



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ГКУ «Дирекция ОДОТСЗН г. Москвы»

orgzdd@social.mos.ru

Шумаков С.А.

rada@mail.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-2558/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

26.02.2024

г.Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителя ГКУ «Дирекция ОДОТСЗН г. Москвы»: Захарова А.В. (дов.№Д-ФАС/13/24 от 15.01.2024),

в отсутствие представителей Шумакова С.А., о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленным надлежащим образом посредством размещения сведений в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобу Шумакова С.А. (далее — Заявитель) на действия ГКУ «Дирекция ОДОТСЗН г. Москвы» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку диванов в учреждения, подведомственные ДТСЗН г. Москвы по проекту «Московское долголетие» (Закупка № 0373200041524000092) (далее – конкурс), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-8669

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного конкурса.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В составе жалобы Заявитель указывает, что разъяснения положений извещения размещены Заказчиком в нарушения ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе, так как, по мнению Заявителя, Заказчиком не представлен ответ на существу поставленного в запросе разъяснений вопроса.

Согласно ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Комиссией Управления установлено, что 19.02.2024 в единой информационной системе Заказчиком размещены разъяснения положений извещения об осуществлении закупки №РИ1 со следующим содержанием:

«Текст запроса: Уважаемый заказчик,

Касательно опубликованного в ЕИС файла Приложения к Техническому заданию Эскизы.doc

Обязательно ли точное соответствие поставляемого товара изображению в указанном файле.

Если да – то фактически речь идет о требовании о соответствии образцу или макету товара, и извещение должно содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара

Если нет – то просим изменить файл Приложения к Техническому заданию Эскизы.doc дополнив его прямым указанием на то что изображения носят приблизительный и необязательный характер, поскольку информация из этого файла подлежит безусловному включению в контракт

Ответ:

Уважаемый участник!

Закупка проводится в соответствии ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществляться в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке. Закупка проводится без определенного объема. Объем товара и адреса поставки будут определены на этапе заключения контракта согласно представленной разнарядке Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы. На данный момент объекты находятся в стадии строительства. Поставка осуществляется по заявке по адресам разнарядок.

Все необходимые требования к товару указаны в ТЗ.

Эскиз является эскизом с диванами, поставленными в ранее открывшиеся центры по проекту «Московское долголетие».

Дополнительно сообщаем, что планируется поставка на следующие адреса:

ул. Студенческая, д. 31

ул. Пырьева, 5А

Боровское ш., д. 32

ул. Ивана Франко, д. 40, к. 3

ул. Профсоюзная, д. 152Б

ул. Шаболовка, д. 56

ул. Нежинская, д. 11

Сиреневый бульвар, д. 31

Зеленый пр-т, д. 81

ул. Юных Ленинцев, д. 5

ул. Онежская, д. 53 корп. 4А

Дмитровское ш., д. 115, корп. 1

ул. Грекова, д. 7

ул. Живописная, д. 48

ул. Верхняя Масловка, д. 24

ул. Бутырская, д. 84

Михневский пр-д, д. 6, корп. 1

ул. Обручева, д. 7

ул. Заводская, д.19

Каширский пр-д, вл. 25 корп. 3

Рязанский проспект, дом 2, корпус 3

Также еще по 17 объектам точный адрес не определен в связи с проведением работы и договоренностей по аренде и строительству помещений/зданий согласно

проекту «Московское долголетие».

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу п.3 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Комиссией Управление установлено, что в электронном документе «Приложения к Техническому заданию» Заказчиком размещен эскиз закупаемого товара.

Также Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки Заказчиком в том числе указано:

- «2.27 Поставщик поставляет Товар в соответствии с эскизом предусмотренным в Приложении 5 «Эскиз поставляемого товара» к настоящему Техническому заданию»;
- «2.28 Поставщик обязан согласовать с Заказчиком окончательный эскиз подлежащего поставке Товара, указанного в Приложении 5 «Эскиз поставляемого товара» к настоящему Техническому заданию. Согласование эскиза осуществляется не позднее 3 (трех) рабочих дней до даты фактической поставки Товара».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что размещенный в составе извещения эскиз не является окончательным и предназначен для возможности участников закупки определить внешний вид необходимого к поставке товара и возможности подготовки корректного

предложения относительно его внешнего вида. При этом, как следует из положений описания объекта закупки, в том числе из п.2.28 Технического задания и сопутствующих услуг указанных в Приложении 1 к Техническому заданию окончательный эскиз согласовывается с Заказчиком в рамках исполнения контракта. Таким образом, из описания объекта закупки следует, что абсолютно точное соответствие поставляемого товара эскизу не требуется.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что размещенные Заказчиком разъяснения положений извещения не соответствуют требованиям ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе, так как не отвечают по существу поставленного вопроса, при этом озвученные на заседании Комиссии Управления представителем Заказчика пояснения отсутствуют в размещенных разъяснениях положений извещения.

В частности, в запросе о даче разъяснений положений извещения податель запроса указывает на необходимость разъяснения в части необходимости точного соответствия поставляемого товара эскизу, размещенному в составе извещения, однако в запросе разъяснений Заказчиком представлен ответ в отношении адресов поставки товара, объема закупочной процедуры, характеристик товара, а также указано, что размещенный в составе извещения эскиз является эскизом с диванами, поставленными в ранее открывшиеся центры по проекту «Московское долголетие».

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе, что свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно с этим Комиссией Управления установлено, что вышеуказанное нарушение не может повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), так как в п.2.28 описания объекта закупки указано, что размещенный в составе извещения эскиз не является окончательным, также в Приложении 1 к Техническому заданию отражён такой вид сопутствующих услуг как «согласование эскиза поставляемого товара», при этом, иных запросов о даче разъяснений положений извещения в части эскизов Заказчику не поступало.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Шумакова С.А. на действия ГКУ «Дирекция ОДОТСЗН г. Москвы» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку выявленное нарушение не может повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

Д.С. Грешнева

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

А.А. Кутейников

Исп. Матюшенко А.А., 8(495) 784-75-05