



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№

На №

от

**Общество с ограниченной
ответственностью «Частная охранная
организация «ГРАНТ-ЮГ»
(далее – Заявитель)**

ул. Доватора, 160/2, пом. 4, г. Ростов-на-Дону,
344103

Email: slava.samsonov.19@inbox.ru

Телефон: 7 9198952407

**Муниципальное казенное учреждение
«Управление капитального строительства
города Ростова-на-Дону»
(далее – Заказчик)**

ул. Большая Садовая, 184/61, г. Ростов-на-Дону,
344022

Email: uks.rostov@mail.ru

Телефон: 7-863-2631345

**АГЗ РТ (далее – Оператор электронной
площадки)
info@mail.zakazrf.ru**

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дела
№061/06/49-504/2024**

27.02.2024

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

М.А. Благодарев,

В.А. Мардаровская,

А.С. Вишнякова,

рассмотрев дело №061/06/49-504/2024 по жалобе Заявителя о нарушении аукционной комиссией Заказчика при проведении электронного аукциона №0358300345324000001 «Охранные услуги на незавершенном строительстве объекте "Строительство водопроводных очистных сооружений в северо-западной части г.Ростова-на-Дону с водозаборными сооружениями в районе х.Дугино"» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) при участии представителя Заказчика – Репенко Е.В. (доверенность от 22.02.2024 №1), представителей Заявителя – Самсонова В.А. (приказ от 05.10.2021 №1), Суворовой Д.И. (доверенность 26.02.2024 №3), Позднякова В.С. (доверенность от 26.02.2024 №2),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии МКУ «Управление капитального строительства города Ростова-на-Дону» при рассмотрении заявок на участие в закупке.

Заказчик в возражениях на жалобу (от 22.02.2024 №59.46-623):

-отрицал нарушения Закона в действиях аукционной комиссии;

2024-3562

-разъяснил причины, по которым заявка Заявителя признана несоответствующей требованиям извещения о проведении аукциона и нормам Закона;

-представил пояснения по доводу жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 05.02.2024 размещено извещение о проведении закупки №0358300345324000001, согласно которому:

-установлены дата и время окончания подачи заявок – 13.02.2024 09:00 (МСК);

-начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 5 998 745,52 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов проведения открытого аукциона в электронной форме №ИЭА1 от 15.02.2024, на участие в закупке подано 2 заявки, 1 заявка признана соответствующей требованиям извещения.

Заявка Заявителя (идентификационный №2042753) отклонена при следующем обосновании: «Непредставление информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Федерального закона, несоответствие такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Отклонение по п.2 ч.12 ст. 48 Закона №44-ФЗ. В разделе "Дополнительные аккредитационные сведения" заявки участника не представлен исполненный договор. Отклонение в соответствии с приложением к протоколу.».

К протоколу подведения итогов от 15.02.2024 №ИЭА1 в единой информационной системе размещено приложение с подробным описанием обоснования отклонения заявки Заявителя, согласно которому:

«В ходе рассмотрения заявок комиссия заказчика установила, что в составе заявки №2042753 ООО «ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "ГРАНТ-ЮГ" в целях подтверждения соответствия дополнительным требованиям на электронной площадке представлены:

- файл Microsoft Office Word (doc.), в текстовом формате содержания Договор № 2022.233477 на оказание охранных услуг на сумму 3 215 520 руб. в котором отсутствовали подписи сторон, а также иные сведений о его подписании сторонами (не содержит сведений о его подписании электронной подписью), а также не указана дата заключения.

- акты оказанных услуг на сумму 2 411 640 руб.

- соглашение о расторжении договора № 2022.233477, которое не содержит дату его подписания сторонами.

- номер реестровой записи 87708245723220010850000 реестра договоров по Федеральному закону N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

<...>

Комиссия заказчика не может признать файл Microsoft Office Word (doc.), содержания Договор № 2022.233477 электронным документом, поскольку данный файл не содержит электронную подпись ни в самом документе, ни в отдельном файле. В полученном документе также не содержится информация, указывающая на подписи лиц, от имени которых был подписан электронный документ. Данный документ не может быть также признан электронным образом бумажного документа из-за отсутствия информации о его подписании сторонами и о дате его заключения.

Изучив реестровую запись в ЕИС, комиссия заказчика обнаружила, что реестровая запись не содержит документ, предусмотренный графой "информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" по позиции 34 приложения к Постановлению N 2571, а именно договор, исполнение по которому завершено.».

Согласно доводу жалобы Заявителя, аукционной комиссией Заказчика неправомерно принято решение о признании заявки ООО ЧОО «ГРАНТ-ЮГ» несоответствующей требованиям извещения.

В силу п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Частью 2 ст. 31 Закона определено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Как установлено ч. 3 ст. 31 Закона, перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 31 Закона в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление N 2571) утверждены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В извещении о проведении закупки Заказчиком правомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки согласно позиции 34 раздела VI приложения к Постановлению N 2571.

Позицией 34 Постановления №2571 определено, что в случае осуществления закупки услуг по обеспечению охраны объектов (территорий), устанавливается требование о наличии у участника закупки следующего опыта:

наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению. Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Информацией и документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям, являются:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

Согласно п.п. «б» п. 3 Постановления:

- договором, предусмотренным пунктом 1 позиции 2, пунктом 1 позиции 9, пунктом 1 позиции 10, пунктом 1 позиции 11, пунктом 1 позиции 12, позицией 14, пунктами 1 и 2 позиции 15, пунктом 2 позиции 17, пунктами 1 и 2 позиции 18, позициями 32 - 36, пунктом 1 позиции 37, пунктом 1 позиции 39, позициями 40 и 41 приложения в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о

контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

- предусмотренные приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" информация и документы направляются участниками закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных абзацами шестым и седьмым подпункта "г" настоящего пункта. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур такие информация и документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона направляются документы или заверенные участником закупки их копии;

- если предусмотренные приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" документы и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок (далее - единая информационная система) с размещением на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" таких документов, вместо направления таких документов участник закупки вправе направить в соответствии с Законом о контрактной системе номер реестровой записи из соответствующего реестра.

Так, в составе заявки Заявителем представлен реестровый номер договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон N 223-ФЗ) №87708245723220010850000, договор от 27.12.2022 №2022.233477, дополнительное соглашение о расторжении указанного договора по соглашению сторон, акты об оказанных услугах от 31.01.2023 №7 на сумму 267 960,00 руб., от 28.02.2023 №34 на сумму 267 960,00 руб., от 31.03.2023 №55 на сумму 267 960,00 руб., от 30.04.2023 №74 на сумму 267 960,00 руб., от 31.05.2023 №94 на сумму 267 960,00 руб., от 30.06.2023 №115 на сумму 267 960,00 руб., от 31.07.2023 №134 на сумму 267 960,00 руб., от 31.08.2023 №154 на сумму 267 960,00 руб., от 30.09.2023 №174 на сумму 267 960,00 руб. (общая сумма 2 411 640,00 руб.).

Согласно сведениям из реестра договоров, заключенных в соответствии с Закон N 223-ФЗ, договор №2022.233477 заключен по результатам проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 28 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика.

На основании ч. 29 ст. 3.4 Закона N 223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 Закона N 223-ФЗ в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 настоящего Федерального закона, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Исходя из вышеуказанных положений законодательства, информация о заключенном договоре вносится в реестр договором только после заключения договора, т.е. после подписания его электронной цифровой подписью заказчиком и участником закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Пунктом 3 ч. 12 ст. 48 Закона определено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 1 ст. 27 Закона участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным настоящим Федеральным законом, не допускается.

Так, Заявителем в составе заявки представлены все необходимые документы в целях подтверждения наличия опыта оказания услуг согласно позиции 34 раздела VI приложения к Постановлению N 2571 на сумму, предусмотренную положениями указанного нормативно-правового акта. Кроме того, в реестре договоров содержится информация о номере договора, заказчике, с которым заключен договор от 27.12.2022 №2022.233477, дате его заключения и расторжения по соглашению сторон, в связи с чем у аукционной комиссии Заказчика отсутствовали основания предполагать недостоверность или неподлинность представленной в составе заявки информации.

В письме ФАС России от 11.01.2024 №МЦ/875/24 изложена следующая правовая позиция:

«Таким образом, по мнению ФАС России, наличие в реестре контрактов (реестре договоров) информации о контракте (договоре) со статусом "Исполнение", а также неразмещение в реестре контрактов (реестре договоров) необходимых документов не свидетельствуют об отсутствии у участника закупки требуемого опыта выполнения работ (поставки товара, оказания услуг) в случае наличия в реестре участников закупки, аккредитованных на электронной площадке, полного перечня документов, предусмотренных Постановлением N 2571.».

На основании вышеизложенного, заявка Заявителя соответствует требованиям извещения и положениям законодательства, в связи с чем решение аукционной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО ЧОО «ГРАНТ-ЮГ» не соответствует ч. 1 ст. 27 Закона. Жалоба признана обоснованной.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию Заказчика нарушившей ч. 1 ст. 27 Закона.
3. Выдать Заказчику, комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены протокола подведения итогов электронного

аукционе, назначении новой даты рассмотрения заявок, пересмотре заявок в соответствии с нормами Закона и учетом настоящего решения.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц Заказчика к административной ответственности.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.А. Благодарев

Место для подписи:
Благодарев М. А.

Члены комиссии:

В.А. Мардаровская

Место для подписи:
Мардаровская В. А.

А.С. Вишнякова

Место для подписи:
Вишнякова А. С.