



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70; факс (8172)72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru
<http://vologda.fas.gov.ru>

Заявитель:

ИП Кравченко А.В.

Заказчик:

БУЗ ВО «Вологодская городская больница №2»

Уполномоченное учреждение:

КУ ВО «Центр закупок»

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ № 035/06/33-172/2024

29 февраля 2024 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС, Комиссия Управления) в составе:

Предтеченская Е.Н. – начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии Управления,

Егорова А.А. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления,

Кузнецова Ю.Н. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления,

рассмотрев жалобу ИП Кравченко А.В. (далее – Заявитель) на положения извещения о проведении аукциона в электронной форме «Поставка медицинских изделий (система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия», извещение № 0830500000224000441, Заказчик - БУЗ ВО «Вологодская городская больница №2» (далее - Заказчик), уполномоченное учреждение - КУ ВО «Вологодская городская больница №2» (далее – Уполномоченное учреждение) при участии Заказчика и Уполномоченного учреждения, без участия Заявителя (о дате и времени рассмотрения уведомлен надлежащим образом, ссылка на ВКС направлена)

УСТАНОВИЛА:

21.02.2024 в 21:36 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещена и зарегистрирована под №1060-ЭП/24 от 22.02.2024 жалоба Заявителя на положения извещения о проведении аукциона в электронной форме «Поставка медицинских изделий (система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия», извещение № 0830500000224000441(далее – аукцион, закупка), противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок и соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

В жалобе Заявитель приводит следующие доводы.

По мнению Заявителя, в совокупности характеристик, указанных в Описании объекта закупки (далее – Техническое задание), к поставке возможен товар одного из иностранных производителей, при этом Заказчиком установлено ограничение допуска по Постановлению № 878.

В обосновании позиции в жалобе указаны ссылки на иные закупки аналогичного оборудования.

Заявитель так же указывает на то, что по техническим характеристикам, указанным в Техническом задании, закупаемое оборудование, более низкого качества, чем оборудование, включенное в реестр радиоэлектронной продукции.

По мнению Заявителя, Заказчиком при проведении данной закупки должно быть применено Постановление № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», т.к. программное обеспечение не является предустановленным.

Так же Заявитель считает, что Заказчиком неправомерно в Техническом задании установлены требования о годе выпуска оборудования не ранее 2023 года, наличие инструкции по применению оборудования на русском языке на бумажном носителе (предоставляется при поставке), требование о гарантии производителя не менее 36 месяцев и о наличии гарантии поставщика. При этом Заявитель ссылается на отсутствие указанных требований в КТРУ.

В извещении о закупке не указаны контактные данные сотрудников получателя оборудования, что, как считает Заявитель, ограничивает права потенциальных участников закупки в связи с невозможностью уточнения логистики (транспортировки) и делает невозможным рассчитать себестоимость поставки оборудования.

Ответ на запрос разъяснений дан Уполномоченным учреждением, а не Заказчиком. Ответ на запрос не содержит правовой позиции, не представлены доказательства.

Так же Заявитель полагает, что Заявителем нарушены требования ст.34 Закона о контрактной системе, т.к. в проекте контракта не указан срок действия контракта, что делает невозможным выпуск банковской гарантии.

Уведомлением от 24.02.2024г. № б/н лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, посредством размещения информации в ЕИС сообщено о назначении рассмотрения жалобы на 29.02.2024г. в 13:15 (мск).

Заявитель в жалобе и ходатайстве (вх. № 1074-ЭП/24 от 26.02.2024г.) просил УФАС назначить рассмотрение его жалобы посредством использования систем видеоконференцсвязи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет» (далее – ВКС) не ранее 09:00 и не позднее 10:00 (мск). В удовлетворении ходатайства Заявителю отказано (письмо УФАС от 27.02.2024г. № ЕП/476/24).

В силу ч. 2 ст. 106 Закона № 44-ФЗ лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, сообщено о возможности рассмотрения жалобы с использованием ВКС. Соответствующая ссылка ВКС направлена Заявителю, Заказчику и Уполномоченному учреждению.

Заказчиком и Уполномоченным органом предоставлены возражения на жалобу. С доводом жалобы Заказчик и Уполномоченный орган не согласны, считают, что извещение об аукционе не содержит положений и документов, противоречащих требованиям Закона о контрактной системе, просят признать жалобу необоснованной.

Заседание Комиссии УФАС проведено посредством видеоконференцсвязи.

14.02.2024 в ЕИС размещен документ «Извещение о проведении электронного аукциона от 14.02.2024 №0830500000224000441».

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 500 000,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок: 22.02.2023 в 08:00.

В соответствии со ст. 7 Закона о контрактной системе открытость и прозрачность информации, указанной в ч. 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Описание объекта закупки производится в соответствии с потребностью заказчика при условии соблюдения требований ст.33 Закона о контрактной системе.

Предметом закупки и контракта является поставка медицинских изделий (система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия.

В соответствии с требованиями ст.ст. 99, 105, 106 Закона № 44-ФЗ, Правил № 1576 Комиссией УФАС в рамках рассмотрения жалобы Заявителя проведена внеплановая проверка.

В рамках рассмотрения жалобы и внеплановой проверки установлено следующее.

Описание объекта закупки (Техническое задание) размещено в ЕИС в структурированном виде и в формате электронного документа – файл «Описание объекта закупки.docx».

Извещением об осуществлении закупки установлен запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными ст. 14 Закона № 44-ФЗ. Дополнительная информация к ограничению отсутствует.

Вид требования	Нормативно-правовой акт
Ограничение допуска	Постановление Правительства РФ N 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"
Условие допуска	Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018

Объектом закупки является - Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети. Код КТРУ 26.60.12.132-00000036 (обязателен к применению с 13.12.2023г.).

В силу ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 878) утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Извещением об осуществлении закупки предусмотрено ограничение допуска в соответствии с Постановлением № 878.

В соответствии с п. 3 Постановления № 878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного п. 3(1) Постановления № 878 случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

В силу п. 3(1) Постановления № 878 в случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена радиоэлектронная продукция, предусмотренная п.п. 5, 7 - 9, 13 (в части систем хранения данных), заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции (за исключением содержащих предложение о поставке радиоэлектронной продукции первого уровня), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) заявка, которая удовлетворяет требованиям извещения об осуществлении закупки,

документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) и которая одновременно:

- содержит предложение о поставке соответствующей радиоэлектронной продукции только первого уровня;

- не содержит предложений о поставке прочей радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена иная радиоэлектронная продукция помимо радиоэлектронной продукции, указанной в абзаце первом настоящего пункта.

При отсутствии заявки, соответствующей требованиям указанного пункта, применяются ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в соответствии с п. 3 Постановления № 878.

Согласно п. 3(2) Постановления № 878 установлено, что, за исключением случаев, установленных настоящим постановлением:

- подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

- подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

В силу п. 3(3) Постановления № 878 установлено, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным п. 3(2) Постановления № 878, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Номера реестровых записей из реестра не предоставляются при поставках вооружения, военной и специальной техники, принятых на вооружение, снабжение, в эксплуатацию, и (или) при поставках образцов вооружения, военной и специальной техники, разработанных в соответствии с конструкторской документацией с литерой не ниже "О1". Информация о таких товарах не подлежит включению в реестр.

Единственным условием установления ограничений для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренных Постановлением № 878, является нахождение товара в Перечне (о чем Заказчик указал в извещении), а нахождение товара в Реестре является исключительно подтверждением страны происхождения товара. При этом Постановлением № 878 не установлены требования о том, что описание объекта закупки должно быть составлено на основании характеристик товаров, содержащихся в Реестре.

Установление Заказчиком в извещении об осуществлении закупки характеристик товара, которые ему необходимы для осуществления уставной деятельности в силу их потребностей, не противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» (далее - Постановление № 2014) установлена минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, определенную в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.

Пунктом 3 Постановления № 2014 установлены следующие особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) для цели достижения минимальной доли закупок:

-при определении идентичности и однородности товаров в соответствии с ч.ч. 13 и 14 ст. 22 Закона № 44-ФЗ заказчик учитывает исключительно товары, происходящие из государств - членов Евразийского экономического союза (в том числе включенные в реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616), евразийский реестр промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза, единый реестр российской радиоэлектронной продукции, предусмотренный Постановлением № 878, а также включенные в каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики (при наличии) соответствующих товаров;

-при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик направляет предусмотренный ч. 5 ст. 22 Закона о контрактной системе запрос информации о цене товара субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в государственную информационную систему промышленности (ГИСП). При наличии в такой системе информации о менее чем трех субъектах заказчик направляет запрос об информации о цене товара также поставщикам, которые осуществляют поставки происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза товаров, идентичных товарам, планируемым к закупкам (при их отсутствии - однородных товаров), и информация о которых и о поставленных ими товарах содержится на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Таким образом, при отсутствии в ГИСП информации о трех поставщиках, необходимо направить запрос о предоставлении ценовой информации всем субъектам деятельности, информация о которых включена в ГИСП по требуемому товару, а также поставщикам товаров из ЕАЭС по исполненным контрактам в ЕИС, если предметом таких контрактов являлись товары и ЕАЭС.

На сайте Минпромторга России размещены разъяснения к порядку расчета НМЦК в целях выполнения минимальной обязательной доли закупок российских товаров <https://gisp.gov.ru/news/14074908/>.

Согласно разъяснениям Минпромторга России при отсутствии ценовой информации, необходимой для определения НМЦК от производителей из ГИСП, позволяет получить коммерческое предложение и определить НМЦК в «общем порядке».

Требования для направления запросов и получения коммерческих предложений именно на физическом бумажном носителе с уведомлением о вручении Почты России не установлены действующим законодательством.

В соответствии с п.3 Постановления № 2014 для определения идентичности и однородности Заказчиком были проанализированы все аппараты для ультразвуковых исследований, сведения о которых размещены в Реестре российской промышленной продукции, Реестре евразийской промышленной продукции, Едином реестре российской радиоэлектронной продукции. Требуемых технических характеристик, подходящих под

требования Заказчика, аппараты для ультразвуковых исследований, размещенные в данных реестрах не имеют.

Заказчик отмечает, что особенности определения НМЦК, установленные Постановлением № 2014, не исключают возможность применения общих правил определения НМЦК. В виду невозможности определения НМЦК в соответствии с Постановлением № 2014, Заказчик разместил запрос цен в ЕИС. Кроме того, Заказчик указывает на то, что органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление оценки достижения Заказчиком минимальной доли закупок, в соответствии с п. 5 Постановления № 2014 определен Минпромторг России. Оценка действиям Заказчика в части исполнения требований Постановления № 2014 может быть дана исключительно Минпромторгом России. Достижение или не достижение Заказчиком минимальной доли закупок за отчетный год не относится к порядку проведения закупки.

В соответствии с Постановлением № 1236 под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения следующих контрактных обязательств:

а) поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);

б) поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта;

в) выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;

г) оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав».

При закупках аппаратов ультразвукового сканирования используется код ОКПД 2: 26.60.12.132. В соответствии с приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 22.09.2020 № 486 «Об утверждении классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных» утвержден классификатор программ для электронных вычислительных машин и баз данных, в перечне отсутствует код (числовое обозначение) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности 26.60.12.132.

Предметом закупки в данной ситуации является оборудование, а не программное обеспечение. Программы, которые могут поставляться с оборудованием являются предустановленными и необходимыми для функционирования закупаемого оборудования. Предустановленная программа разработана производителем для конкретного электронного оборудования (устройства) и не может рассматриваться как ПО в привычном понимании. Она может быть установлена только на то устройство, для которого разработана.

Постановлением № 1236 не регламентированы случаи применения рассматриваемого запрета при закупках оборудования с предустановленным программным обеспечением (встроенным программным обеспечением), без которого применения данного оборудования невозможно, и в извещении не предусмотрена необходимость установки программного обеспечения и передачи прав на него в результате исполнения обязательств по контракту.

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога (КТРУ) в соответствии с п.п. «б» - «г» и «е» - «з» п. 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правил использования КТРУ установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст. 33 Закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

- а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в п.п. 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к Постановлению № 616, при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением № 878, при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

- б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе.

При выборе КТРУ 26.60.12.132-00000036 (Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети) у Заказчика появляется перечень обязательных и необязательных характеристик, предусмотренных данным КТРУ, и допустимые варианты значений. Заказчик в структурированной форме использовал исключительно параметры, предусмотренные КТРУ. Использовать иные характеристики в настоящий момент невозможно в силу автоматизированной системы формирования описания закупки. Требованием КТРУ 26.60.12.132-00000036 установлен запрет на указание дополнительных характеристик (в том числе описание характеристик по ГОСТу). Заказчиком полностью выполнены требования Закона № 44-ФЗ и Правил использования КТРУ.

Заказчик указал на то, что при формировании описания объекта закупки он строго руководствовался законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и основывал требования к объекту закупки, исходя из профиля и целей своей деятельности. Заказчик, в целях удовлетворения своих нужд, исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, самостоятельно определяет и описывает объект закупки, в том числе устанавливает требования к товарам, работам, услугам с учетом требований законодательства.

Статьей 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон №323-ФЗ) предусмотрено, что одним из основных принципов охраны здоровья является доступность и качество медицинской помощи.

Под качеством медицинской помощи данный нормативный правовой акт определяет совокупность характеристик, отражающих своевременность оказания медицинской помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степень достижения запланированного результата. Законодатель обозначил приоритет ориентации медицинских организаций, в первую очередь, на качество оказываемых услуг.

Таким образом, по мнению Заказчика, определяющим фактором при установлении соответствующих требований к товару является потребность Заказчика. При этом Заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупки, поскольку поставка товара, не соответствующего требованиям Заказчика, может отрицательно отразиться на качестве медицинской помощи и состоянии здоровья пациентов. Целью лечебного учреждения является обеспечение скорой качественной высокотехнологичной помощи онкологическим пациентам, поэтому Заказчик вправе включить в извещение такие требования к характеристикам товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций учреждения, а не потребностям участников торгов.

Определение в извещении о закупке требований к данному виду товара, с учетом специфики оказания медицинской помощи, гарантированной государством, специфики заболевания обусловлено объективными потребностями заказчика и не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке, что подтверждается Обзором судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 28.06.2017.

Заказчик указал на то, что в соответствии со ст. 506 Гражданского кодекса Российской Федерации в качестве поставщика по договору поставки может выступать как непосредственно сам производитель, так и иное лицо, закупающее товары для дальнейшей передачи. Отсутствие у лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении Заказчиком числа участников торгов.

Заказчик считает, что при планировании и осуществлении закупок должен исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При проведении мониторинга и последующего анализа рынка аппаратов для ультразвуковых исследований, Заказчик, в первую очередь проанализировал все аппараты, сведения о которых размещены в Реестре российской промышленной продукции, Реестре евразийской промышленной продукции, Едином реестре российской радиоэлектронной продукции. Требуемых технических характеристик, подходящих под требования Заказчика, аппараты для ультразвуковых исследований, размещенные в данных реестрах не имеют.

Заказчиком указал, что при описании объекта закупки применены только те характеристики, которые содержатся в КТРУ, следовательно Заказчик не самостоятельно определял описание объекта закупки, а в соответствии с КТРУ и теми характеристиками из предложенных каталогом, которые ему необходимы.

В каждую из указанных позиций КТРУ Минфином России включено свое описание, содержащее соответствующие характеристики товара «Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети» путем размещения во вкладке «Описание товара, работы, услуги» позиции каталога в ЕИС соответствующей информации.

В письме Минфина России от 29.03.2022 № 24-06-06/25188 отмечено, что позиции КТРУ по медицинским изделиям формируются на основании номенклатурной классификации медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России от 06.06.2012 № 4н (далее - НКМИ), соответствующей рабочей группой Экспертного совета по формированию и ведению КТРУ, действующего на основании приказа Минфина России от 20.07.2017 № 542 (далее -

рабочая группа), с участием представителей отраслевых федеральных органов исполнительной власти (в том числе Минздрава России, Росздравнадзора, ФАС России), органов власти субъектов РФ, ведущих врачей и специалистов в соответствующей области, научно-исследовательских организаций.

Минфин России отмечает, что согласно ч. 4 ст. 38 Закона № 323-ФЗ на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных Росздравнадзором, в этой связи в целях исключения случаев начала осуществления заказчиком закупки на основании позиции каталога с характеристиками, которым в совокупности не может соответствовать ни одно зарегистрированное Росздравнадзором медицинское изделие, выработан подход, при котором описание позиций КТРУ формируется по результатам анализа всех характеристик всех конкретных зарегистрированных медицинских изделий, содержащихся в соответствующих регистрационных досье.

Таким образом, по мнению Заказчика, в рамках проводимой работы при формировании в КТРУ описания медицинских изделий рабочей группой исследуется значимость функциональных, технических, качественных характеристик в зависимости от клинических показаний и оказываемого терапевтического эффекта, одновременно не приводящих к ограничению конкуренции. Исходя из приведенных выше положений, действующим законодательством Российской Федерации установлена презумпция достоверности и соответствия действующему законодательству всех позиций КТРУ, пока не доказано обратное в судебном порядке. В связи, с чем описание объекта закупки, сформированное исключительно из характеристик, включенных в позицию КТРУ, также не может быть признано ограничивающим конкуренцию.

ФАС России (письмо от 06.10.2020 № АК/86629/20) выразила правовую позицию по вопросу обязанности Заказчиком применять характеристики КТРУ даже в случае, если совокупности указанных в нем характеристик отвечает товар одного производителя. Так, указание Заказчиком характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки. Описание объекта закупки сформировано в соответствии с потребностями заказчика, с учетом специфики его деятельности и обеспечивает эффективное использование бюджетных средств, при этом Заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, уточнить его характеристики, поскольку потребности являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований.

Установление требования о дате выпуска оборудования не ранее 2023 года вызвано необходимостью закупки современного, не устаревшего оборудования.

Доказательств невозможности поставки оборудования, произведенного в 2023 году и позднее, а также доказательств возможности поставки оборудования с более ранним годом выпуска, в полной мере отвечающего требованиям по техническим и функциональным характеристикам, указанным в Техническом задании, Заявителем не представлено.

Требование о сроке гарантии производителя оборудования и поставщика не выходят за рамки требований, устанавливаемых к аналогичному оборудованию.

Законом о контрактной системе не установлена обязанность направления запроса коммерческих предложений всем участникам соответствующего рынка товаров.

Заказчиком запрос коммерческих предложений направлен в адрес 7 (семи) потенциальных поставщиков. Для обоснования НМЦК использовано 4 (четыре) коммерческих предложения.

По мнению Заказчика, Заявитель не предоставил документального подтверждения доводов жалобы с точки зрения достаточности доказательств, которые бы позволяли сделать вывод об ограничении его прав, как участника закупки.

По мнению Заказчика, доказательств наличия объективных оснований, препятствующих Заявителю и другим потенциальным поставщикам, участвующим в закупке, осуществить поставку оборудования с указанным в извещении описанием объекта закупки Заявителем не представлено.

Уполномоченное учреждение поддержало позицию Заказчика.

Комиссией УФАС установлено, что извещение об осуществлении закупки и проект

контракта содержит все необходимые сведения, в том числе дату начала исполнения контракта и дату окончания исполнения контракта (п.1.4 проекта контракта), срок поставки (п.5.1) место поставки товара (п.1.3), то есть информация о закупке размещена в полном объеме.

Кроме того, в извещении указана контрактная информация об организации, осуществляющей размещение закупки, а так же дополнительная информация, содержащая контактные данные Заказчика.

Информация, указанная в жалобе о нахождении в едином реестре российской радиоэлектронной продукции системы ультразвуковой визуализации универсальной ЕМ-80 и системы ультразвуковой визуализации универсальной портативной ЕМ7 является недостоверной. Данное оборудование не внесено в единый реестр российской радиоэлектронной продукции.

Заявителем не представлено доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников аукциона и невозможности поставки оборудования, предусмотренного Техническим заданием. Доводы Заявителя носят субъективно-оценочный характер.

Довод заявителя о том, что оборудование иностранного производства, подходящее под требования Технического задания имеет характеристики более низкого качества, чем оборудование, включенное в реестр радиоэлектронной продукции не подкреплен документально (результаты исследований, экспертные заключения специалистов в данной области не представлены).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения следующих контрактных обязательств:

«а) поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);

б) поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта;

в) выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;

г) оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.»

Вследствие того, что в закупаемом оборудовании программное обеспечение является предустановленным, не требует установки и передачи прав на использование такого программного обеспечения не требуется и установления запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п.3.10 Постановления Правительства Вологодской области от 28.01.2021 № 87 «Об отдельных вопросах взаимодействия заказчиков с органом исполнительной власти области и казенным учреждением области, уполномоченными на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд области и

муниципальных нужд, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства области» (вместе с «Порядком взаимодействия органов исполнительной государственной власти области, казенных учреждений области, а также бюджетных учреждений области, осуществляющих закупки в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с органом исполнительной власти области и казенным учреждением области, уполномоченными на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд области (далее - Порядок)», «Перечнем заказчиков, для которых Комитет по регулированию контрактной системы области выступает уполномоченным органом, КУ ВО «Центр закупок» - уполномоченным учреждением по проведению закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", "Порядком взаимодействия муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, действующих от имени муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления, в том числе в рамках соглашений между Вологодской областью и находящимися на ее территории муниципальными образованиями, с органом исполнительной власти области и казенным учреждением области, уполномоченными на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд (далее - Порядок)») со дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении электронного аукциона уполномоченный орган, уполномоченное учреждение в соответствии с требованиями Федерального закона:

«1) разрабатывают (в случае, предусмотренном пунктом 3.11 настоящего Порядка, на основании информации заказчика), формируют с использованием единой информационной системы, подписывают усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, и размещают в единой информационной системе разъяснения положений извещения о проведении электронного аукциона;

2) разрабатывают (в случае, предусмотренном пунктом 3.12 настоящего Порядка, по согласованию с заказчиком), формируют с использованием единой информационной системы, подписывают усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, и размещают в единой информационной системе изменения в извещение о проведении электронного аукциона;

3) организуют работу комиссии по осуществлению закупок для рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе;

4) формируют с использованием электронной площадки протоколы, предусмотренные Федеральным законом, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок таких протоколов усиленными электронными подписями подписывают его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, и направляют оператору электронной площадки;

5) разрабатывают и направляют оператору электронной площадки разъяснения информации, содержащейся в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

6) разрабатывают решение об отмене закупки (в случае, предусмотренном пунктом 3.13 настоящего Порядка, на основании уведомления заказчика), формируют с использованием единой информационной системы извещение об отмене закупки, подписывают его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, и размещают его в единой информационной системе.»

Таким образом, разъяснения положений извещения размещены Уполномоченным учреждением в полном соответствии с действующим законодательством.

Доводы Заявителя признаны необоснованными.

Согласно правовой позиции Минфина России (письмо от 20.10.2023г. № 24-01-07/100177) несоответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в

соответствии с Постановлением № 2571, является основанием для отказа (на основании п.п. «а» п. 2 ч. 8 ст. 105 Закона № 44-ФЗ по причине подачи жалобы с нарушением ч. 1 ст. 105 Закона № 44-ФЗ) контрольным органом в сфере закупок в принятии к рассмотрению по существу жалобы в отношении закупки, при осуществлении которой к участникам закупки установлены такие дополнительные требования.

Доказательства, свидетельствующие о соответствии Заявителя ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ и п. 4 Постановления № 2571, в материалы жалобы не представлены.

Доводы Заявителя об ограничении конкуренции (нарушении требований антимонопольного законодательства) образуют самостоятельный предмет для рассмотрения, вследствие чего такие доводы выходят за пределы рассмотрения жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе. В связи с тем, что доказательства, свидетельствующие об ограничении конкуренции, не представлены, основания для передачи жалобы в антимонопольный орган на предмет установления наличия или отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Комиссия УФАС, изучив материалы жалобы, не установила в действиях/бездействии Заказчика и Уполномоченного учреждения нарушений Закона о контрактной системе. Кроме того, отсутствие рисков и признаков нарушений подтверждается сведениями прикладного программного обеспечения подсистемы "Мониторинг закупок" (включая модуль "Риск-мониторинг") ЕИС.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Кравченко А.В. необоснованной.
2. Требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании ч. 7 ст. 106 Закона о контрактной системе, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:



Е.Н. Предтеченская

А.А. Егорова

Ю.Н. Кузнецова