



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, г. Орел, ГСП, 302028  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

РЕШЕНИЕ № 057/06/31-68/2024 о  
нарушении законодательства о  
закупках

16 февраля 2024 года

Заявителю:

ООО «ЭКОДОМ»

115304, г. Москва, ул. Кантемировская,  
д. 3, корп. 2, комн. 6  
e-mail: [ekodom97@mail.ru](mailto:ekodom97@mail.ru)

Заказчику:

Администрации Свердловского района  
Орловской области  
303320, Орловская область,  
Свердловский район,  
пгт. Змиевка, ул. Ленина, 48  
e-mail: [sverdlovskr@adm.orel.ru](mailto:sverdlovskr@adm.orel.ru)

Оператору ЭТП:

АО «Сбербанк-АСТ»  
e-mail: [ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru)

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Мацневой С.В., специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в отсутствие представителя заявителя: ООО «Экодом» (далее – Заявитель) извещенного надлежащим образом,

в присутствии представителей заказчика: администрации Свердловского района Орловской области (далее – Заказчик) Орловой Е.А.,

рассмотрев с использованием сервиса видеоконференций **TrueConf** жалобу ООО «Экодом» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по объекту капитального ремонта: «Капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения по адресу: Орловская область, Свердловский район, д. Шамшино, ул. Ягодная, ул. Лесная, ул. Луговая», извещение № 0154300014124000002 (далее – Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что Заказчик разработал извещение о проведении электронного аукциона не соответствующее требованиям Закона; Заказчиком неправомерно не установлено требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона, а именно: в извещении о проведении аукциона отсутствует требование в соответствии со статьей 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) о том, что участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции,



2024-614

капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением случаев, установленных частями 2, 2.1 статьи 52 ГрК РФ.

Представитель Заказчика жалобу Заявителя считает необоснованной, полагает, что в действиях Заказчика отсутствуют нарушения требований Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 01.02.2024;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 12 914 377,00 рублей;

4) дата окончания срока подачи заявок - 09.02.2024;

5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 12.02.2024;

6) По окончании срока подачи заявок не было подано ни одной заявки на участие в закупке; Аукцион признан несостоявшимся на основании пункта 3 части 1 статьи 52 Закона.

2. По доводу, изложенному в жалобе.

В силу пункта 12 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 4 статьи 31 Закона предусмотрено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В силу части 6 статьи 31 Закона заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Согласно Извещению, Заказчиком установлено следующее требование к участникам закупки:

#### Требования к участникам

1. Требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации, включенной в такой реестр в связи отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера

2. Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

2.1 Требования в соответствии с позицией 17 раздела III приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571

#### Дополнительные требования

Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги; 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги. Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей; не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей; не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 500 млн. рублей. Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт (акты) выполненных работ, подтверждающий (подтверждающие) цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации

3. Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

4. Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

В соответствии частью 1 статьи 52 ГрК РФ строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Частью 2 статьи 52 ГрК РФ установлено, что работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов

капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В соответствии с частью 2.1 статьи 52 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает десяти миллионов рублей.

Предметом рассматриваемой закупки является выполнение работ по объекту капитального ремонта: «Капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения по адресу: Орловская область, Свердловский район, д. Шамшино, ул. Ягодная, ул. Лесная, ул. Луговая». Начальная (максимальная) цена контракта составляет 12 914 377,00 рублей.

Таким образом начальная (максимальная) цена контракта превышает установленный частью 2.1 статьи 52 ГрК РФ лимит, когда выполнение работ допускается хозяйствующим субъектом, не являющимся членом СРО.

Более того, Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее — Перечень).

Раздел III Перечня содержит виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Так, в пункте 25.2 Перечня установлено, что к таким работам относится устройство оснований автомобильных дорог.

Из пункта 25.4 Перечня следует, что к таким работам относятся устройства покрытий автомобильных дорог при проведении работ по капитальному ремонту.

При этом Минрегион России в Письме от 15.06.2010 № 24099-РП/08 разъяснил, что устройство автомобильных дорог, согласно Таблице соответствия видов работ, отнесено Минрегионом России к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов строительства.

Таким образом, в случае если проводится капитальный ремонт автомобильной дороги, такие работы оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а это, в свою очередь, влечет обязанность по выполнению таких работ юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

То есть организация, выполняющая работы по капитальному ремонту асфальтового покрытия, должна быть членом СРО.

Проанализировав Приложение № 2 к Извещению (Локальный сметный расчет (Смета)) Комиссия Управления установила, что Подрядчиком будут выполняться следующие виды работ, в том числе: Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см<sup>2</sup>): однослойных (пункт 9 Сметы); Устройство покрытий толщиной 15 см при укатке щебня с пределом прочности на сжатие до 68,6 МПа (700 кгс/см<sup>2</sup>): однослойных (5 см) (пункт 14 Сметы).

Ввиду изложенного Комиссия Управления пришла к выводу о том, что Заказчиком неправомерно не установлено требование к участникам закупки о наличии ответственности члена СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального

строительства, что является нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона.

Следовательно, довод Заявителя находит свое подтверждение.

Вместе с тем, Комиссия Управления приходит к выводу Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений требований Закона не выдавать, так как Аукцион был признан несостоявшимся (по окончании срока подачи заявок не было подано ни одной заявки на участие в закупке).

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 105 Закона Комиссия

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Экодом» признать необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона.
3. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.
4. Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений требований Закона не выдавать, так как Аукцион был признан несостоявшимся.
5. Передать материалы дела № 057/06/31-68/2024 должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии

С.А. Бочков

Члены комиссии:

О.А. Торшина

С.В. Мацнева

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.