



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ООО «СОФ «БАРО»
soft_baro@mail.ru

ГБУЗ «МГОб № 62 ДЗМ»
zakup62@zdrav.mos.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-2580/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

27.02.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи), при участии представителя:

ГБУЗ «МГОб № 62 ДЗМ»: Пешковой А.А. (по доверенности от 27.03.2023 №819/2023), Кучиной П.М. (по доверенности от 29.11.2023 №3501/2023),

Слушателя Искра В.Ю.,

в отсутствие представителей ООО «СОФ «БАРО», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством функционала Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ООО «СОФ «БАРО» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «МГОб № 62 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку шприцев для нужд ГБУЗ «МГОб № 62 ДЗМ» (Закупка № 0373200006524000069) (далее — электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг



2024-8752

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые посредством функционала Единой информационной системы.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении положений извещения в нарушение законодательства о контрактной системе, в частности в неправомерном объединении в один лот поставки медицинских изделий разных видов номенклатурной классификации медицинских изделий, что противоречит требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2021 г. № 620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление №620).

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных

продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

П.2 ч.29 ст.34 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

П.1 Постановления №620 установлено, что при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает:

600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50 млн. рублей;

1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств,

направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

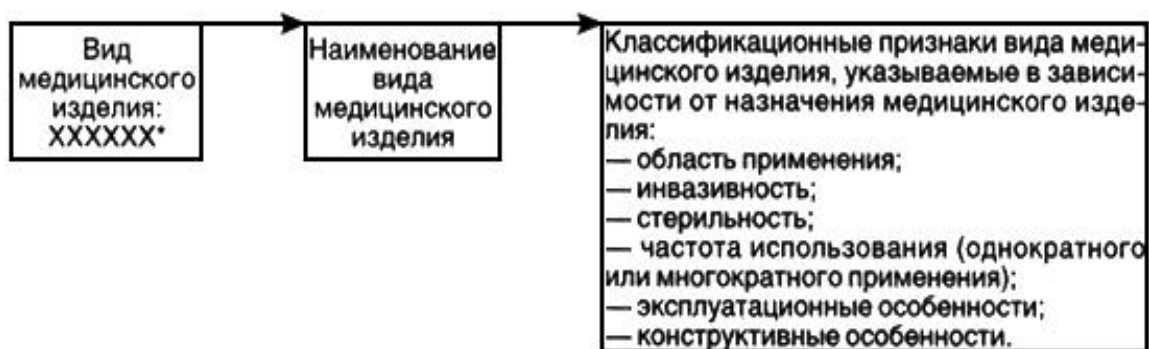
При этом п.2 Постановления № 620 установлено, что указанное в п.1 Постановления № 620 требование не распространяется на закупки медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) по контрактам жизненного цикла, заключаемым в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также на закупки медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) с расходными материалами, которые предусмотрены производителем (изготовителем) для использования данных медицинских изделий.

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению о проведении электронного аукциона, начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 594 780,00 руб.

Согласно Приложению № 1 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 июня 2012 года № 4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий» (далее - Номенклатурная классификация) номенклатурная классификация медицинских изделий по видам (далее - классификация) содержит числовое обозначение вида медицинского изделия - идентификационный уникальный номер записи*, наименование вида медицинского изделия, описание вида медицинского изделия, содержащее соответствующие классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия.

* Фиксируется начальное значение 100000 и для каждой последующей записи значение увеличивается на 10.

Алгоритм формирования, применяемый для ведения номенклатурной классификации медицинских изделий по видам, представлен на схеме:



Согласно номенклатурной классификации каждый отдельный вид медицинского изделия обладает уникальным идентификационным номером записи в формате шестизначного кода, при этом номенклатурная классификация также содержит классификации видов медицинских изделий по группам и подгруппам, при этом Постановлением № 620 однозначно указано, что предметом одного контракта (одного лота) не могут быть медицинские изделия различных видов.

Комиссией Управления установлен, что, в соответствии с описанием объекта закупки и извещением, размещенными в Единой информационной системе, к поставке требуются медицинские изделия со следующими кодами КТРУ:

32.50.13.110-00004564 Шприц общего назначения

32.50.13.110-00004568 Шприц общего назначения

32.50.13.110-00004569 Шприц общего назначения

В своей жалобе Заявитель указывает, что при описании изделия по п.2 «Шприц общего назначения» выбрана позиция КТРУ 32.50.13.110-00004569, которая устанавливает описание медицинских изделий со следующими видами:

349160: Шприц общего назначения/в комплекте с иглой: «Стерильное изделие, состоящее из калиброванного цилиндра с поршнем, предназначенное для введения жидкостей/газов (например, лекарственных средств) в медицинское изделие или тело или извлечения жидкостей/газов из медицинских изделий/тела (т.е., используемое и для введения, и для отсасывания); в комплекте идет неубирающаяся игла, съемная или несъемная (обычно в колпачке для защиты пользователя). Изделие может применяться в различных медицинских целях и не предназначено специально только лишь для введения лекарственных средств. Как правило, изготавливается из пластиковых и силиконовых материалов, поршень может обладать противоположными свойствами, обеспечивающими возможность его легкого перемещения вручную или при помощи шприцевого насоса. Это изделие для одноразового использования»;

260600: Шприц общего назначения, одноразового использования: «Стерильное изделие, состоящее из калиброванного цилиндра с поршнем, предназначенное для введения жидкостей/газов (например, лекарственных средств) в медицинское изделие или тело или извлечения жидкостей/газов из медицинских изделий/тела (т.е., используемое и для введения, и для отсасывания); игла не прилагается. Изделие может применяться в различных медицинских целях и не предназначено специально для перорального введения лекарственных средств. На дистальном конце цилиндра расположен штыревой коннектор (как правило, типа Луер-лок/Луер-слип) для подсоединения иглы для подкожных инъекций или набора для введения лекарственных средств. Как правило, изготавливается из пластиковых и силиконовых материалов, поршень может обладать антиадгезионными свойствами, обеспечивающими возможность его легкого перемещения вручную или при помощи шприцевого насоса. Это изделие для одноразового использования».

При этом согласно Техническому заданию в п.2 «Шприц общего назначения» требуется следующее значение характеристики: «Игла в комплекте: Нет».

По мнению Заявителя, закупаемым изделиям по п.2 соответствует код вида медицинского изделия 260600, который описывает шприц без иглы в комплекте, в то время как остальные закупаемые изделия, согласно выбранным КТРУ, а также установленным характеристикам, описывают шприцы с кодом вида 349160.

Таким образом, Заказчиком неправомерно объединены в один лот медицинские изделия различных видов, имеющие разные коды, в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам.

При этом в обосновании своих доводов Заявитель в составе жалобы ссылается на решение Московского УФАС России от 10.09.2023 по делу № 077/06/106-13989/2023 с аналогичными обстоятельствами.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на 2024-8752

жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что если изучить информацию о выбранных Заказчиком кодах КТРУ, к закупаемым медицинским изделиям, то все они имеют один и тот же код вида медицинского изделия, а именно 349160: «Шприц общего назначения/в комплекте с иглой».

В то же время представитель Заказчика пояснил, что на территории Российской Федерации обращается большое количество шприцев, в том числе российского производства, которым присвоен код вида 349160, но в качестве модели имеют варианты исполнения с иглой и без иглы (например, РЗН 2018/7245 от 08.11.2023, ФСР 2010/07477 от 17.11.2020).

Исходя из вышеизложенного, по мнению Заказчика, шприцы общего назначения (конструкционно одинаковые, отличающиеся только наличием или отсутствием иглы) могут относиться как к коду вида медицинского изделия 260600, так и к 349160, ввиду чего объединение в один лот закупаемых изделий по вышеуказанным КТРУ не противоречит требованиям Постановления №620.

Комиссия Управления отмечает, что, как установлено выше, в соответствии с описанием объекта закупки к поставке требуются шприцы общего назначения (шприцы в комплекте с иглами, шприцы без игл), имеющие КТРУ 32.50.13.110-00004568, 32.50.13.110-00004569, 32.50.13.110-00004564 включающие в себя одновременно код вида НКМИ 349160 «Шприц общего назначения/в комплекте с иглой» и код вида НКМИ 260600 «Шприц общего назначения, одноразового использования», не имеющий в комплекте иглу.

Согласно сведениям сайта Росздравнадзора один код вида НКМИ, включающий в себя такое медицинское изделие, как шприц, может быть представлен как с иглой, так и без иглы.

Например, с кодом вида НКМИ 349160 «Шприцы инъекционные однократного применения стерильные» зарегистрированы следующие товары: «Шприцы инъекционные однократного применения стерильные без игл», «Шприцы инъекционные однократного применения стерильные с иглами инъекционными однократного применения».

Таким образом, Комиссия Управления отмечает, что при закупке шприцев, имеющих разные коды вида НКМИ, но при этом включенных в одну позицию КТРУ, объединение в один лот шприцев без игл и шприцев с иглами, не нарушают положения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Данная позиция также отражена в письме ФАС России от 15.11.2023 ПИ/95209/23 при рассмотрении обращения в рамках решения Московского УФАС России от 10.09.2023 по делу № 077/06/106-13989/2023, на которое ссылается Заявитель в жалобе.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы жалобы не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СОФ «БАРО» на действия ГБУЗ «МГОб № 62 ДЗМ» необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

А.А. Кутейников

М.О. Мацнева

Исп. Кутейников А.А.
тел. 8(495)784-75-05