального округа Липецкой области (далее также – уполномоченное учреждение): Ю.В. Корнеевой (директор),
- победителя электронного аукциона – ООО «КриоФрост Инжиниринг»: А.В. Тормосиной (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «КВАРТА-Л» на действия комиссии по осуществлению закупок муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского учета и муниципальных закупок» Добровского муниципального округа Липецкой области при проведении электронного аукциона на поставку спортивно-технологического оборудования модульного спортивного сооружения ледовой арены сборно-разборной некапитальной конструкции с пребыванием до 50 человек в с. Доброе Добровского муниципального



2024-1821

района (реестровый номер 0846600001224000014) (далее - электронный аукцион), а также другие документы (копии), представленные сторонами, а также проводя внеплановую проверку в соответствии со ст.99 Закона о контрактной системе и на основании приказа Липецкого УФАС России,

## У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России посредством ЕИС поступила жалоба ООО «КВАРТА-Л» на действия комиссии по осуществлению закупок муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского учета и муниципальных закупок» Добровского муниципального округа Липецкой области при проведении электронного аукциона.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный ст.105 Закона о контрактной системе. В связи с этим жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению. Сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России в ЕИС.

Представитель заявителя по доводам жалобы сообщил, что заявителем подана заявка на участие в закупке с номером 60. Однако, комиссия по осуществлению закупок уполномоченного учреждения ее отклонила. С данным решением заявитель не согласен, поскольку заявка общества была заполнена в соответствии с требованиями извещения о проведении электронного аукциона. Более того, представленные независимые гарантии остальных участников не соответствует требованиям закона, в части ненадлежащего указания мест нахождения гаранта, бенефициара, принципала.

Представители заказчика и уполномоченного учреждения не согласны с жалобой и указали, что заявителем представлены только характеристики товаров, требования к которым содержатся в таблице «Требования к техническим и потребительским свойствам, функциональным характеристикам товаров (материалов)» технического задания. Однако требования к товарам также установлены в основной таблице технического задания и их заявитель не представил, что и привело к отклонению его заявки. Также заявки всех участников были проверены комиссией по осуществлению закупок. Всеми участниками в качестве обеспечения заявки были представлены номера из реестра независимых гарантий, которые были проверены на соответствие требованиям закона.

Представитель ООО «КриоФрост Инжиниринг» по доводу жалобы о представлении ненадлежащей независимой гарантии пояснил, что им была получена гарантия в соответствующем порядке.

Довод жалобы о неправомерном отклонении заявки заявителя признается Комиссией обоснованным в связи со следующим.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено в ЕИС 13.02.2024.

21.02.2024 в ЕИС размещен протокол подачи ценовых предложений №ЦПА1, из которого следует, что на участие в закупке поступило 2 заявки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.02.2024 №ИЭА1 заявка с идентификационным номером 250 признана соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона, а заявки с идентификационными номерами 60 (заявитель) и 98 отклонены в связи со следующим:

- №60: Не соответствует требованиям п.1 ч.12 ст.48 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд». Участник в составе заявки приложил документ с неполным описанием конкретных показателей товара, соответствующих установленным в закупке значениям (отсутствует первая часть описания технических характеристик);

- №98: Не соответствует требованиям п.1 ч.12 ст.48 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Участник в составе заявки не приложил документ с конкретными показателями товара, соответствующими установленным в закупке значениям.

В силу ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

Согласно п. 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 N 145) в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

Из представленных материалов, пояснений представителей заказчика и уполномоченного учреждения следует, что заказчик описал объект закупки по правилам ст. 33 Закона о контрактной системе, без применения КТРУ.

В объект закупки заказчик включил как работы по установке (монтажу) спортивно – технологического оборудования модульного спортивного сооружения ледовой арены, так и поставку товаров.

Описание объекта закупки приведено заказчиком в техническом задании.

Комиссией установлено, что первая таблица технического задания устанавливает требования к работам, а также материалам, используемым при выполнении работ.

Вторая таблица технического задания с наименованием «Требования к техническим и потребительским свойствам, функциональным характеристикам товаров (материалов)» содержит требования к товарам, которые будут поставляться в рамках исполнения контракта и приниматься заказчиком. Также заказчик включил в данную таблицу товары, которые уже приобретены заказчиком и требуются для функционирования ледовой арены, ее ввода в эксплуатацию.

Во исполнение требований ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе уполномоченным учреждением размещен электронный документ «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе». Так, заказчик установил, что в составе заявки на участие в закупке предоставляется предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки (техническом задании), товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира.

В инструкции по заполнению заявки установлено, что **в требованиях к товару (описание объекта закупки), оформленном в виде Таблицы**, Заказчиком установлены требуемые значения функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик товара, являющегося предметом Контракта.

С учетом приведенных положений извещения о проведении закупки установлено, что участниками закупки в своих заявках должны предоставляться сведения о характеристиках поставляемых заказчику товарах, требования к которым содержатся в таблице технического задания с наименованием «Требования к техническим и потребительским свойствам, функциональным характеристикам товаров (материалов)».

В ходе анализа поступившей от оператора электронной площадки заявки заявителя установлено, что в ее составе имеется предложение о товарах с характеристиками, содержащимися в таблице технического задания с наименованием «Требования к техническим и потребительским свойствам, функциональным характеристикам товаров (материалов)».

Предоставление сведений относительно характеристик используемых при выполнении работ материалов законом не предусмотрено.

В силу ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу, что комиссией по осуществлению закупок уполномоченного учреждения нарушен порядок рассмотрения заявок участников. Поскольку заявка заявителя содержала предусмотренные извещением характеристики предлагаемого товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки (таблица 2 технического задания с наименованием «Требования к техническим и потребительским свойствам, функциональным характеристикам товаров (материалов)»), оснований для ее отклонения, предусмотренных ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, не имелось.

Таким образом, комиссией по осуществлению закупок уполномоченного учреждения допущено нарушение ч. 12 ст. 48, ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе, что содержит признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Довод жалобы о нарушении комиссией по осуществлению закупок уполномоченного учреждения порядка рассмотрения заявок участников с идентификационными номерами 98 и 250 в части предоставления ненадлежащих независимых гарантий признается Комиссией необоснованным в связи со следующим.

В ходе анализа заявок участников закупки установлено, что участниками с идентификационными номерами 98 и 250 представлены сведения о размещенных в реестре

независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки.

Проанализировав независимые гарантии участников, установлено, что обжалуемые заявителем положения гарантий - места нахождения гаранта, бенефициара, принципала содержатся в независимых гарантиях в полном соответствии со сведениями, содержащимися в ЕГРЮЛ.

Заявитель доказательств обратного не представил, равно как и не представил доказательств, обосновывающих доводы жалобы.

Руководствуясь ст.ст. 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «КВАРТА-Л» на действия комиссии по осуществлению закупок муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского учета и муниципальных закупок» Добровского муниципального округа Липецкой области при проведении электронного аукциона на поставку спортивно-технологического оборудования модульного спортивного сооружения ледовой арены сборно-разборной некапитальной конструкции с пребыванием до 50 человек в с. Доброе Добровского муниципального района (реестровый номер 0846600001224000014) обоснованной в части довода о неправомерном отклонении его заявки.

2. В действиях комиссии по осуществлению закупок муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского учета и муниципальных закупок» Добровского муниципального округа Липецкой области установлены нарушения ч. 12 ст. 48, ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушений.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Зам. председателя  
Комиссии:

Т.Н. Ролдугина

Члены Комиссии:

С.С. Кажушко

Д.Е. Кудрявцева