



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ГБУЗ «ГКБ им. Д.Д.Плетнёва ДЗМ»

[ogz57@mail.ru](mailto:ogz57@mail.ru)

ООО «ДАНАС»

[d.leontyeva@gmail.com](mailto:d.leontyeva@gmail.com)

ИП Филимонов И.О.

[ivan-pack@mail.ru](mailto:ivan-pack@mail.ru)

АО «ЕЭТП»

[ko@roslestorg.ru](mailto:ko@roslestorg.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-1603/2024 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**08.02.2024**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Члены Комиссии:

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителя ГБУЗ «ГКБ им. Д.Д.Плетнёва ДЗМ»: К.Ю. Руткевич (по доверенности от 19.01.2024 №551/24),

в отсутствие представителей ООО «ДАНАС», ИП Филимонов И.О. о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения информации в Единой информационной системе,

ИП Филимонов И.О.: в личном присутствии Р.В. Кирьянова,

рассмотрев жалобу ООО «ДАНАС» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ им. Д.Д.Плетнёва ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку медицинских изделий (картриджи для газовых стерилизаторов) для ГБУЗ



2024-6663

«ГКБ им. Д.Д.Плетнёва ДЗМ» (Закупка № 0373200010824000040) (далее – запрос котировок) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса котировок.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия комиссии об осуществлении закупок Заказчика (далее — комиссия Заказчика), выразившиеся в неправомерном признании заявки ИП Филимонов И.О. соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 31.01.2024 №ИЗК1 заявка ИП Филимонов И.О. с идентификационным номером 1 признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, кроме того, названный участник признан победителем процедуры (далее также — Победитель).

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки извещения об осуществлении запроса котировок установлены требования к закупаемому товару «Картриджи для газовых стерилизаторов производства 3М» с кодом ОКПД2 32.50.13.190 «Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки», в том числе: «Совместимость: С газовым стерилизатором 5XLPB Steri-Vac», «Модель картриджа: 4-100 Steri-Gas 5XL».

В силу ч.1 ст.50 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п. 3 или п. 4, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе(в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления определено, что в пп. «а» п.2 файла «Требование к составу заявки», являющегося частью извещения об осуществлении закупки, установлено требование о наличии в составе заявки участника запроса котировок предложения участника с характеристиками предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в техническом задании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст.33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Комиссией Управления также установлено, что в структурированной форме состава заявки ИП Филимонов И.О. представлены сведения о характеристиках

необходимого к поставке товара «Картриджи Этиленоксида Axis AX 100 12шт/уп»: *«Совместимость: С газовым стерилизатором 5XLPB Steri-Vac», «Модель картриджа: 4-100 Steri-Gas 5XL».*

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

В составе своей жалобы Заявитель указывает, что согласно размещенному проекту контракта предлагаемые победителем картриджи под товарным знаком Axis являются аналогами закупаемых картриджей модели 4-100 Steri-Gas 5XL к имеющемуся оборудованию Заказчика и не могут быть предложены к поставке.

Заявитель обращает внимание на положения п.4 Технического задания «Требования к безопасности товара», а также требования Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», исходя из которых, по мнению Заявителя, следует, что поставляемый товар должен иметь все подтверждения безопасности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Так, требуемые к поставке картриджи имеют стерилизующий агент - оксид этилена, а он может быть смертельно опасен для персонала лечебного учреждения, ввиду чего Заявитель отмечает, что предложение не оригинальной продукции не может рассматриваться как соответствующее требованиям извещения о проведении закупки.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что оригинальные картриджи дороже аналогов, а также сроки поставки увеличены, ввиду чего не обеспечат потребность своевременное получение.

При этом представитель Заказчика не отрицал того факт, что предлагаемые победителем картриджи не соответствуют описанию объекта закупки, поскольку требовалась продукция Steri-Gas. При этом пояснил, что предлагаемые картриджи Axis имеют все подтверждения безопасности, в частности Победителем в составе заявки представлен сертификат соответствия №1304296 с отметкой о безопасности данной продукции.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что заявка Победителя, с учетом товарного знака предлагаемого товара, не отвечает требованиям извещения об осуществлении закупки, поскольку Заказчиком требовался картридж модели Steri-Gas, в то время как Победителем предложены картриджи Axis AX 100.

Согласно ч.3 ст.50 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с ч. 2 ч.3 ст.50 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п. 1 - 8 ч. 12 ст.48 Закона о контрактной системе;

б) на основании решения, предусмотренного пп. «а» настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе), предложенных участником закупки, подавшим такую заявку, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые предложения, предусмотренные п.3 или 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других таких заявок;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную п. 1, 2, 4 - 7 ч.17 ст. 48 Закона о контрактной системе. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении

закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что решение комиссии Заказчика в части признания заявки ИП Филимонов И.О. соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки нарушает положения ч.3 ст.50 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях комиссии Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**РЕШИЛА:**

1.Признать жалобу ООО «ДАНАС» на действия ГБУЗ «ГКБ им. Д.Д.Плетнёва ДЗМ» обоснованной.

2.Признать в действиях комиссии Заказчика нарушение ч.3 ст.50 Закона о контрактной системе.

3.Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку по результатам закупки 05.02.2024 заключен контракт № 0373200010824000040.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

Н.А. Узкий

М.В. Сорбучева