



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81

е-мэйл: fo866@fas.gov.ru, cuft@hmas.fas.gov.ru
ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

25.01.2024 № 10/480/24

На № _____ от _____

Решение по жалобе № 419/23

РЕШЕНИЕ № 086/06/48-95/2024

Резолютивная часть объявлена 22.01.2024
Изготовлено в полном объеме 25.01.2024

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Андрейцева Е.А. – Начальник отдела Управления;

- Петухова Ю.А. – Эксперт отдела Управления,

от Заявителя – посредством видеоконференц-связи Агафонов А.Е. на основании доверенности № б/н от 14.12.2023;

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Жижикина Н.А. на основании доверенности № 07-19-исх-1 от 09.01.2024; Ахмедова О.О. на основании доверенности № 07-19-исх-10 от 18.01.2024,

рассмотрев жалобу ИП Агафоновой Татьяны Владимировны (ИНН: 672510817820; ОГРНИП: 323670000017857) от 17.01.2024 г. № 419/24, на действия Заказчика - Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Сургутская окружная клиническая больница», при проведении электронного аукцион, предметом которого является изготовление и поставка тактильных мнемосхем для комфортного пребывания инвалидов и других маломобильных групп населения (извещение № 0387200000923000837) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ИП Агафоновой Татьяны Владимировны (ИНН: 672510817820; ОГРНИП: 323670000017857) от 17.01.2024 г. № 419/24, на действия Заказчика - Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Сургутская окружная клиническая больница», при проведении электронного аукцион, предметом которого является изготовление и поставка тактильных мнемосхем для комфортного пребывания инвалидов и других маломобильных групп населения (извещение № 0387200000923000837).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее:

Аукционная комиссия подводила итоги определения поставщика без учета продекларировавших в заявках номера реестровых записей МинПромТорга.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела и проведения внеплановой проверки, Комиссией Управления установлено следующее.

Относительно довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящей пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьями 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе При рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в

2024-506



2024-506

извещения об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьями 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьями 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению № 0387200000923000837, предметом закупки является изготовление и поставка тактильных мнемосхем для комфортного пребывания инвалидов и других маломобильных групп населения.

Согласно извещению установлены следующие условия допуска:

Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018.

А также ограничения допуска:

Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Согласно протоколу подведения итогов на участие в аукционе было подано 8 заявок (из них соответствует требованиям: 8; отклонено: 0).

Согласно пункту 7 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление № 617) для целей реализации настоящего постановления подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

а) указание номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (далее - совокупное количество баллов);

б) указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств - членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов).

В соответствии с пунктом 9 Постановления № 617 подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии).

Изучив заявки участников Комиссией Управления установлено следующее.

Заявки участников закупки с идентификационным номером 1 и 8 содержат следующее предложение о поставке товара: Тактильная схема (мнемосхема) (страна происхождения Российская Федерация), с указанием номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции — 3361\2022, держатель: Индивидуальный предприниматель МАЧЕХИН АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ.

Участники закупки с идентификационным номером 2, 3, 4, 5, 6, 7 не содержат номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии).

Согласно позиции Заказчика информация из реестра промышленной продукции, технические характеристики табличек с номером реестровой записи 3361\2022 не соответствуют требованиям Заказчика, а именно:

- п.1.2. Технического задания «высота мнемосхемы (без стойки) - >900 мм», в характеристиках из реестра промышленной продукции - 640 мм;
- п.1.3. Технического задания «ширина мнемосхемы» - > 1000 и 1200 мм», в характеристиках из реестра промышленной продукции - 470 мм;
- п.1.4. Технического задания «тип по месту размещения - Улица», в характеристиках из реестра промышленной продукции - настенный;
- п.1.5. Технического задания «тип размещения - напольная», в характеристиках из реестра промышленной продукции — настенный;
- п.1.9. Технического задания «материал мнемосхемы - композитный характеристиках из реестра промышленной продукции - ПВХ.

Однако, в связи с тем, что реестр российской промышленной продукции является динамическим и постоянно обновляется, он не может быть использован для проверки предлагаемого участником товара требованиям заказчика, указанным в извещении. Информация из каталога ГИС-СП может содержать отличную информацию от той, которая была внесена в реестр, и носить ознакомительный характер. Характеристики товаров, в том числе, указанные и самим производителем ранее, могут быть изменены без предварительного уведомления потенциальных покупателей вследствие изменившейся потребности рынка в оснащении данного товара либо производственной необходимости. Участники при подаче заявок не обязаны иметь в наличии товар предлагаемый к поставке.

Согласно письму Министерства промышленности и торговли РФ от 04.10.2023 г. №106238/12 заказчику не следует отклонять реестровую запись участника закупки из реестра, представившего ее на промышленную продукцию (товар), в случае, если она соответствует положениям "национального режима" в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), но при этом в каталоге ГИС-СП на указанную продукцию не содержится исчерпывающей информации, требуемой для удовлетворения положений извещения.

Более того, в материалах дела представлено письмо от 18.01.2024 держателя реестровой записи № 336/1/2022 ИП Мачехина А.Н. согласно которому сообщается, что мнемосхемы, которые описываются в реестровой записи в ГИСЦ, могут быть изготовлены любого размера и из любого материала, согласно ТЗ заказчика.

На основании вышеизложенного, на участие в закупке подано 2 заявки удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки, связи с чем аукционной комиссией требовалось отклонить все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Таким образом, довод Заявителя является обоснованным, аукционной комиссией нарушены положения пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Жалоба ИП Агафоновой Татьяны Владимировны (ИНН: 672510817820; ОГРНИП: 323670000017857) от 17.01.2024 г. № 419/24 рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Агафоновой Татьяны Владимировны (ИНН: 672510817820; ОГРНИП: 323670000017857) от 17.01.2024 г. № 419/24, на действия Заказчика - Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Сургутская окружная клиническая больница», при проведении электронного аукцион, предметом которого является изготовление и поставка тактильных мнемосхем для комфортного пребывания инвалидов и других маломобильных групп населения (извещение № 0387200000923000837) обоснованной.

2. Признать в действиях Комиссии по осуществлению закупок нарушение положений пункта 4 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику - Бюджетному учреждению Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Сургутская окружная клиническая больница» обязательное для исполнения предписание.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц, допустивших нарушение требований Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

5. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Р.Р. Валиуллин

Члены Комиссии:

Е.А. Андрейцева

Ю.А. Петухова

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия.

