



21.02.2024 № ОД/1074/24

На № от

Решение

Общество с ограниченной
ответственностью
«Медион»

(через Единую информационную систему)

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Республики Коми
«Ухтинская городская поликлиника»
(через Единую информационную систему)

Акционерное общество
«Российский аукционный дом»
(через Единую информационную систему)

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 011/06/42-130/2024

16 февраля 2024 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: Дейберт О.И. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Сандул Н.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии; Овериной А.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России) рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Медион» (далее — ООО «Медион», заявитель) от 10.02.2024 № 48 (вх. № 1416/24 от 12.02.2024) на действия заказчика — государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Ухтинская городская поликлиника» (далее — ГБУЗ РК «Ухтинская городская поликлиника») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Оказание услуг по проведению технического обслуживания и текущего ремонта аппарата рентгеномаммографического цифрового «МАММО-РПц», аппарата для цифровой флюорографии АПФЦ-01-«Амика» на базе кабинета флюорографического подвижного с цифровым флюорографом КФП-Ц ГБУЗ РК «Ухтинская городская поликлиника» в 2024 году», извещение № 0307300009524000023,

при участии в заседании посредством веб-конференции:

- Кожевина К.Е., представителя ГБУЗ РК «Ухтинская городская поликлиника» по доверенности от 13.02.2024 № 1-ФАС;



2024-1172

- Ракитиной Т.А., представителя ГБУЗ РК «Ухтинская городская поликлиника» по доверенности от 13.02.2024 № 2-ФАС,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми с использованием Единой информационной системы в сфере закупок 10.02.2024 ООО «Медион» направлена жалоба на действия заказчика — ГБУЗ РК «Ухтинская городская поликлиника» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Оказание услуг по проведению технического обслуживания и текущего ремонта аппарата рентгеномаммографического цифрового «МАММО-РПЦ», аппарата для цифровой флюорографии АПФЦ-01-«Амико» на базе кабинета флюорографического подвижного с цифровым флюорографом КФП-Ц ГБУЗ РК «Ухтинская городская поликлиника» в 2024 году», извещение № 0307300009524000023 (далее - жалоба).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе. В связи с чем, жалоба принята Коми УФАС России к рассмотрению.

ООО «Медион», ГБУЗ РК «Ухтинская городская поликлиника», АО «РАД» (далее — оператор электронной площадки) о времени, дате и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом извещены.

В связи с заявленным ГБУЗ РК «Ухтинская городская поликлиника» в письме от 15.02.2024 № 01-06/1395 (вх. № 1630-эп/24 от 15.02.2024) ходатайством о предоставлении возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы посредством ВКС, заседание Комиссии по рассмотрению указанной выше жалобы осуществлено в формате веб-конференции с использованием бесплатного сервиса для видеосвязи TrueConf.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО «Медион», оператора электронной площадки не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

1. ООО «Медион» обжалует положения извещения об осуществлении закупки в части описания объекта закупки.

По мнению заявителя, содержание описания объекта закупки противоречит нормам Закона о контрактной системе.

Указывает, что в Таблице 3 раздела I. Описание объекта закупки, содержащей перечень регламентных работ для аппарата для цифровой флюорографии АПФЦ-01-«Амико» на базе кабинета флюорографического подвижного с цифровым флюорографом, зав. № 20-17401, виды работ, выполняемые при оказании услуг, указанные в пунктах 1.7 и 2.5, дублируют друг друга, при этом периодичность оказания услуг установлена разная. Таким образом, данные пункты вводят потенциальных участников закупки в заблуждение, не позволяя определить конкретный объем работ.

Также указывает, что пункты 3.3 и 3.5 Таблицы 3 раздела I. Описание объекта закупки не содержат конкретного перечня работ, которые необходимо выполнить. Поскольку производитель оборудования в праве вносить изменения в документацию, то не представляется возможным установить, что же всё-таки Заказчик имел ввиду под "Обслуживанием устройства рентгеновского питающего в соответствии с документацией производителя". Документация производителя к аукционной документации Заказчиком не приложена.

Обращает внимание, что подпункт 2.9 Таблицы 4 раздела I. Описание объекта закупки, содержащей перечень регламентных работ для аппарата рентгеномаммографического цифрового «МАММО-РПц», зав.№ 13-27104, также не содержит конкретного перечня работ.

По мнению заявителя, в состав услуг по проведению технического обслуживания и текущего ремонта (I. Описание объекта закупки, Перечень оборудования, подлежащего техническому обслуживанию) Заказчиком необоснованно включены:

- требования к дистанционной диагностике неисправностей оборудования, поскольку специализированное программное обеспечение для удаленного доступа у производителя ЗАО "Рентгенпром" отсутствует. Данное требование также содержится в п.п. 1.11, 1.13 Требования к объему оказания услуг и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг, таблица 2, (I.Описание объекта закупки);

- требования по инструктажу специалистов Заказчика правилам пользования медицинского рентгенодиагностического оборудования (в т. ч. дистанционно), и контроль за исполнением данных инструкций (Данное требование также содержится в п.п. 1.14 Требования к объему оказания услуг и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг, таблица 2, (I.Описание объекта закупки)).

Считает, что данные требования противоречат действующему законодательству РФ, поскольку инструктаж специалистов Заказчика проводится при вводе оборудования в эксплуатацию. В рамках технического обслуживания и текущего ремонта инструктаж не предусматривается.

Также по мнению заявителя, пункт 1.2 Таблицы 2 (I. Описание объекта закупки), содержащей перечень Требований к объему оказания услуг и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг, а именно: «Наличие у Исполнителя лицензии на деятельность по техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники либо

действующей лицензии по техническому обслуживанию медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения)» противоречит действующему законодательству РФ.

Отмечает, что лицензии указанные Заказчиком в пункте 1.2 аннулированы Приказом Росздравнадзора от 29.12.2023 года № 9896 с 01.01.2024 г.

Указывает, что пункты 1.4, 1.5, 1.9 Таблицы 2 (I.Описание объекта закупки), содержащей перечень Требований к объему оказания услуг и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг, а именно:

- п. 1.4. «Исполнитель, в соответствии с п. 5.2 ГОСТ Р 57501-2017 «Техническое обслуживание медицинских изделий. Требования для государственных закупок», должен иметь специалистов по всем видам медицинской техники, указанным в перечне медицинского оборудования, подлежащего техническому обслуживанию. Квалификация специалистов должна быть подтверждена соответствующими удостоверяющими документами (дипломами, удостоверениями и т. п.) установленного образца о прохождении обучения по ремонту медицинской техники на предприятиях –производителях соответствующих видов (наименований) медицинской техники или в организациях, имеющих право осуществлять соответствующие виды образовательной деятельности (обучение, профессиональную подготовку, повышение квалификации по техническому обслуживанию соответствующего вида (наименования) оборудования)»,

-п. 1.5 «Исполнитель должен иметь подготовленный электротехнический персонал по эксплуатации электроустановок. Работники организации должны иметь допуск к самостоятельной работе в электроустановках. Обязательно наличие у персонала Исполнителя действующих удостоверений установленного образца об аттестации по электробезопасности (группа не ниже III и допуска к самостоятельной работе)»;

п. 1.9 «Все расходные материалы, используемые при проведении диагностики и ремонта оборудования должны соответствовать нормативам, действующим на момент оказания работ. Используемое для оказания работ специальное измерительное и диагностическое оборудование, инструменты, средства измерений должны быть исправны, укомплектованы и адекватны решаемым задачам, пароли доступа к программному обеспечению актуальны для обеспечения выполнения всей номенклатуры работ по техническому обслуживанию, согласно технического задания. Применяемое для оказания работ измерительное и диагностическое оборудование должно быть аттестовано, а средства измерений поверены»

противоречат статье 31 Закона о контрактной системе, а также разделу III. ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ, СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ И ИНСТРУКЦИЯ ПО ЕЕ ЗАПОЛНЕНИЮ, п/п 2.1 Заказчик не в праве устанавливать дополнительные требования к участникам закупки и требовать предоставления дополнительных документов и информации.

Просит признать жалобу обоснованной, провести проверку, обязать Заказчика отменить закупку, привлечь Заказчика к административной ответственности за нарушение действующего законодательства.

ГБУЗ РК «Ухтинская городская поликлиника» в отзыве от 15.02.2024 № 01-06/1395 (вх. № 1630-эп/24 от 15.02.2024) на жалобу ООО «Медион» заявлены возражения относительно позиции заявителя.

Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, пришла к нижеследующим выводам.

2. 29.01.2024 заказчиком — ГБУЗ РК «Ухтинская городская поликлиника» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок — www.zakupki.gov.ru (далее — официальный сайт, ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0307300009524000023 с содержащимися при нем электронными документами.

06.02.2024, 08.02.2024 в связи с внесением изменений по причине допущенных ошибок, извещение о проведении закупки размещено в редакции № 1 и редакции № 2.

Наименование объекта закупки — «Оказание услуг по проведению технического обслуживания и текущего ремонта аппарата рентгеномаммографического цифрового «МАММО-РПц», аппарата для цифровой флюорографии АПФЦ-01-«Амиго» на базе кабинета флюорографического подвижного с цифровым флюорографом КФП-Ц ГБУЗ РК «Ухтинская городская поликлиника» в 2024 году».

Начальная (максимальная) цена контракта — 341 600,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок — 13.02.2024 07:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги — 13.02.2024.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — 15.02.2024.

3. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно частям 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, согласно пункту 2 части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе, в том числе аукцион (открытый аукцион в электронной форме (далее электронный аукцион)).

В части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе определено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и

терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом (часть 3 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о контрактной системе, под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссия Коми УФАС России отмечает, что при формировании Технического задания, описания объекта закупки Заказчику в рамках Закона о контрактной системе предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работ, услуг в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Однако из буквального толкования вышеприведенных положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Описание объекта закупки, а также требования к объему оказания услуг и иные показатели определены документом «Описание объекта закупки», являющимся неотъемлемой частью извещения о закупке.

4. Касаемо заявленных ООО «Медион» в жалобе доводов, Комиссией Коми УФАС России установлено следующее.

1) Заказчиком в Таблице 3 раздела I. Описание объекта закупки, содержащей перечень регламентных работ для аппарата для цифровой флюорографии АПФЦ-01-«Амиго» на базе кабинета флюорографического подвижного с цифровым флюорографом, зав.№ 20-17401, в пунктах 1.7 и 2.5, оспариваемых заявителем, указано:

№ п/п	Виды работ, выполняемых при оказании услуг	Периодичность оказания услуг за год
1.	Периодическая проверка технического состояния комплекса	
1.7	Калибровка камеры рентгеновской цифровой	4 (четыре) раза
2.	Периодическая проверка технического состояния комплекса, проводимая 1 (один) раз в полугодие	
2.5	Калибровка камеры рентгеновской цифровой	2 (два) раза

Между тем, согласно разделу 8. Техническое обслуживание руководства по эксплуатации КЛУЖ 38637.001 РЭ для аппарата-приставки для цифровой флюорографии АПЦФ-01- «АМИКО» (Таблица 7), предусмотрены, в том числе, следующие виды и периодичность технического обслуживания флюорографа:

- Калибровка КФЦ (цифровая флюорографическая камера) – при необходимости.
- Калибровка КРЦ (камера рентгенографическая цифровая) – 1 раз в три месяца.

Таким образом, указанным руководством предусмотрены разные виды технического обслуживания флюорографа с разной периодичностью такого обслуживания.

По мнению Комиссии Коми УФАС России, в данном случае Заказчиком при изложении в пункте 1.7 Таблицы 3 указанного вида работы допущена опечатка.

При этом, следует отметить, что данная опечатка никоим образом не повлияла на результат закупки, поскольку на участие в аукционе подано две заявки, что свидетельствует об отсутствии со стороны таких участников какого-либо недопонимания в указанной части.

2) Заказчиком в Таблице 3 раздела I. Описание объекта закупки, содержащей перечень регламентных работ для аппарата для цифровой флюорографии АПФЦ-01-«Амиго» на базе кабинета флюорографического подвижного с цифровым флюорографом, зав.№ 20-17401, в пунктах 3.3 и 3.5, оспариваемых заявителем, указано:

№ п/п	Виды работ, выполняемых при оказании услуг	Периодичность оказания услуг за год
3.	Периодическая проверка технического состояния комплекса, проводимая 1 (один) раз в год	
3.3	Обслуживание устройства рентгеновского питающего в соответствии с документацией производителя	1 (один) раз
3.5	Обслуживание транспортного носителя	1 (один) раз

В Таблице 4 раздела I. Описание объекта закупки, содержащей перечень регламентных работ для аппарата рентгеномаммографического цифрового «МАММО-РПц», зав.№ 13-27104, в пункте 2.9, оспариваемом заявителем, указано:

№ п/п	Виды работ, выполняемых при оказании услуг	Периодичность оказания услуг за год
-------	--	-------------------------------------

2.	Периодическая проверка технического состояния комплекса, проводимая 1 (один) раз в полугодие	
2.9	Обслуживание сервера хранения изображений DICOM	2 (два) раза

По мнению заявителя, указанные пункты не содержат конкретного перечня работ, которые необходимо выполнить. Отмечено, что документация производителя к аукционной документации не приложена.

Вместе с тем, Комиссия Коми УФАС Россия отмечает об отсутствии со стороны Заказчика обязанности по размещению документации производителя оборудования в составе документов, размещаемых при проведении закупки.

При этом, Заказчиком пояснено, что документация производителя будет выдана победителю закупки в рамках заключенного договора.

3) Касается довода заявителя относительно включения заказчиком требований о дистанционной диагностике оборудования, а также требования по инструктажу специалистов Заказчика правилам пользования медицинским рентгенодиагностическим оборудованием (в т. ч. дистанционно), и контроль за исполнением данных инструкций, Комиссия Коми УФАС России отмечает следующее.

Заказчиком в Таблице 2 раздела I. Описание объекта закупки, содержащей перечень требований к объему оказания услуг и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг, в пунктах 1.11, 1.13 и 1.14 оспариваемых заявителем, указано:

№ п/п	Технические, функциональные (потребительские свойства), качественные характеристики услуги	Наличие требования или требуемая величина параметра
1.11	Дистанционная диагностика производится при возникновении неисправности, в рабочее время, в течение 8 рабочих часов с момента поступления заявки Заказчика. Дистанционная диагностика технического состояния оборудования корректировка конфигурационных параметров программного обеспечения (ПО) оборудования производится с помощью удаленного подключения к оборудованию через сети передачи данных и Интернет, с обязательным использованием специализированного программного обеспечения и сетевого оборудования, позволяющего предотвратить несанкционированный доступ к базе данных пациентов.	Соответствие
1.13	Удаленная техническая поддержка специалистов Заказчика правилам пользования медицинским оборудованием, выполняется при выявлении специалистами Исполнителя нарушений правил эксплуатации со стороны специалистов Заказчика или по письменному запросу Заказчика в части разъяснения инструкций производителя и руководства по эксплуатации аппарата, выполняется во время приезда специалиста Исполнителя, или дистанционно в режиме реального времени посредством телефонной связи или с помощью встроенного специализированного программного обеспечения через сети передачи данных и Интернет с обязательным использованием сетевого подключения, позволяющего предотвратить несанкционированный доступ к базе данных пациентов. Количество запросов Заказчика - не	Соответствие

	ограничено;	
1.14	Инструктаж (дистанционный инструктаж) специалистов Заказчика правилам пользования медицинского оборудования, выполняется при выявлении специалистами Исполнителя нарушений правил эксплуатации со стороны специалистов Заказчика или по письменному запросу Заказчика в части разъяснения инструкций производителя и руководства по эксплуатации аппарата, выполняется во время приезда специалиста Исполнителя, или дистанционно в режиме реального времени посредством телефонной связи или с помощью встроенного специализированного программного обеспечения через сети передачи данных и Интернет с обязательным использованием сетевого подключения, позволяющего предотвратить несанкционированный доступ к базе данных пациентов. Количество запросов Заказчика - не ограничено.	Соответствие

При этом, Заказчиком пояснено, что дистанционная диагностика аппарата рентгеномаммографического цифрового «МАММО-РПЦ», аппарата для цифровой флюорографии АПФЦ-01-«Амиго» на базе кабинета флюорографического подвижного с цифровым флюорографом КФП-Ц является возможной. При наличии сети Интернет возможно проведение дистанционной диагностики любого рентгенодиагностического оборудования, имеющегося у ГБУЗ РК «Ухтинская городская поликлиника», кроме комплекса рентгенодиагностического «КРД - «Вымпел».

Отмечено, что указанный в пункте 1.14 Требований инструктаж не имеет отношения к первичному инструктажу при вводе оборудования в эксплуатацию, он относится к консультативным средствам технического обслуживания. В описании объекта закупки не предусмотрен инструктаж при вводе оборудования в эксплуатацию с записью в журнале инструктажа, как на это указывает заявитель в своей жалобе.

Контроль за исполнением инструкций осуществляется во время проведения консультации (инструктажа) сотрудника заказчика специалистом Исполнителя, он необходим для оценки правильности производимых действий сотрудником Заказчика при эксплуатации медицинского оборудования. Проведение такого инструктажа возможно дистанционно посредством телефонной связи или сети интернет.

Ссылка ООО «Медион» об отсутствии у производителя ЗАО «Рентгенпром» специализированного программного обеспечения для удаленного доступа не опровергает факт наличия возможности дистанционного доступа к данному оборудованию.

Следует отметить, что Закон о контрактной системе позволяет заказчику самостоятельно определять требования к объекту закупки, исходя из своей потребности, в связи с чем, Комиссия Коми УФАС России приходит к выводу о том, что установление оспариваемых заявителем Требований не нарушает Закон о контрактной системе.

Доказательств обратного заявителем в материалы жалобы не представлены.

4) Касается довода заявителя об установлении в пункте 1.2 Таблицы 2 раздела I. Описание объекта закупки, содержащей перечень требований к объему оказания услуг и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг, требования о наличии у Исполнителя лицензии на деятельность по техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники либо

действующей лицензии по техническому обслуживанию медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения), противоречащего действующему законодательству, Комиссия Коми УФАС России отмечает следующее.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В соответствии с подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу пункта 17 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по техническому обслуживанию медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения) подлежит обязательному лицензированию.

Пункт 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2129 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения), внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1445 и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской

Федерации» (далее - Постановление № 2129) установлен перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности по техническому обслуживанию медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения), приведен в приложении № 1 (далее — Перечень).

В пункте 2 Перечня установлен следующий вид работ: техническое обслуживание групп медицинских изделий (кроме программного обеспечения, являющегося медицинским изделием) класса 2б потенциального риска применения: радиологические медицинские изделия (в части оборудования для рентгенографии и рентгеноскопии).

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, в пункте 2 раздела III «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкции по ее заполнению» документа: Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, установлено требование к участникам закупки: Требуется предоставление: действующей лицензии по техническому обслуживанию медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения) с обязательным указанием перечня выполняемых работ, оказываемых услуг: техническое обслуживание групп медицинских изделий (кроме программного обеспечения, являющегося медицинским изделием) класса 2б потенциального риска применения: радиологические медицинские изделия (в части оборудования для рентгенографии и рентгеноскопии).

Следовательно, принимая во внимание вышеизложенное, заказчиком правомерно установлено спорное требование.

Кроме того, согласно п. 5.4 «ГОСТ Р 58451-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские. Обслуживание техническое. Основные положения», требованиями к наличию разрешительных документов у исполнителя работ по техническому обслуживанию медицинских изделий (техническое обслуживание медицинского изделия) являются: наличие разрешительных документов на проведение ТО МИ, выданных уполномоченными государственными органами (это «Лицензия на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники»); - наличие разрешительных документов на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих), выданных уполномоченным государственным органом, в случае проведения ТО МИ, содержащих источники ионизирующего излучения.

Комиссия Коми УФАС России обращает внимание, что ООО «Медион» соответствующей лицензией по техническому обслуживанию медицинских изделий не обладает, доказательства подтверждающие его довод в материалы жалобы не представлены.

Приведенная заявителем в жалобе ссылка на Приказ Росздравнадзора № 9896 от 29.12.2023 несостоятельна.

По мнению Комиссии Коми УФАС России, заявителем неверно истолкованы положения Приказа Росздравнадзора № 9896 от 29.12.2023, поскольку данный Приказ не отменяет требования о лицензировании соответствующего вида деятельности, а только лишь прекращает с 01.01.2024 действие лицензий на осуществление деятельности по

техническому обслуживанию медицинских изделий ряду юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласно приложению к такому приказу.

5) Касаемо довода заявителя о неправомерном установлении заказчиком дополнительных требований к участникам закупки, указанных в пунктах 1.4, 1.5, 1.9 таблицы 2 раздела I. Описание объекта закупки, Комиссия Коми УФАС России отмечает следующее.

Так, указанные выше пункты изложены Заказчиком в следующей редакции:

п. 1.4 «Исполнитель, в соответствии с п. 5.2 ГОСТ Р 57501-2017 «Техническое обслуживание медицинских изделий. Требования для государственных закупок», должен иметь специалистов по всем видам медицинской техники, указанным в перечне медицинского оборудования, подлежащего техническому обслуживанию. Квалификация специалистов должна быть подтверждена соответствующими удостоверяющими документами (дипломами, удостоверениями и т. п.) установленного образца о прохождении обучения по ремонту медицинской техники на предприятиях –производителях соответствующих видов (наименований) медицинской техники или в организациях, имеющих право осуществлять соответствующие виды образовательной деятельности (обучение, профессиональную подготовку, повышение квалификации по техническому обслуживанию соответствующего вида (наименования) оборудования)»;

п. 1.5 «Исполнитель должен иметь подготовленный электротехнический персонал по эксплуатации электроустановок. Работники организации должны иметь допуск к самостоятельной работе в электроустановках. Обязательно наличие у персонала Исполнителя действующих удостоверений установленного образца об аттестации по электробезопасности (группа не ниже III и допуска к самостоятельной работе)»;

п. 1.9 «Все расходные материалы, используемые при проведении диагностики и ремонта оборудования должны соответствовать нормативам, действующим на момент оказания работ. Используемое для оказания работ специальное измерительное и диагностическое оборудование, инструменты, средства измерений должны быть исправны, укомплектованы и адекватны решаемым задачам, пароли доступа к программному обеспечению актуальны для обеспечения выполнения всей номенклатуры работ по техническому обслуживанию, согласно технического задания. Применяемое для оказания работ измерительное и диагностическое оборудование должно быть аттестовано, а средства измерений поверены».

В соответствии с п. 5.2 «ГОСТ Р 57501-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Техническое обслуживание медицинских изделий. Требования для государственных закупок» заказчик включает в техническое задание следующие требования к квалификации персонала Исполнителя:

- Исполнитель должен иметь специалистов по всем видам медицинской техники, указанным в перечне медицинского оборудования, подлежащего техническому обслуживанию. Квалификация специалистов должна быть подтверждена соответствующими удостоверяющими документами;

- При необходимости проведения опасных и специальных видов работ для осуществления ТО соответствующих видов МИ Исполнитель должен иметь специалистов с соответствующими квалификационными группами допуска к проведению работ.

Для проведения технического осмотра ряда медицинских изделий необходимо наличие специалистов, имеющих определенную группу допуска по электробезопасности (например, III или IV), удостоверение рабочего по сосудам под давлением и т. д.

В соответствии с пунктом 5.5 «ГОСТ Р 58451-2019 «Изделия медицинские. Обслуживание техническое. Основные положения» исполнитель работ по техническому обслуживанию медицинских изделий должен иметь специалистов, отвечающих

следующим квалификационным требованиям:

- наличие высшего или среднего технического образования, профессиональной подготовки в соответствии со специальностью и должностными обязанностями;
- наличие квалификационной группы допуска к проведению опасных и специальных видов работ для осуществления ТО соответствующих видов МИ;
- наличие документов, подтверждающих обучение по соответствующим видам (наименованиям) МИ в организациях, имеющих право осуществлять образовательную деятельность (профессиональную переподготовку, повышение квалификации по ТО соответствующих видов МИ) с установленной периодичностью.

Заказчиком пояснено, что в описании объекта закупки указано, что Плановое техническое обслуживание (далее – ТО) медицинского рентгенодиагностического оборудования включает следующие виды услуг:

- контроль технического состояния и диагностика (в т. ч. дистанционная) неисправностей оборудования;
- регламентное (периодическое) и текущее техническое обслуживание;
- текущий ремонт оборудования (без запасных частей).

В пункте 1.1. Требований к объему оказания услуг и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг (Таблица 2), предусмотрено, что Техническое обслуживание, ремонт и диагностика рентгеновского оборудования проводится в соответствии с нормативной и эксплуатационной документацией.

Согласно пункту 1.9 Требований к объему оказания услуг и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг (Таблица 2) все расходные материалы, используемые при проведении диагностики и ремонта оборудования должны соответствовать нормативам, действующим на момент оказания работ. Используемое для оказания работ специальное измерительное и диагностическое оборудование, инструменты, средства измерений должны быть исправны, укомплектованы и адекватны решаемым задачам, пароли доступа к программному обеспечению актуальны для обеспечения выполнения всей номенклатуры работ по техническому обслуживанию, согласно технического задания. Применяемое для оказания работ измерительное и диагностическое оборудование должно быть аттестовано, а средства измерений поверены.

Согласно п. 4.6 «ГОСТ Р 57501-2017 Техническое обслуживание медицинских изделий. Требования для государственных закупок», Заказчик разрабатывает техническое задание с учетом требований изготовителей (производителей) медицинских изделий, техническое обслуживание которых является объектом заказа, и требования к проведению ТО которые изложены в эксплуатационной документации.

Пунктом 5.5 Требований к обеспечению качества технического обслуживания медицинских изделий ГОСТ Р 57501-2017 предусмотрено, что в данном разделе приводят обязательные требования:

- проведение технического обслуживания согласно действующей технической и эксплуатационной документации изготовителя (производителя);
- использование запасных частей, в том числе расходных материалов.

При этом, в примечании указано, что при проведении ТО допускается применение только запасных частей, в том числе расходных материалов, предусмотренных действующей технической и эксплуатационной документацией изготовителя (производителя). Но в ряде случаев допускается замена запасных частей на аналогичные при подтверждении сохранения требуемых технических и функциональных характеристик МИ при гарантии его безопасности.

Заказчиком отмечено, что в руководствах по эксплуатации на обозначенные выше медицинские оборудования не указаны перечни расходных материалов и запасных частей

для проведения технического обслуживания.

Комиссия Коми УФАС России считает, что требование по использованию запасных частей, в том числе расходных материалов при проведении технического обслуживания заказчиком указано согласно требованиями ГОСТ Р 57501-2017.

Также Комиссия Коми УФАС России обращает внимание на следующее.

Поскольку в эксплуатационных документах указанных выше медицинских оборудовании не указаны перечни расходных материалов и запасных частей для проведения технического обслуживания, а также с учетом того, что ГБУЗ РК «Ухтинская городская поликлиника» не является специалистом в области технического обслуживания рентгенодиагностического оборудования, определить самостоятельно перечень расходных материалов и запасных частей для проведения технического обслуживания Заказчик не имеет возможности.

Из материалов жалобы не следует, что ООО «Медион» обращалось к заказчику за разъяснениями положений извещения о проведении электронного аукциона в порядке, установленном законодательством о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Комиссия Коми УФАС России обращает внимание на то, что ООО «Медион» на заседание Комиссии Коми УФАС России по рассмотрению жалобы и проведению внеплановой проверки (в рамках рассматриваемой жалобы) явку представителей не обеспечило, в составе жалобы не представило доказательства и сведения, подтверждающие обоснованность заявленных доводов и нарушения заказчиком требований Закона о контрактной системе, в связи с чем позиция заявителя, содержащаяся в жалобе, не нашла своего подтверждения, доводы, изложенные в такой жалобе не аргументированы.

В силу части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В связи с неподтверждением в действиях заказчика нарушений законодательства о контрактной системе, основания для выдачи предписания у Комиссии Коми УФАС России отсутствуют.

На участие в закупке подано две заявки, признанные аукционной комиссией соответствующими извещению о проведении закупки. Конкуренция в рамках спорной закупки заказчиком не ограничена.

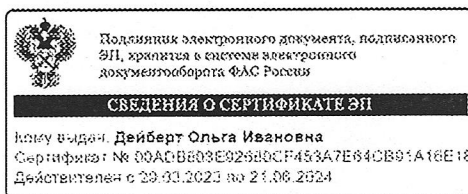
С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медион» необоснованной.
2. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки в действиях заказчика нарушения Закона о контрактной системе не подтверждены.
3. В связи с отсутствием в действиях Заказчика нарушений Закона о контрактной системе при проведении указанной закупки, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Коми УФАС России для рассмотрения вопроса о необходимости применения мер административного реагирования.

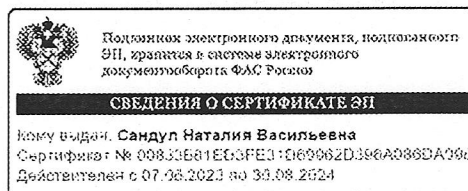
Согласно части 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

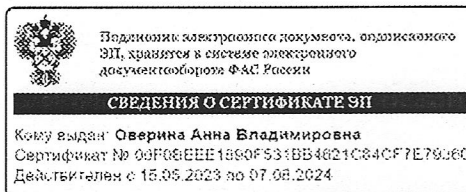


О.И. Дейберт

Члены комиссии:



Н.В. Сандул



А.В. Оверина