

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,  
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29  
e-mail: to11@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

Федеральной антимонопольной  
службы Республики Коми  
ВЕСЬКӖДЛАНИН

Интернациональной ул., 160А,  
Сыктывкар, ГСП-2, 167982  
тел./факс: (8212) 21-41-29  
e-mail: to11@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение

**Общество с ограниченной  
ответственностью  
«ПКФ «Техметторг»**

(посредством Единой информационной  
системы)

**Государственное казенное учреждение  
Республики Коми  
«Управление автомобильных дорог  
Республики Коми»**

(посредством Единой информационной  
системы)

**Государственное казенное учреждение  
Республики Коми  
«Центр обеспечения организации и  
проведения торгов»**

(посредством Единой информационной  
системы)

**Акционерное общество  
«Сбербанк-Автоматизированная  
система торгов»**

(посредством Единой информационной  
системы)

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 011/06/31-177/2024**

28 февраля 2024 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: Дейберт О.И. - заместителя руководителя управления — начальник отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Сандул Н.В. — ведущего специалиста-эксперта управления, члена комиссии; Овериной А.В. - главного специалиста - эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПКФ



2024-1422

«Техметторг» (далее — ООО «ПКФ «Техметторг», заявитель) от 20.02.2024 № 026 (вх. № 1792/24 от 20.02.2024) на действия заказчика - государственного казенного учреждения Республики Коми «Управление автомобильных дорог Республики Коми» (далее — ГКУ РК «УправтодорКоми») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Выполнение работ по устройству наплавного моста через р.Луза у пст Коржинский на автомобильной дороге Занулье – Матвеевская – Гарь – Коржинский на участке Подходы к наплавному мосту через р. Луза у пст. Коржинский (на территории Кировской области) км 67+123», извещение № 0307200030624000190,

при участии в заседании:

- Никифоровой Э.Ю., представителя ООО «ПКФ «Техметторг» по доверенности от 01.02.2023 (посредством веб-конференции);
- Никифоровой Н.Н., представителя ООО «ПКФ «Техметторг» по доверенности от 25.01.2016 (посредством веб-конференции),
- Уразовой В.Ю., представителя ГКУ РК «УправтодорКоми» по доверенности № 25 от 27.02.2024,
- Пауца Д.Э., представителя ГКУ РК «УправтодорКоми» по доверенности № 1 от 09.01.2024,
- Бебякиной О.В., представителя ГКУ РК «ЦООиПТ» по доверенности от 09.01.2024 № 1,
- Якимовой Ю.А., представителя ГКУ РК «ЦООиПТ» по доверенности от 01.02.2024 № 12,

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми с использованием Единой информационной системы в сфере закупок 20.02.2024 ООО «ПКФ «Техметторг» направлена жалоба от 20.02.2024 № 026 (вх. № 1792/24 от 20.02.2024) на действия заказчика - ГКУ РК «УправтодорКоми» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Выполнение работ по устройству наплавного моста через р.Луза у пст Коржинский на автомобильной дороге Занулье – Матвеевская – Гарь – Коржинский на участке Подходы к наплавному мосту через р. Луза у пст. Коржинский (на территории Кировской области) км 67+123», извещение № 0307200030624000190 (далее - жалоба).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе. В связи с чем, жалоба принята Коми УФАС России к рассмотрению.

ООО «ПКФ «Техметторг», ГКУ РК «УправтодорКоми», ГКУ РК «ЦООиПТ» - уполномоченный орган, АО «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор электронной площадки) о времени, дате и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом извещены.

В связи с поступившим от ООО «ПКФ «Техметторг» ходатайством (вх. № 1958-эп/24 от 26.02.2024) о предоставлении возможности дистанционного участия в заседании Комиссии, рассмотрение указанной жалобы проведено в формате веб-конференции с использованием бесплатного сервиса для видеосвязи TrueConf.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителя оператора электронной площадки не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

1. ООО «ПКФ «Техметторг» обжалует положения извещения об осуществлении закупки.

По мнению заявителя, Заказчиком неверно определен код объекта закупки в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 - 42.13.10.119 «Мосты и путепроводы из любых материалов для всех типов сухопутного транспорта и для пешеходов прочие», тогда как, согласно позиции заявителя, учитывая содержащееся в извещении о закупке описание функциональных, технических и эксплуатационных характеристик объекта закупки, код ОКПД2 объекта закупки соответствует коду ОКПД2 30.11.50.190 - «Конструкции плавучие прочие, не включенные в другие группировки».

В качестве обоснования заявителем указано, что Техническое задание содержит необходимые требования, характерные и относящиеся к постройке наплавного моста, свидетельствующие о том, что объект закупки относится к водным объектам, постройка которого осуществляется в соответствии с Правилами классификации и постройки судов Российского Квалификационного Общества (в ред. 2019 г.) (далее ПКПС РКО).

Кроме того, согласно пункту 2 «Требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению», являющимися приложением к Извещению, участник должен представить документ, подтверждающий соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе: действующее свидетельство о признании Российским Классификационным обществом (далее РКО) на разработку технической документации (проектирование) на строительство плавучих объектов.

Обращает внимание, что согласно пункту 43 части 0 Классификации ПКПС РКО: «Плавучий объект - несамоходное плавучее сооружение, не являющееся судном, в том числе дебаркадер, плавучий (находящийся на воде) дом, гостиница, ресторан, понтон, плот, наплавной мост, плавучий причал, и другое техническое сооружение подобного рода.» Кроме того, проектирование объекта закупки, постройка, классификационный учет и освидетельствование в эксплуатации осуществляется в соответствии с Правилами классификации и освидетельствования плавучих объектов РКО (в ред. 2017 г.) (далее — ПКПО ЖО).

Пунктом 3 «Тип сооружения» Технического задания установлено: «Наплавной мост на отдельных плавучих опорах, состоящий из отдельных плавучих понтонов (2 шт.) объединенных между собой верхним пролетным строением... ..», что соответствует определению наплавного моста, указанного в пункте 30 ПКПО ЖО.

Указывает, что наплавной мост (с учетом функциональных, конструктивных, эксплуатационных особенностей) является несамоходным плавучим сооружением, состоящим из понтоном, являющимся неотъемлемой технологической частью автомобильной дороги ЗанульеМатвеевская-Гарь-Коржинский на территории Кировской области, через водную преграду - реку Луза на пути автомобильной дороги общего пользования местного назначения, и должен рассматриваться исходя из Технического задания, как сборно-разборное плавучее сооружение, расположенное на водной поверхности реки, с переходным участком на береговую часть в виде аппарельного устройства.

Заявитель считает, что код ОКПД2 должен соответствовать коду ОКПД2 - 30.11.50.190 - «Конструкции плавучие прочие, не включенные в другие группировки», и не может быть отнесен к коду ОКПД2 - 42.13.10.119 - «Мосты и путепроводы из любых материалов для всех типов сухопутного транспорта и для пешеходов прочие».

Также по мнению заявителя, Заказчиком неправомерно установлено требование к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в части подтверждения опыта, установленного позицией 17 раздела III приложения «Дополнительные требования к участникам закупки в сфере дорожной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям» к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 (ред. от 31.10.2022) «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Данное требование заявитель считает незаконным в виду того, что такое требование относится к сфере дорожной деятельности в отношении объектов капитального строительства, а именно, к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог, и соответственно не может быть применено к объекту закупки, являющимся плавучим объектом, строящимся из прокатной стали специальной марки и материалов, сертифицированных только Российским квалификационным обществом (ранее Российским Речным Регистром), по Правилам Российского Квалификационного Общества и в соответствии с Кодексом внутреннего водного транспорта РФ, организацией, имеющей признание РКО, на строительство, модернизацию, переоборудование и ремонт судов и плавучих объектов с классом РКО.

Указание Заказчиком кода ОКПД2 объекта закупки: 42.13.10.119 - «Мосты и путепроводы из любых материалов для всех типов сухопутного транспорта и для пешеходов прочие» вместо кода ОКПД2 30.11.50.190 - «Конструкции плавучие прочие, не включенные в другие группировки», является, по мнению заявителя, преднамеренным, с целью исключения возможности установления запретов и ограничений, предусмотренных статьей 14 Закона о контрактной системе, в силу того, что группировка позиции ОКПД2 30.11.50 «Конструкции плавучие прочие (включая плоты, понтоны, кессоны, дебаркадеры, буи и бакены)» включена под номером 126 в Перечень промышленных товаров, в отношении которых установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства 30.04.2020г. № 616.

Таким образом, заявитель считает, что заказчиком нарушены требования статьи 8, частей 2, 6 статьи 31, статьи 14 Закона о контрактной системе, а также требования статьи 17 Федерального закона 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что привело или может привести к ограничению или устранению конкуренции.

Просит признать жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в положения извещения о проведении закупки.

ГКУ РК «УправдорКоми», ГКУ РК «ЦООиПТ» в отзывах от 27.02.2024 № 12/645 (вх. № 2010/24 от 27.02.2024), от 27.02.2024 № 09-02/13 (вх. № 2009/24 от 27.02.2024) на жалобу ООО «ПКФ «Техметторг» заявлены возражения относительно позиции заявителя.

2. 13.02.2024 уполномоченным учреждением - ГКУ РК «ЦООиПТ», наделенным в соответствии с постановлением Правительства Республики Коми от 04.02.2022 № 45 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для нужд Республики Коми» функциями по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Республики Коми, в том числе путем проведения электронных аукционов, на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт, ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0307200030624000190 с содержащимися при нем электронными документами.

Заказчиком осуществления закупки явилось ГКУ РК «УправдорКоми».

Наименование объекта закупки – «Выполнение работ по устройству наплавного моста через р.Луза у пст Коржинский на автомобильной дороге Занулье – Матвеевская – Гарь – Коржинский на участке Подходы к наплавному мосту через р. Луза у пст Коржинский (на территории Кировской области) км 67+123».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 99 350 000,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 21.02.2024 07:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 21.02.2024.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 26.02.2024.

3. В силу частей 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, согласно пункту 2 части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе, в том числе аукцион (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион).

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, информацию: наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Извещение о закупке содержит сведения о коде объекта закупки в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (далее - ОКПД2) - 42.13.10.119 «Мосты и путепроводы из любых материалов для всех типов сухопутного транспорта и для пешеходов прочие».

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, размещенный на официальном сайте, позицию объекта закупки с кодом ОКПД2 - 42.13.10.119 не содержит, следовательно, заказчику надлежало осуществить описание объекта закупки в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, наряду с прочим, электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В пункте 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Описание объекта закупки размещено в составе извещения о закупке в виде отдельного электронного документа (приложение к описанию объекта закупки) и содержит указание на то, что работы согласно технического задания выполняются в соответствии с требованиями нормативно-технических документов, действующих на территории Российской Федерации.

Согласно Техническому заданию проектирование наплавного моста производится по Правилам Российского Классификационного Общества с получением согласования в Российском Классификационном Обществе. Изготовление наплавного моста выполняется в соответствии с техническим проектом и под техническим наблюдением Российского Классификационного Общества.

Место установки наплавного моста: Республика Коми, р. Луза у пст Коржинский на автомобильной дороге Занулье – Матвеевская – Гарь – Коржинский на участке Подходы к наплавному мосту через р. Луза у пст Коржинский (на территории Кировской области) км 67+123.

Тип сооружения: Наплавной мост на отдельных плавучих опорах, состоящий из отдельных плавучих понтонов (2 шт.), объединенных между собой верхним пролетным строением. Наплавной мост имеет арку для пропуска маломерных судов. Предусмотрено разъединение понтонов наплавного моста для пропуска ледохода и шуги в весенне-

осенний период.

Режим работы: Круглогодично, за исключением периода весеннего ледохода и паводка и осеннего ледостава.

Извещение о закупке содержит сведения о коде объекта закупки в соответствии с ОКПД2 - 42.13.10.119 «Мосты и путепроводы из любых материалов для всех типов сухопутного транспорта и для пешеходов прочие».

Согласно «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст) позиция ОКПД2 - 42.13.10.119 «Мосты и путепроводы из любых материалов для всех типов сухопутного транспорта и для пешеходов прочие» отнесена к группировке «Мосты и тоннели», которая включает в себя, в том числе, мосты и виадуки, изготовленные из металла, бетона или других материалов, для всех типов наземного транспорта и для пешеходов. Эта группировка не включает:

- транспортные и пешеходные путепроводы над и под дорогой, см. 42.11.10;

- конструкции для горнодобывающей промышленности, см. 42.99.11.

Согласно доводам жалобы, объекту закупки соответствует код ОКПД2 30.11.50.190 - «Конструкции плавучие прочие, не включенные в другие группировки».

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст), позиция ОКПД2 - 30.11.50.190 - «Конструкции плавучие прочие, не включенные в другие группировки» отнесена к группировке «Конструкции плавучие прочие (включая плоты, понтоны, кессоны, дебаркадеры, буи и бакены)».

Закон о контрактной системе не содержит требований к порядку присвоения определенного кода ОКПД2. Заказчики самостоятельно определяют код ОКПД2 путем соотнесения объекта закупки к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД2 с учетом специфики закупки в области применения.

В Коми УФАС России отсутствуют, заявителем не представлены однозначные и бесспорные доказательства того, что заказчиком по закупаемому в рамках закупки товару неверно применен код по ОКПД2, а также доказательства того, что определение заказчиком кода объекта закупки в соответствии с ОКПД2 - 42.13.10.119 «Мосты и путепроводы из любых материалов для всех типов сухопутного транспорта и для пешеходов прочие» ограничило количество участников закупки, не позволило участникам закупки надлежащим образом сформировать заявку на участие в ней, препятствовали каким-либо образом подаче заявки заявителем на участие в закупке.

С учетом изложенного, доводы заявителя о неверном применении кода по ОКПД2, о преднамеренном установлении оспариваемого кода по ОКПД2 с целью исключения возможности установления запретов и ограничений, предусмотренных статьей 14 Закона о контрактной системе, признаются несостоятельными, нарушений Закона о контрактной системе в действиях заказчика при определении кода ОКПД 2 не установлено.

4. Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать, наряду с прочим, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В силу пункта 2 части 2, частей 3-5 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг, а также информация и документы, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, установлены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571).

В соответствии с абзацем 4 подпункта а) пункта 3 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Извещение о закупке содержит информацию об установленных на основании части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требованиях к участникам закупки: установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 17 «Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги» раздела III «Дополнительные требования к участникам закупки в сфере дорожной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям» приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Согласно доводам жалобы, оспариваемое требование к участникам закупки является незаконным, так как относится к сфере дорожной деятельности, соответственно, не может быть применено к объекту закупки, являющимся водным объектом.

В статье 3 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 № 24-ФЗ определено понятие «плавающий объект» - несамоходное плавучее сооружение, не являющееся судном, в том числе дебаркадер, плавучий (находящийся на воде) дом, гостиница, ресторан, понтон, плот, наплавной мост, плавучий причал, и другое техническое сооружение подобного рода.



В соответствии с пунктами 1, 3, 6 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

- автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог;

- искусственные дорожные сооружения - сооружения, предназначенные для движения транспортных средств, пешеходов и прогона животных в местах пересечения автомобильных дорог иными автомобильными дорогами, водотоками, оврагами, в местах, которые являются препятствиями для такого движения, прогона (зимники, мосты, переправы по льду, путепроводы, трубопроводы, тоннели, эстакады, подобные сооружения);

- дорожная деятельность - деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Согласно части 5 статьи 6 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» объекты транспортной инфраструктуры, не подлежащие категорированию по видам транспорта, определяет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Объекты транспортной инфраструктуры, не подлежащие категорированию по видам транспорта, определены в приложении к Приказу Минтранса России от 28.08.2020 № 331 «Об определении объектов транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию по видам транспорта», в раздел V «Автомобильный транспорт и дорожное хозяйство» указанного приложения включены «Мостовые сооружения (мосты, эстакады, путепроводы, виадуки) деревянные, наплавные, а также временные».

Согласно абзацам 2, 3 раздела 1 «Область применения», пункту 12 раздела 3 «Термины и определения», подпунктам 6.5.2, 6.5.3, 6.5.4 пункта 6.5 «Строительно-монтажные работы по устройству паромных переправ и наплавных мостов» Отраслевого дорожного методического документа «Методические рекомендации по устройству, ремонту, содержанию и эксплуатации паромных переправ и наплавных мостов» ОДМ 218.2.036-2013 (издан на основании Распоряжения Росавтодора от 13.05.2013 № 681-р) методические рекомендации распространяются на проектирование и строительство новых и реконструкцию существующих паромных переправ и наплавных мостов, а также их ремонт, содержание и эксплуатацию.

Паромные переправы и наплавные мосты являются одним из важных элементов автомобильных дорог общего пользования.

Наплавной мост: мост на плавучих опорах, представляющий собой искусственное сооружение, предназначенное для движения транспортных средств и пешеходов в местах пересечения автомобильными дорогами водных преград.

При строительстве следует соблюдать требования действующих государственных и национальных стандартов, строительных норм и правил и других нормативных документов, в том числе по технике безопасности, производственной санитарии, пожарной безопасности и охране окружающей среды (указанный абзац имеет ссылку на ОДМ 218.3.031-2013 «Методические рекомендации по охране окружающей среды при строительстве, ремонте и содержании автомобильных дорог»).

Строительство наплавных мостов и паромных переправ следует осуществлять в соответствии с утвержденным техническим проектом наплавного моста или паромной переправы и рабочей документацией с соблюдением мер по охране окружающей природной среды. Применяемые технологические решения должны соответствовать санитарным нормам и не допускать загрязнения водотока и подземных вод, заболачивания местности, а также недопустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

Рабочая документация на постройку плавсредств паромных переправ и наплавных мостов должна быть предоставлена до начала строительства на рассмотрение и согласование РРР и Ространснадзору, органам государственной власти субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, рыбного хозяйства, экологической безопасности.

Постройку плавсредств паромных переправ и наплавных мостов осуществляют организации (предприятия), имеющие соответствующее разрешение на производство этих работ. Работы выполняются на договорной основе в соответствии с утвержденной Заказчиком технической документацией».

Таким образом, с учетом вышеуказанного, наплавные мосты, являясь плавучими объектами, одновременно по своим показателям отнесены к искусственным дорожным сооружениям, являющимися технологической частью автомобильной дороги.

Следовательно, действие заказчика в части установления в извещении о закупке дополнительного требования к участникам закупки в соответствии с позицией 17 раздела III приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, не противоречит пункту 12 части 1 статьи 42, части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

По результатам проведения Комиссией Коми УФАС России внеплановой проверки нарушений Закона о контрактной системе не установлено.

В связи с отсутствием в действиях заказчика нарушений требований Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе выдаче не подлежит.

Также следует отметить, что довод заявителя о нарушении заказчиком статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ не может быть рассмотрен в рамках настоящей жалобы, поскольку образует самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии с порядком, предусмотренным таким законом, вследствие чего выходит за пределы рассмотрения жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе в предусмотренном Законом о контрактной системе порядке.

Таким образом, доводы заявителя в указанной части будут рассмотрены Коми УФАС России в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

С учетом всех изложенных обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения жалобы, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, пунктом 1 части 15 статьи 99,

частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ПКФ «Техметторг» необоснованной.
2. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки в действиях заказчика нарушения Закона о контрактной системе не подтверждены.
3. С учетом того, что нарушения законодательства о контрактной системе Российской Федерации в сфере закупок при рассмотрении жалобы не установлены, предписание не выдавать.
4. Передать материалы жалобы в соответствующее структурное подразделение Коми УФАС России для рассмотрения в части доводов о нарушении заказчиком положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по существу.

Согласно части 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

О.И. Дейберт

Члены комиссии:

Н.В. Сандул

А.В. Оверина