



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

**Общество с ограниченной
ответственностью «Сальвус»
(далее – Заявитель)**

ул. Баркляя, д. 6, стр. 5, эт. 1, ком. 101/8, г.
Москва, 121087

**Государственное бюджетное учреждение
Ростовской области "Областная
клиническая больница №2"**

(далее – Заказчик)

ул. 1-ой Конной Армии, 33, г. Ростов-на-
Дону, 344029

ob2p@mail.ru, ob2_pao@mail.ru

**ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор
электронной площадки)**

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дела
№061/06/49-319/2024**

12.02.2024

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства
в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

С.А. Евстратова,

Члены Комиссии:

А.С. Вишнякова,

В.А. Мардаровская,

рассмотрев дело №061/06/49-319/2024 по жалобе Заявителя о нарушении аукционной комиссией Заказчика при проведении электронного аукциона №0358200041324000007 «На право заключения договора на поставку лекарственных препаратов (МНН - Гепарин натрия) для нужд ГБУ РО «ОКБ №2» в 2024 году» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС), в присутствии представителя Заявителя — Сорокиной Е.С. (доверенность № 37 от 18.01.2024), представителя Заказчика — Шевченко В.А. (доверенность № 1 от 09.01.2024), представителя ООО «НОРД- ФАРМ» (далее - Победитель) — Зекунова Д.Р. (доверенность № 1/2 от 24.08.2023),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Сальвус» на действия аукционной комиссии Государственного бюджетного учреждения Ростовской области "Областная



2024-2610

клиническая больница №2".

Заказчик в возражениях на жалобу:

- отрицал нарушения Закона в действиях аукционной комиссии;
- представил пояснения по доводу жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее:

Извещение об осуществлении закупки размещено Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 19.01.2024, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 29.01.2024 в 07:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 1 250 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИАЭ1 от 30.01.2024: аукционной комиссией Заказчика рассмотрено восемь заявок; по итогам рассмотрения семь заявок признано соответствующими требованиям извещения, одна заявка отклонена.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем аукциона был признан участник - ООО «НОРД- ФАРМ».

Согласно доводу жалобы Заявителя, аукционной комиссией неправомерно применены положения приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее – Приказ №126н) при предоставлении преференции победителю закупки (идентификационный номер заявки №115769806).

В соответствии с частью 5 статьи 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 Закона о контрактной

системе. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Заказчиком в извещении о проведении Аукциона установлено, в том числе, следующее:

«Ограничение допуска и условия допуска: Постановление Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее — Постановление № 1289).

Условие допуска: Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018».

В соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289 для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза и Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза или Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

- содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза и (или) Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика;

- не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Согласно пункту 1(1) Постановления № 1289 в случае если после отклонения заявок (окончательных предложений) в порядке, установленном пунктом 1 настоящего постановления, хотя бы одна заявка (окончательное предложение) содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, в отношении таких лекарственных препаратов применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1(2) Постановления № 1289 подтверждением соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) настоящего постановления, является декларирование участником закупки в заявке

(окончательном предложении) сведений о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. N 77 "Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза", или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона "Об обращении лекарственных средств", и сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.

В соответствии с пунктом 1.4 Приказа № 126н в случае отклонения заявок в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289, контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:

а) заявка такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

б) заявка такого участника закупки соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);

в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников закупки (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289 и при этом соответствуют совокупности условий, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего подпункта;

г) таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте "а" настоящего подпункта.

Положения настоящего подпункта не применяются при отсутствии участника закупки, заявка которого соответствует указанным условиям.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 1289 подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является один из следующих документов:

а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

б) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации";

в) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, по форме,

установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Победителем в составе заявки предложен препарат с подтверждением страны происхождения (СТ-1), а также документ СП, содержащие сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза:

- Регистрационное удостоверение лекарственного препарата для медицинского применения Р N002077/01; Производитель ФГУП «Московский эндокринный завод»;

- Документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства СП-0002523/12/2023; Производитель ФГУП «Московский эндокринный завод»;

- Сертификат о происхождении товара СТ-1 3776081; Производитель ФГУП «Московский эндокринный завод».

Согласно Государственному реестру лекарственных средств (grls.rosminzdrav.ru), в отношении лекарственного препарата Гепарин натрия имеются сведения о нескольких фармацевтических субстанциях, использующихся при его производстве. Таким образом, производителем ФГУП «Московский эндокринный завод» для производства лекарственного препарата может быть использована фармацевтическая субстанция произведенная как на территории Китая, так и на территории Российской Федерации.

Для подтверждения информации, предоставленной участником ООО «НОРД-ФАРМ» о стадиях технологического процесса производства на территории ЕАЭС лекарственного средства, Заказчик запросил у ФГУП «Московский эндокринный завод» документ о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства. В адрес Заказчика ФГУП «Московский эндокринный завод» направил документ СП-0002523/12/2023 (дата выдачи 18.12.2023).

В п. 1.1 документа СП-0002523/12/2023 указано: Гепарин натрия — 5000 МЕ выделение фармацевтической субстанции из источников животного происхождения.

Согласно п. 59 Приложения №2 Приказа Минпромторга России от 31.12.2015 № 4368 "Об утверждении Административного регламента Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче документа, содержащего сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза", у субстанций, получаемых методами выделения источников биологического, животного или растительного происхождения указание информации в п. 2.А.1. «Стадии производства до получения молекулы» в документе СП не предусмотрено.

В соответствии с письмом Министерства промышленности и торговли от 16.02.2022 года № ПГ-19-975 «Приложением № 2 для фармацевтических субстанций, получаемых методами выделения из источников минерального, биологического, животного или растительного происхождения, предусмотрены технологические процессы начиная с «обработки (без изменения молекулы)». В виду чего, для данных методов получения фармацевтической субстанции подтверждением всех стадий технологического процесса производства на территории Евразийского экономического союза является указание в документе СП стадий технологического процесса начиная с подпункта 2.А.2.

Для подтверждения всех стадий производства согласно п. 1.4 Приказа № 126н, в случаях получения фармацевтической субстанции из источников животного происхождения, является указание стадий производства согласно пунктам 2.А.2., 2.А.3., 2.А.4., 2.А.5.

В Документе СП-0002523/12/2023, представленном участником закупки с идентификационным номером заявки №115769806, содержатся все необходимые стадии, следовательно, заявка участника соответствует п. 1.4 Приказа № 126н.

Таким образом, Комиссия Ростовского УФАС России приходит к выводу, что заявка участника закупки ООО «НОРД-ФАРМ» отвечает всей совокупности условий, предусмотренных п. 1.4 Приказа Минфина России №126н. Доводы жалобы не нашли своего подтверждения.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сальвус» необоснованной.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.А. Евстратова

Место для подписи:

Евстратова С. А.

Члены комиссии:

А.С. Вишнякова

Место для подписи:

Вишнякова А. С.

В.А. Мардаровская

Место для подписи:

Мардаровская В. А.

Исп.Барценкова М.А.
тел.240-86-88

2024-2610