



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

МНИОИ им. П.А. Герцена – филиал
ФГБУ «НМИЦ радиологии» Минздрава
России

gos_zakupki@nmirc.ru, mnioi@mail.ru

ИП Куанова Л.С.

ip-kuanova@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/10/104-388/2024

**о проведении проверки по факту одностороннего отказа
от исполнения государственного контракта**

10.01.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления)
в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

А.С. Спиряковой — заместителя начальника отдела проверок государственных
закупок;

Членов Комиссии Управления:

А.А. Луневича — специалиста — эксперта отдела проверок государственных
закупок,

С.Р. Гаришина — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных
закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии
уполномоченных представителей МНИОИ им. П.А. Герцена – филиал ФГБУ
«НМИЦ радиологии» Минздрава России: Агеевой Т.О. (доверенность №562 от
25.12.2023), Удахина В.Н. (доверенность №491 от 25.12.2023), а также в присутствии
уполномоченного представителя ИП Куанова Л.С.: Сингур С.А. (доверенность б/н от
08.01.2023),

рассмотрев обращение МНИОИ им. П.А. Герцена – филиал ФГБУ «НМИЦ
радиологии» Минздрава России о включении сведений об ИП Куанова Л.С. в
реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со ст. 104 Федерального
закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,



2024-1002

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение государственного заказчика – МНИОИ им. П.А. Герцена – филиал ФГБУ «НМИЦ радиологии» Минздрава России (далее – Заказчик) о включении сведений в отношении ИП Куанова Л.С. (далее — Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением Заказчиком государственного контракта, заключенного по результатам электронного аукциона на очистку всей площади ската кровли включая желоба, свесы и водосточные воронки; Очистка периметра (1.5 м.от кара)от снега, наледи и сосулек (реестровый № 0373400010923000667).

10.11.2023 между Заказчиком и Исполнителем заключен государственный контракт (реестровый № 0373400010923000667) на очистку всей площади ската кровли включая желоба, свесы и водосточные воронки; Очистка периметра (1.5 м.от кара)от снега, наледи и сосулек (далее — Контракт).

В ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе 14.12.2023 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по причине неисполнения ИП Куанова Л.С. существенных условий Контракта (далее — Решение).

В соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику

(подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с требованиями ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчиком 14.12.2023 размещено в единой информационной системе Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Таким образом, датой надлежащего уведомления признается дата размещения Решения Заказчиком в единой информационной системе.

На основании ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Заказчиком Исполнителя об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Исходя из вышеизложенного, на момент проведения заседания Комиссии Управления Решение Заказчика вступило в законную силу и Контракт считается расторгнутым в соответствии с требованиями ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 4.2 Контракта оказание услуги осуществляется с даты заключения Контракта по 31 декабря 2024 г.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с п. 13.7 Контракта, сообщения в электронном виде направляются Исполнителю по электронной почте на адрес: Ip-kuanova@mail.ru. В ходе исполнения Контракта все текущие вопросы от имени Исполнителя решает ответственное лицо – Куанова Лариса Сахипкалиевна.

Сообщения в электронном виде направляются Заказчику по электронной почте или по телефону. Адресом электронной почты для получения сообщений является: mtomnioi@yandex.ru или gos_zakupki@nmirc.ru. Номером телефона для получения сообщений является: +7 495 945-68-82, +7 495 945-73-29 (склад) или + 7 495 945-32-01.

Условия о направлении Заказчиком или Исполнителем писем, сообщений и заявок стороне Контракта с конкретного адреса электронной почты, Контракт не содержит.

Обязанность по направлению списков сотрудников и приказа о назначении ответственного лица Исполнителем не исполнена, в двухдневный срок предоставлены Заказчику не были, на электронные почты mtomnioi@yandex.ru или

gos_zakupki@nmirc.ru не поступали.

В соответствии с письмами Исполнителя от 19.12.2023 и от 23.12.2023г. списки сотрудников и приказ были направлены в адрес Заказчика лишь 28.11.2023 и 01.12.2023, при этом, Исполнитель не указывает каким способом и на адрес какой почты были направлены данные списки и приказ.

Заказчик, на электронную почту Исполнителя Ip-kuanova@mail.ru. направил следующие заявки:

- № 02-03-285 от 27.11.2023 о необходимости выйти 28.11.2023 на работы по очистке кровель по адресу г. Москва, ул. Погодинская, д. 6, стр. 1;
- № 02-03-286 от 28.11.2023 о необходимости выйти 29.11.2023 на работы по очистке кровель по адресу г. Москва, ул. Погодинская, д. 6, стр. 1;
- № 02-03-287 от 28.11.2023 о необходимости выйти 29.11.2023 на работы по очистке кровель по адресу г. Москва, 2-й Боткинский пр-д, д. 3;
- № 02-03-290 от 29.11.2023 о необходимости выйти 30.11.2023 на работы по очистке кровель по адресу г. Москва, ул. Погодинская, д. 6, стр. 1;
- № 02-03-290-1 от 29.11.2023 о необходимости выйти 30.11.2023 на работы по очистке кровель по адресу г. Москва, 2-й Боткинский пр-д, д. 3
- № 02-03-292 от 30.11.2023 о необходимости выйти 01.12.2023 на работы по очистке кровель по адресу г. Москва, ул. Погодинская, д. 6, стр. 1;
- № 02-03-293 от 30.11.2023 о необходимости выйти 01.12.2023 на работы по очистке кровель по адресу г. Москва, 2-й Боткинский пр-д, д. 3.
- № 02-03-298 от 04.12.2023 о необходимости выполнить свои обязательства по Контракту в течение 2 (двух) рабочих дней с момента получения данного письма-претензии.

28.11.2023, 29.11.2023, 30.11.2023 г. работники Исполнителя для выполнения работ по указанным адресам не явились. 01.12.2023 по адресу г. Москва, 2-й Боткинский пр-д, д. 3 работкники Исполнителя также не явились.

Между тем, в указанный период в г. Москве был объявлен желтый уровень опасности в связи с самым мощным снегопадом за последние 40 лет.

В свою очередь на заседании Комиссии Управления представители Исполнителя пояснили, что в соответствии с п.13.7 контракта сообщения в электронном виде направляются Заказчику по электронной почте или по телефону. Адресом электронной почты для получения сообщений является: mtomnioi@yandex.ru или gos_zakupki@nmirc.ru. Номером телефона для получения сообщений является: +7 495 945-68-82, +7 495 945-73-29 (склад) или +7 495 945-32-01. Сообщения в электронном виде направляются Исполнителю по электронной почте на адрес: Ip-kuanova@mail.ru. В ходе исполнения Контракта все текущие вопросы от имени Исполнителя решает ответственное лицо - Куанова Лариса Сахипкалиевна

Таким образом взаимодействие между Заказчиком и Исполнителем должны осуществляться путем передачи информации с электронной почты mtomnioi@yandex.ru или gos_zakupki@nmirc.ru в адрес Ip-kuanova@mail.ru. Заявки на очистку кровли с вышеуказанных почт в адрес ИП Куановой Л.С. не поступали.

24.11.2023 г. представитель Исполнителя (до направления заявок) прибыл на объект для ознакомления с территорией Заказчика и в устной договоренности с представителем Заказчика было принято решение, что в первую очередь будет производиться очистка по адресу: г. Москва, ул. Погодинская, д. 6, стр. 1, а затем уже только по адресу: Москва, 2-ой Боткинский проезд, дом 3, т.к. там расположена поликлиника. Предварительно было решено, что 01.12.2023 г. представители Исполнителя явятся на объект. Также было достигнуто соглашение, что списки сотрудников будут направлены на электронную почту rad5@mail.ru.

Несмотря на отсутствие заявок, 01.12.2023 г. представители Исполнителя явились на объект, как и было оговорено ранее. В период до 01.12.2023 г. были обильные снегопады, и Исполнитель решил выяснить у Заказчика необходимо ли ему оказывать услуги.

Представители Исполнителя прибыли на объект расположенный по адресу: г. Москва, ул. Погодинская д. 6, стр.1, однако сотрудники Заказчика не пропустили их на объект ссылаясь на то, что отсутствует список задействованных в работе сотрудников. Список сотрудников был предоставлен, Заказчик сам не отрицает данный факт.

04.12.2023 г. в адрес Исполнителя поступила претензия № 02-03-298 с электронной почты gos_zakupki@nmirc.ru в которой Заказчик предлагал выполнить свои обязательства по контракту.

Однако, в этот день 04.12.2023 г. в районе 09.00 Исполнитель был на объект, но также Исполнителю отказали в пропуске на территорию Заказчика.

14.12.2023 г. в ЕИС Заказчик разместил решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

19.12.2023 в ЕИС Исполнитель направил ответ на одностороннее расторжение контракта №142, в котором указал, что просит в срок до 21.12.2023 г. выслать надлежащим образом оформленную заявку в адрес Исполнителя с конкретным указанием необходимого объема оказываемых услуг, пропустить работников на объект для выполнения работ.

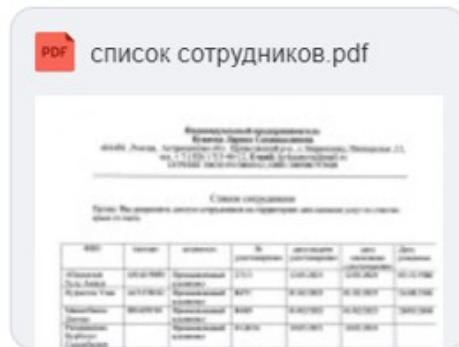
До 21.12.2023 г. ответ Заказчика так и не поступил. Кроме того, 19.12.2023г, 20.12.2023г, 22.12.2023 г. сотрудник Исполнителя общался с Заказчиком по телефону +74959453201 и просил сформировать надлежащую заявку и пригласить Исполнителя на объект, однако к компромиссу так и не пришли.

19.12.2023 сотрудники Исполнителя в очередной раз пришли к Заказчику по адресу: г. Москва, ул. Погодинская, д.6, стр. 1, однако на посту охраны сообщили, что

списки в отношении сотрудников отсутствуют.

23.12.2023 г. Исполнитель направил Заказчику повторное ответ на решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, однако в очередной раз ответ от Заказчика так и не поступил.

Комиссия Управления отмечает, что Исполнителем в материалы дела приложены снимки экрана, согласно которым Исполнитель направлял свои письма на на почту «mnioi@mail.ru», а также на почту «rad5@mail.ru».



1 файл Скачать (3.71 МБ) Сохранить в Облако

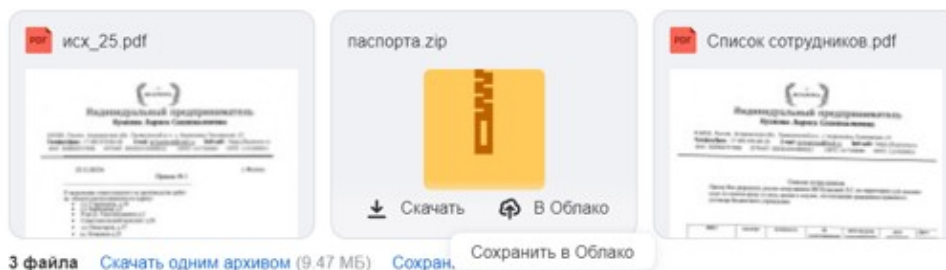
----- Пересылаемое сообщение -----

От кого: ИП Куанова Л.С. <ip-kuanova@mail.ru>

Кому: mnioi@mail.ru

Дата: Пятница, 1 декабря 2023, 10:16 +03:00

Тема: список сотрудников.pdf



----- Пересылаемое сообщение -----

От кого: ИП Куанова Л.С. <ip-kuanova@mail.ru>

Кому: rad5@mail.ru

Дата: Пятница, 24 ноября 2023, 14:21 +03:00

Тема: Fwd: Re: Письмо о допуске повторно.pdf

Однако в п. 13.7 контракта указано, что «Сообщения в электронном виде направляются Заказчику по электронной почте или по телефону. Адресом электронной почты для получения сообщений является: mtomnioi@yandex.ru или gos_zakupki@nmirc.ru», ввиду чего Комиссия Управления приходит к выводу, что у Заказчика отсутствовала возможность ознакомиться с письмами Исполнителя.

Таким образом, Исполнитель не проявил должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от Исполнителя по характеру обязательств, что, в итоге, привело к расторжению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Доказательств совершения Исполнителем действий, направленных на исполнение государственного контракта, а также доказательств устранения нарушений, послуживших основанием для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, в подтверждение своей добросовестности Исполнителем не представлено.

На основании изложенного, учитывая доказанный факт ненадлежащего исполнения ИП Куанова Л.С. своих обязательств по Контракту, существенность допущенных им нарушений, а также то обстоятельство, что Заказчик в конечном итоге был лишен того, на что он рассчитывал при заключении Контракта, отсутствие со стороны ИП Куанова Л.С. безусловных и убедительных доказательств объективной невозможности исполнения своих обязательств по Контракту, Комиссия Управления приходит к выводу о допущенной ИП Куанова Л.С. при исполнении им своих обязательств по Контракту недобросовестности, а потому считает в настоящем случае целесообразным применение к ИП Куанова Л.С. мер публично-правовой ответственности в виде включения сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно постановлению Арбитражного суда Московского округа от 01.02.2018 Ф05-20616/2017, принимая решение об участии в закупках, и подавая соответствующую заявку, хозяйствующий субъект несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законодательством, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Законодательства.

Оценка контрольным органом обстоятельств одностороннего расторжения контракта государственным заказчиком в целях применения положений ст. 104

Закона о контрактной системе не подменяет собой оценку правомерности расторжения контракта, которая осуществляется в судебном порядке.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Сведения в отношении ИП Куанова Л.С. (ИНН: 300900757698) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ИП Куанова Л.С. в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются из реестра недобросовестных поставщиков по истечении двух лет со дня их внесения.

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.

Председатель комиссии

А.С. Спирякова

Члены комиссии:

А.А. Луневич

С.Р. Гаришин

Исп. Луневич А.А.