



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

16.11.2017 № 21348/03

На № _____ от _____

ООО «НовоСтрой»

(далее – Заявитель)
344114, г. Ростов-на-Дону, пр. Королева, д. 29В
эл. почта: novostroy-rostov2015@yandex.ru

**Государственное бюджетное профессиональное
образовательное учреждение Ростовской
области «Ростовский-на-Дону
строительный колледж»**

(далее – Заказчик)
344082, г. Ростов-на-Дону, ул. М. Горького, д. 30
эл. почта: 341@rndsk.ru

Правительство Ростовской области

(далее – Привлеченное лицо)
344050, г. Ростов-на-Дону,
ул. Социалистическая, д. 112

АО «Национальная электронная площадка»

(далее – Оператор электронной площадки)
эл. ресурс: www.etp-ets.ru
эл. почта: auditors@etpz.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 2158/03 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

09.11.2017

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

К.А. Коренченко,
Т.С. Акопян,
Е.А. Черняк,

по итогам рассмотрения жалобы Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона № 0358100009817000012 «Текущий ремонт санузлов общежития ГБПОУ РО «РСК» по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 2 (пер. Доломановский)» (далее – аукцион), в отсутствие представителей Заявителя (уведомлены надлежащим образом), в присутствии представителей Заказчика – Семигродских В.В. (доверенность от 07.11.2017), Хачикьяна А.С. (доверенность от 02.06.2017), в отсутствие представителей Привлеченного лица (уведомлены надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 02.11.2017 поступила жалоба ООО «НовоСтрой» о признаках нарушения комиссией Заказчика положений Федерального закона от 05.04.2013

№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при проведении данного аукциона.

По мнению Заявителя, заявка, поданная им на участие в электронном аукционе, отклонена комиссией Заказчика неправомерно, с нарушением норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Заказчик в письменном возращении на жалобу указывает, что заявка, поданная Заявителем на участие в электронном аукционе, содержала в себе двусмысленное толкование показателя по товару «очес льняной», а также в заявке отсутствовало конкретное значение показателя «длины резьбы» по товару «шпурпы с полукруглой головкой».

Согласно поданной жалобе Ростовским УФАС России возбуждено дело № 2158/03, что подтверждено уведомлением о содержании жалобы и назначении времени и места её рассмотрения (исх. № 20601/03 от 02.11.2017).

В соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона, п. 3.31 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Регламент), при рассмотрении жалобы по существу проведена внеплановая проверка определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в ходе которой установлено следующее:

13.10.2017 в 15 часов 21 минуту на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) Заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0358100009817000012 «Текущий ремонт санузлов общежития ГБПОУ РО «РСК» по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 2 (пер. Доломановский)» в редакции № ИИ2 (далее – Извещение).

Согласно данному Извещению начальная (максимальная) цена контракта составила 3 359 648,35 руб.; дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе – 30.10.2017 в 09 часов 00 минут. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

I. Комиссией Ростовского УФАС России в ходе рассмотрения доводов жалобы установлено следующее:

В соответствии с ч. 1 ст. 67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу ч. 5 ст. 67 Закона отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 67 Закона, не допускается.

Согласно п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать следующую информацию:

а) согласие, предусмотренное п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В силу ч. 6 ст. 66 Закона требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных ч.ч. 3, 5 ст. 66 Закона документов и информации, не допускается.

В соответствии с протоколом № 0358100009817000012-1 рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 31.10.2017 (далее – Протокол) аукционной комиссией Заказчика принято решение:

– допустить к участию в аукционе заявки участников закупки с порядковыми номерами 8, 9, 14, 15;

– отказать в допуске к участию в аукционе заявкам, поданным участниками закупки под номерами 1 – 3, 4 (Заявитель), 5 – 7, 10 – 13, 16 – 22.

Согласно сведениям, содержащимся в Протоколе, заявка ООО «НовоСтрой» отклонена аукционной комиссией Заказчика по следующим основаниям:

1. Участник закупки в первой части заявки по товару Шуруп строительный с полукруглой головкой указал: «Длина резьбы будет $b = 0,6L$ », что не соответствует «Инструкции по заполнению заявки» - Участнику электронного аукциона необходимо сделать конкретное предложение о поставляемых товарах. При этом должны быть указаны конкретные показатели поставляемого товара, соответствующие значениям, установленным в Приложении

№ 2 к документации об электронном аукционе. В соответствии с Приложением № 2 к документации требуются шурупы с длиной резьбы $b \geq 0,6L$. Таким образом, длина резьбы $0,6L$ предложенная участником для шурупов длиной 40 мм составляет 24 мм.

2. По позиции технической части «Очес льняной» заказчиком установлено: «В льняном очесе не допускается содержание «гнезд» костры, выдернутых горстей трепаного и чесаного льна, промасленных клочков волокон, наличие волокна с гниlostным запахом и посторонними примесями. Участником предложено: «В льняном очесе отсутствует содержание "гнезд" костры, выдернутых горстей трепаного и чесаного льна, промасленных клочков волокон, наличие волокна с гниlostным запахом и посторонними примесями». Согласно инструкции по заполнению заявки: «Предоставляемые участником закупки сведения не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование».

В соответствии с приложением 2 «Требования к техническим характеристикам отдельных товаров (материалов), предполагаемых к использованию в процессе выполнения работ» к разделу 3 документации об аукционе (далее – Описание объекта закупки) Заказчику для выполнения работ, выступающих в качестве объекта закупки, требовался товар, в том числе, обладающий следующими характеристиками:

1. «Шурупы с полукруглой головкой»: длина шурупов L должна быть 40 мм. Диаметр резьбы должен быть 6 мм. Диаметр головки D должен быть 12,0 мм. Длина резьбы должна быть $b \geq 0,6L$;

2. «Очес льняной»: Очес должен быть мягкий. В льняном очесе не допускается содержание «гнезд» костры, выдернутых горстей трепаного и чесаного льна, промасленных клочков волокон, наличие волокна с гниlostным запахом и посторонними примесями.

Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе, содержащейся в п. 20 раздела 1 (далее – Инструкция):

– когда значения показателей товаров сопровождаются знаками: « \geq » («больше или равно»), « $>$ » («больше»), « \leq » («меньше или равно»), « $<$ » («меньше»), участником такие значения должны быть конкретизированы в соответствии с правилами русского языка;

– предоставляемые участником закупки сведения не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование, за исключением случаев, предусмотренных настоящей инструкцией;

– информация, содержащаяся в заявке на участие в аукционе, не должна допускать двусмысленных толкований.

Заявка участника закупки № 4 (ООО «НовоСтрой») по вышеуказанным показателям содержит в себе следующие сведения:

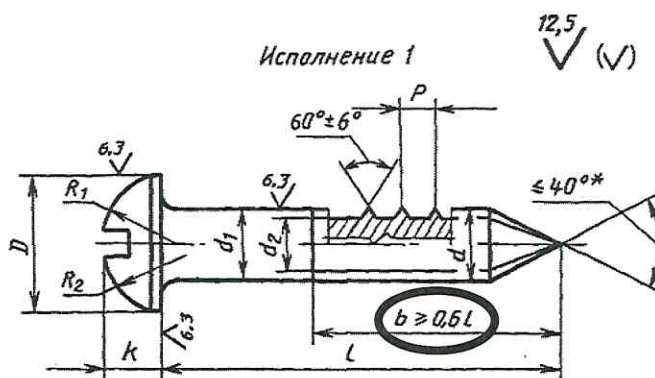
1. По товару «шурупы с полукруглой головкой»: «Длина шурупов L будет 40 мм. Диаметр резьбы будет 6 мм. Диаметр головки D будет 12,0 мм. Длина резьбы будет $b = 0,6L$ »;

2. По товару «очес льняной»: «Очес будет мягкий. В льняном очесе отсутствует содержание «гнезд» костры, выдернутых горстей трепаного и чесаного льна, промасленных клочков волокон, наличие волокна с гниlostным запахом и посторонними примесями».

В ходе рассмотрения жалобы по существу Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее:

А) Указанная в заявке характеристика «длина резьбы» соответствует положениям аукционной документации, поскольку указана конкретно: как равная 0,6 от длины шурупа.

Содержащееся в заявке ООО «НовоСтрой» значение показателя «длина резьбы» по товару «шурупы с полукруглой головкой» также соответствует требованиям ГОСТ 1144-80 «Шурупы с полукруглой головкой. Конструкция и размеры», распространяющего свое действие на данный товар, что подтверждается в п. 2 (чертеж) указанного ГОСТ:



При рассмотрении дела представители Заказчика не пояснили, в чем заключается отсутствие конкретного значения оспариваемого показателя, указанное в заявке ООО «НовоСтрой», не уточнили, какому требованию документации об электронном аукционе не соответствует указание длины резьбы шурупа в значении, равном 0,6L.

При этом, положения Инструкции, на которые в ходе рассмотрения жалобы по существу ссылается Заказчик, не обязывают участника закупки предоставлять в составе заявки арифметические вычисления по показателям, выраженным в виде формулы.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела установлено, что в заявке участника закупки № 17 содержался арифметически вычисленный показатель значения параметра «длина шурупа», равный 24 мм, при этом данная заявка отклонена аукционной комиссией заказчика по вышеуказанному основанию, что не оспорено представителями Заказчика в ходе заседания Комиссии Ростовского УФАС России и говорит о необъективности подхода к рассмотрению заявок.

Таким образом, при рассмотрении первых частей заявок, поданных участниками закупки на участие в электронном аукционе, аукционная комиссия Заказчика необоснованно превысила свои полномочия, отказав в допуске к участию в аукционе участникам закупки (порядковые номера заявок – 7, 12, 16, 17, 19, 21) по рассматриваемому основанию, что является нарушением ч. 5 ст. 67 Закона.

Б) В п. 5.1.5 ГОСТ Р 53486-2009 «Очес льняной. Технические условия» в льняном очесе всех сортов (номеров) не допускается содержание «гнезд» костры, выдернутых горстей трепаного или чесаного льна, промасленных клочков волокон, наличие волокна с гнилостным запахом и посторонними примесями.

Таким образом, из смысла положений ГОСТ Р 53486-2009 следует, что в составе очеса льняного не допускается:

- содержание «гнезд» костры, выдернутых горстей трепаного или чесаного льна, промасленных клочков волокон;
- наличие волокна с гнилостным запахом и посторонними примесями.

При этом, установленное в п. 5.1.5 ГОСТ Р 53486-2009 требование соответствующим образом указано Заказчиком в Описании объекта закупки.

Ввиду изложенного, участником закупки с порядковым номером 4 предложен товар «очес льняной», соответствующий требованиям ГОСТ Р 53486-2009 и положениям аукционной документации.

Подводя итог вышеперечисленному, при рассмотрении первых частей заявок, поданных участниками закупки на участие в электронном аукционе, аукционная комиссия Заказчика необоснованно превысила свои полномочия, отказав в допуске к участию в аукционе участникам закупки (порядковые номера заявок – 3, 7, 10, 11, 13, 16, 17, 21) по рассматриваемому основанию, что не соответствует принципам законодательства о контрактной системе в сфере закупок и нарушает ч. 5 ст. 67 Закона.

По итогам рассмотрения жалоба ООО «НовоСтрой» признана Комиссией Ростовского УФАС России обоснованной.

Согласно вышеизложенному, в соответствии с ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона, Постановления Правительства № 728 от 26.08.2013 Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НовоСтрой» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию Заказчика нарушившей ч. 5 ст. 67 Закона.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика предписание об отмене сформированных протоколов, пересмотре первых частей заявок в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе и с учетом настоящего решения, проведении электронного аукциона с наименьшей предложенной цены, совершении дальнейших действий, предусмотренных Законом, в рамках данного аукциона.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц Заказчика к административной ответственности.

Председатель Комиссии:



К.А. Коренченко

Члены Комиссии



Т.С. Акопян



Е.А. Черняк

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона принятое решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Исп. Черняк Е.А.
тел.: (863)240-86-88
to61-chernyak@fas.gov.ru



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

Государственное бюджетное профессиональное
образовательное учреждение Ростовской области
«Ростовский-на-Дону строительный колледж»
(далее – Заказчик)
344082, г. Ростов-на-Дону, ул. М. Горького, д. 30
эл. почта: 341@rndsk.ru

АО «Национальная электронная площадка»
(далее – Оператор электронной площадки)
эл. ресурс: www.etp-ets.ru
эл. почта: auditors@etpz.ru

16.11.2017 № 21350/03

На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ № 1005/03
по делам №№ 2155/03, 2156/03, 2158/03 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

09.11.2017

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

К.А. Коренченко,
Т.С. Акопян,
Е.А. Черняк,

на основании своего решения по делам №№ 2155/03, 2156/03, 2158/03 от 09.11.2017 о нарушении аукционной комиссией Заказчика ч. 5 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) при проведении электронного аукциона № 0358100009817000012 «Текущий ремонт санузлов общежития ГБПОУ РО «РСК» по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 2 (пер. Доломановский)» (далее – аукцион, закупка),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, аукционной комиссии Заказчика отменить все протоколы, сформированные при проведении аукциона, в том числе протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 31.10.2017 №0358100009817000012-1-1 ; назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона; разместить на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru информацию об отмене названного протокола. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее, чем через 6 рабочих дней со дня отмены названного протокола.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания: отменить протокол проведения электронного аукциона от 03.11.2017

№0358100009817000012-2-1; назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона; уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене названного протокола, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

4. Аукционной комиссии Заказчика рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок и решений Ростовского УФАС России от 09.11.2017 по делам №№ 2155/03, 2156/03, 2158/03.

5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданного участником закупки № 14, то есть с 2 872 499,39 рублей.

6. Заказчику, аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок и с учетом названного решения Ростовского УФАС России.

Предписание должно быть исполнено в срок до 20.12.2017.

Об исполнении настоящего предписания в срок до 21.12.2017 сообщить в Ростовское УФАС России по электронной почте на адрес: to61-chernyak@fas.gov.ru, с последующей досылкой почтой, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения настоящего предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на Е.А. Черняк.

Примечание: согласно ч. 7 ст. 19. 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии:

К.А. Коренченко

Члены Комиссии:

Т.С. Акопян

Е.А. Черняк

