



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО «Свобода»

(далее – Заявитель)

ул. Свободы, д. 19-1, г. Таганрог,
Ростовская область, 347902

Email: svoboda_taganrog@list.ru

**МКУ «Управление жилищно-коммунального
хозяйства» Ворошиловского района
города Ростова-на-Дону**

(далее – Заказчик)

б-р Комарова, зд. 28/5, г. Ростов-на-Дону, 344113

Email: dmib-v@mail.ru

АО «ЕЭТП»

(далее – Оператор электронной площадки)

Email: ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения дела

№061/06/42-616/2024

04.03.2024

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

М.А. Благодарев,

А.С. Вишнякова,

А.А. Вертий,

рассмотрев дело №061/06/42-616/2024 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при проведении аукциона в электронной форме №0358300403724000005 «Выполнение работ по содержанию объектов благоустройства и озеленения на территории Ворошиловского района города Ростова-на-Дону в 2024 году» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС), в отсутствие сторон, уведомленных надлежащим образом (ходатайств не поступало),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» Ворошиловского района города Ростова-на-Дону при разработке извещения о проведении конкурса.

Заказчик в возражениях на жалобу:

-частично согласился с доводами жалобы;



2024-4038

-представил пояснения.

В соответствии с ч.ч.1, 3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее:

Извещение об осуществлении закупки размещено Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 29.02.2024, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок — 04.03.2024 10:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 9 488105,21 рублей.

1. Согласно доводу жалобы, срок исполнения контракта, установленный извещением противоречит требованиям ч.1 ст.94 Закона.

В силу п.8 ч.1 ст.42 Закона, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Согласно ч.1 ст.94 Закона, исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Пунктом 13 ст.34 Закона установлено, в контракт включаются обязательные условия:

1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств.

В письме Минфина России от 12.05.2022 N 24-06-07/43394 изложена следующая правовая позиция: «Таким образом, указываемый в извещении об осуществлении закупки срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) представляет собой срок, включающий в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта), а также оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта).».

Извещение содержит следующую информацию:

«Срок исполнения контракта — 31.12.2024» (редакция от 28.02.2024).

Вместе с тем, описанием объекта закупки установлено, что работы по санитарному содержанию детских игровых и спортивных площадок выполняются с 01.03.2024 по 31.12.2024 (ежемесячно, согласно заявке на производство работ).

Согласно письменным пояснениям Заказчика, установленный описанием объекта закупки срок выполнения работ указан в связи с допущенной технической ошибкой. Заказчиком 29.02.2024 до рассмотрения жалобы по существу внесены изменения, датой окончания выполнения работ в обновленной версии является 15.12.2024.

Таким образом, Заказчик при формировании извещения (в редакции от 28.02.2024) не включил в срок исполнения контракта комплекс мер, предусмотренный ч.1 ст.94 Закона. Довод жалобы признан обоснованным, в действиях Заказчика установлено нарушение ч.2 ст.42 Закона.

2. Согласно доводу жалобы, в нарушение норм Закона извещение не содержит информацию о сроке исполнения отдельных этапов исполнения контракта, а также информацию о начальной (максимальной) цене соответствующих этапов.

Обоснованием довода является то обстоятельство, что в соответствии с проектом контракта Заказчиком осуществляется приемка ежемесячно по завершении работ, что свидетельствует о поэтапном его исполнении.

В силу п.8.4 ч.1 ст.3 Закона отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно п.п. 8,9 ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы);

- начальная (максимальная) цена контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

В соответствии с п.п.1,5 ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, проект контракта.

В п.1 ч.13 ст.34 Закона в контракт включаются обязательные условия:

- в случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

В соответствии с условиями проекта контракта (п.4.5) Подрядчик по завершении работ ежемесячно в течение 3 (трех) рабочих дней месяца, следующего за отчетным месяцем формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени подрядчика, и направляет документ о приемке Заказчику с использованием единой информационной системы в сфере закупок в виде структурированного документа о приемке, который должен содержать информацию, предусмотренную пунктом 1 части 13 статьи 94 Закона.

С учетом изложенных положений Закона, под этапом исполнения контракта понимаются не любые промежуточные сроки выполнения работ и периоды поставки товара, а часть обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которых в контракте Заказчиком выделена их отдельная стоимость в виде цены этапа исполнения контракта в рамках общей цены контракта.

Указанная позиция полностью согласуется с позицией Минфина России, изложенной в письме от 25.10.2021 №24-06-06/86152, согласно которой:

«...в понимании пункта 8.4 части 1 статьи 3 Закона №44-ФЗ (в редакции Закона N 360-ФЗ), осуществление приемки части товара, части выполненной работы, части оказанной услуги само по себе не является отдельным этапом исполнения контракта и, соответственно, не влечет обязанности по ее отдельной оплате».

В силу изложенного, довод жалобы не находит своего подтверждения.

В рамках проведения в соответствии с ч.15 ст.99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

Как определено п.12 ч.1 ст.42 Закона, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с ч.2 ст.31 Закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Во исполнение приведенной нормы Закона Правительством принято Постановление от 29.12.2021 №2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление № 2571).

В силу ч.3 ст.31 Закона, перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно ч.4 ст.31 Закона, в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Позицией 9 раздела II приложения к Постановлению №2571 предусмотрены дополнительные требования к участникам закупки в случае закупки работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории. Такими дополнительными требованиями является наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;
- 2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пунктом 3 Постановления №2571 установлено, что позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Рассматриваемая закупка осуществляется для обеспечения муниципальных нужд, Н(М)ЦК составляет более 5 млн руб.

Приложением №3 к проекту контракта установлено техническое задание, согласно которому:

Подрядчику необходимо выполнить следующий вид работ: содержанию объектов благоустройства и озеленения на территории Ворошиловского района города Ростова-на-Дону в 2024 году:

- выполнение работ по патрульной уборке внутриквартальных территорий Ворошиловского района г. Ростова-на-Дону (патрульная уборка территорий с применением мешков);

- выполнение работ по санитарному содержанию (обслуживанию) МАФ (урны, скамейки) на внутриквартальных территориях Ворошиловского района г. Ростова-на-Дону (санитарное содержание (обслуживание) МАФ (урны, скамейки, цветочные композиции и др.);

- выполнение работ по выкашиванию газонов и сорной растительности на внутриквартальных территориях Ворошиловского района г. Ростова-на-Дону (выкашивание газонов и сорной растительности, выкашивание территорий с естественным травяным покровом).

При выполнении работ должно быть обеспечено качество всех выполняемых работ, а также поставляемых и используемых в ходе их выполнения материалов, в соответствии с требованиями, в том числе, следующих нормативно-правовых документов: Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 24.10.2017 № 398 «Об утверждении «Правил благоустройства территории города Ростова-на-Дону в новой редакции»; Постановлением Мэра города Ростова-на-Дону от 27.07.2006 № 870 «Об утверждении Регламента производства работ на объектах озеленения города Ростова-на-Дону», Постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 24.11.2017 № 1208 «Об утверждении нормативных затрат на выполнение работ по уборке, содержанию (обслуживанию) объектов улично-дорожной сети и объектов озеленения и благоустройства, ремонту и благоустройству объектов благоустройства территории, в том числе территорий городских лесов и кладбищ города Ростова-на-Дону».

В силу п.36 ст.1 Градостроительного Кодекса РФ (далее – ГрК РФ) благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Согласно п.38 ст.1 ГрК РФ элементы благоустройства - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

Как определено п.1.3 Приказа Минстроя России от 29.12.2021 №1042/пр "Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий 2024-

1592 муниципальных образований" вопросы, регулируемые правилами благоустройства муниципального образования, определены статьей 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, исходя из природноклиматических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований.

Частью 1 ст.45.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон №131-ФЗ) установлено, что правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования.

Пунктом 10 ч.2 ст.45.1 Закона №131-ФЗ указано, что правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период.

Решением Донецкой городской думы от 24.10.2017 утверждены правила благоустройства территории города Ростова-на-Дону (далее — Правила благоустройства).

Разделом 2 Правил определено следующее:

-благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного настоящими правилами, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования городской округ "Город Ростов-на-Дону", по содержанию территории муниципального образования и расположенных на ней объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий;

-объекты благоустройства - земельные участки и иные объекты недвижимости; специализированные площадки (детские, спортивные, площадки для выгула и дрессировки животных, контейнерные площадки для сбора отходов, открытые автостоянки); нестационарные торговые объекты, объекты бытового обслуживания и сферы услуг, в том числе платежные терминалы, банкоматы, телефонные будки, уличные туалеты; рекламные и информационные конструкции; элементы обустройства дорог и линейных объектов, такие как опоры контактных сетей электротранспорта, освещения, электросетей, шкафы питания, водоразборные колонки, люковое хозяйство подземных инженерных сетей и малые архитектурные формы, используемые для оформления, пластической организации пространства и обеспечения эксплуатации по функциональному назначению;

-элементы благоустройства - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории;

-обеспечение работ по благоустройству, содержанию и уборке - это непосредственное выполнение работ собственником или владельцем объекта благоустройства или выполнение их путем привлечения на договорных условиях подрядной организации с обязательным установлением критериев качества работы;

-уборка объекта благоустройства - выполнение работ по очистке объекта от пыли, грязи, случайного мусора, снега, наледи, грунтовых наносов, атмосферных осадков и их образований, подметанию, зачистке, мойке, покосу сорной растительности, очистке кровли, удалению всех видов отходов;

-санитарная очистка территории - сбор с определенной территории, вывоз и утилизация (обезвреживание) твердых бытовых и крупногабаритных отходов.

В том числе, разделом 14 Правил определено, что под содержанием малых архитектурных форм и элементов внешнего благоустройства понимается комплекс мероприятий, направленных на сохранение объектов в чистом и исправном состоянии, состоящий из санитарной очистки (уборка

мусора, удаление надписей, объявлений и листовок, мойка и чистка), ремонта и покраски, замены объекта или его отдельных элементов.

Учитывая изложенные положения законодательства, работы, подлежащие выполнению в рамках исполнения контракта, относятся к благоустройства, и, исходя из п.3 Постановления №2571 Заказчику надлежало установить дополнительные требования к участникам закупки согласно позиции 9 раздела II приложения к Постановлению №2571.

Отсутствие указанного требования в извещении о проведении аукциона свидетельствует о нарушении Заказчиком ч.4 ст.31 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭКОДОМ» частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.4 ст.31, ч.2 ст.42 Закона.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение согласно нормам Закона и с учетом настоящего решения.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.А. Благодарев

Место для подписи:

Благодарев М. А.

Члены комиссии:

А.С. Вишнякова

Место для подписи:

Вишнякова А. С.

А.А. Вертий

Место для подписи:

Вертий А. А.