



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 066/06/106-271/2024**

г. Екатеринбург

29.01.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту - Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30, при участии представителей:

— заказчика в лице Муниципального казенного учреждения «Служба муниципального заказа» — \*

— заявителя в лице ООО УК «ЖКХ Свободный» — \*

— заинтересованного лица ООО «Уральский завод «Грандь» - \*

рассмотрев жалобу ООО УК «ЖКХ Свободный» (вх. № 1354-ЭП/24 от 24.01.2024г.) о нарушениях закупочной комиссией при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на содержание и обслуживание улично-дорожной сети автомобильных дорог городского округа ЗАТО Свободный (извещение № 0862600013624000001), Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 99, 106 Закона о контрактной системе,

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО УК «ЖКХ Свободный» (вх. № 1354-ЭП/24 от 24.01.2024г.) о нарушениях закупочной комиссией при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на содержание и обслуживание улично-дорожной сети автомобильных дорог городского округа ЗАТО Свободный (извещение № 0862600013624000001), Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст.105 Закона о контрактной системе.

По мнению заявителя, закупочной комиссией нарушена процедура подведения итогов закупки в части признания заявки победителя закупки ООО «Уральский завод «Грандь» соответствующей требованиям извещения, а именно: отсутствие в номере реестровой записи из Реестра контрактов № 3662200236423000019 необходимого опыта содержания и обслуживания улично-дорожной сети автомобильных дорог.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном статьей 106 Закона о контрактной системе. Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

11.01.2024 г. на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0862600013624000001 на содержание и обслуживание улично-дорожной сети автомобильных дорог городского округа ЗАТО Свободный.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 7 258 641,60 рублей.

19.01.2024 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по итогам которой был составлен протокол №ИЭА1 от 19.01.2024 г., подписанный всеми присутствующими на заседании членами закупочной комиссии.

В соответствии с указанным протоколом победителем закупки была признана заявка под идентификационным номером № 47 (ООО «Уральский завод «Грандь»).

Согласно ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

На основании п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика,

и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

12) требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе, в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе, информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Закона о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с частью 1 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства № 2571), к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к данному постановлению.

Согласно абз. 4 пп. «а» п. 3 постановления Правительства № 2571 установлено, что положения данного постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом: позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Согласно позиции 18 раздела III приложения к постановлению Правительства № 2571, к участникам закупки работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги предъявляются следующие дополнительные требования:

наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;
- 3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;
- 4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

в случае наличия опыта, предусмотренного пунктами 1 или 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий

цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 4 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

- 1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации;
- 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию

Заказчиком в структурированной форме извещения установлен объект закупки: «содержание и обслуживание улично-дорожной сети автомобильных дорог городского округа ЗАТО Свободный», а также п. 1.1 раздела «преимущества, требования к участникам» - дополнительные требования в соответствии с позицией 18 раздела III приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571:

Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги; 3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги; 4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги. Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: в случае наличия опыта, предусмотренного пунктами 1 или 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) исполненный договор; 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ; 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 4 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции: 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации; 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Таким образом, с учетом наименования объекта закупки и состава работ, установленных описанием объекта закупки, а также с учетом установленного размера начальной (максимальной) цены контракта, Заказчик в Извещении об осуществлении закупки правомерно установил дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 18 Постановления Правительства № 2571.

Комиссия установила, что в составе заявки под идентификационным номером № 47 (ООО «Уральский завод «Грандь») были представлены следующие документы, подтверждающие опыт исполнения обязательств по контракту:

1) Номер реестровой записи из Реестра контрактов № 3662200236423000019 о заключенном с Муниципальным казенным учреждением «Служба муниципального заказа городского округа Нижняя Салда» и ООО «Уральский Завод «Грандь» муниципального контракта на выполнение работ «Обустройство транспортной инфраструктуры земельных участков, предоставленных в собственность многодетным городским округом Нижняя Салда». Цена заключенного и исполненного муниципального контракта 2 084 269 руб. 28 коп.

2) Акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2 на сумму 2 084 269 руб. 28 коп., справки о стоимости выполненных работ по форме № КС-3 на сумму 2 084 269 руб. 28 коп.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что контракт по закупке № 3662200236423000019 подтверждает опыт ООО «Уральский Завод «Грандь» по исполнению обязательств, предусмотренных п. 1, 2 дополнительных требований о наличии у участника закупки опыта выполнения работ по позиции 18 раздела III приложения к постановлению Правительства № 2571, установленных п. 1.1 раздела «преимущества, требования к участникам» структурированной формы извещения.

Согласно предмету контракта № 3662200236423000019: «Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства на выполнение работ по объекту «Обустройство транспортной инфраструктуры земельных участков, предоставленных в собственность многодетным городского округа Нижняя Салда» в соответствии с условиями настоящего контракта. Виды и объем работ по настоящему контракту предусмотрены в Техническом задании к настоящему контракту».

Согласно п. 1 ст. 3 ФЗ от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - ФЗ № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности»), автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя, в частности элементы обустройства автомобильных дорог.

Согласно разд. 4 Методологических положений по статистике транспорта, утв. Приказом Росстата от 29.12.2017 № 887, в зависимости от типа покрытия автомобильные дороги разделяются на автомобильные дороги с твердым покрытием и грунтовые автомобильные дороги.

Грунтовая дорога - автомобильная дорога, устроенная из естественного грунта или грунта, укрепленного добавками других материалов, и не имеющая твердого покрытия. Аналогичное понятие грунтовой дороги дано в Приложении № 5 к Приказу Росстата от 29.07.2022 № 534 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за внутренней и внешней торговлей, платными услугами населению, транспортом и правонарушениями в сфере экономики» (далее - приказ Росстата № 534).

Грунтовые дороги относятся к IVвс категории автомобильных дорог. Для покрытия верхнего слоя таких дорог используются грунт, укрепленный или улучшенный различными скелетными добавками (щебнем, гравием, дресвой, шлаком, горелыми породами и другими местными материалами), местные каменные материалы, грунты, укрепленные местными вяжущими (гранулированными доменными шлаками, активными золами уноса и т.д.) (Таблица 8.1 СП 99.13330.2016 «Свод правил. Внутрихозяйственные автомобильные дороги в колхозах, совхозах и других сельскохозяйственных предприятиях и организациях. Актуализированная редакция СНиП 2.05.11-83», утв. Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1029/пр) (далее - СП 99.13330.2016).

В смете к контракту №3662200236423000019 указаны наименование работ и затраты в соответствии с в соответствии с Методикой по разработке и применению нормативов накладных расходов при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 21.12.2020 № 812/пр. и в соответствии с Методикой по разработке и применению нормативов сметной прибыли при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 11.12.2020 № 774/пр. При этом нормативы накладных расходов по видам работ указаны: автомобильные дороги.

Согласно подпункту «з» ч. 2 п. 6 Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них» (далее – приказ Министерства транспорта № 402»), в состав работ по содержанию автомобильных дорог входит, в том числе восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части автомобильных дорог с щебеночным, гравийным или грунтовым покрытием без добавления новых материалов; профилировка грунтовых дорог; восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части гравийных и щебеночных покрытий с добавлением щебня, гравия или других материалов с расходом до 300 куб. м на 1 километр.

Объемы и виды работ, подлежащие выполнению по вышеуказанному контракту, были установлены в ЛСР №2 «Обустройство транспортной инфраструктуры земельных участков, предоставленных в собственность многодетным городского округа Нижняя Салда»:

1. Раздел 1. Земляные работы - разработка грунта, погрузо-разгрузочные работы, работа на отвале;
2. Раздел 2. Благоустройство - устройство сливной призмы и кюветов в выемках, устройство покрытий из щебня толщиной 15 см (2 слоя).

В силу п.12 ст. 3 ФЗ № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности» под содержанием автомобильной дороги понимается комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения; ремонт автомобильной дороги - это комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги.

Согласно п. п. «з» п. 5 раздела 3 «Классификация работ по ремонту автомобильных дорог» приказа Министерства транспорта № 402 к текущему ремонту дорог относится, восстановление профиля щебеночных, гравийных и грунтовых улучшенных дорог с добавлением щебеночных или гравийных материалов в количестве до 900 \* на один километр дороги.

Следовательно, Раздел 1. Земляные работы - разработка грунта, погрузо-разгрузочные работы, работа на отвале - относится к ремонту.

По Разделу 2. Благоустройство - устройство сливной призмы и кюветов в выемках, устройство покрытий из щебня толщиной 15 см (2 слоя):

Кювет - продольная канава, устраиваемая в выемках и у малых насыпей, предназначенная для сбора и отвода воды (п. 3.23 ГОСТ Р 59611-2021).

Схожее определение содержится в п. 3.5д СП 104.13330.2016: кювет - канава или канал, устраиваемые вдоль обочины дороги для приема атмосферных стоков с дороги.

Для отвода поверхностных вод и защиты от них автомобильных дорог необходимо предусматривать среди прочих мероприятий боковые канавы (кюветы), отводящие дождевые воды с поверхности дороги и прилегающей к ней территории, а также водоотводящие канавы для выпуска воды из кюветов или находящихся около дороги котлованов (п. 7.30 ГОСТ 33100-2014, п. 4.2 ГОСТ Р 59611-2021).

Кювет относится к элементам открытой системы водоотвода, применяется для отвода воды от земляного полотна выемок, отвода воды, стекающей во время дождя и таяния снега с поверхности автомобильной дороги и прилегающей к ней местности, а также способствует осушению верхней части земляного полотна в связи с испарением влаги с внутренних откосов кюветов (п. п. 5.5, 5.8, 6.2.1 ГОСТ Р 59611-2021).

Следовательно, Раздел 2 относится к содержанию автомобильной дороги.

Кроме того, Комиссией было установлено, что согласно реестровой записи контрактов по извещению № 0862600013624000001 контракт был заключен по коду ОКПД 42.11.20.100 – Работы строительные по строительству автомобильных дорог. Доказательств обратного Комиссии не было представлено.

Также довод заявителя о том, что объект «Обустройство транспортной инфраструктуры земельных участков, предоставленных в собственность многодетным городскому округу Нижняя Салда», расположенный по адресу Свердловская обл., г. Нижняя Салда, ул. Грумм-Гржимайло, не является автомобильной дорогой, признан несостоятельным, поскольку на заседании Комиссии заказчик представил письмо от Администрации городского округа Нижняя Салда № 113-08-41/824 от 08.12.2022 г. согласно которому объект закупки является автомобильной дорогой и занесен в Реестр объектов недвижимости муниципальной собственности (нежилой фонд) городского округа Нижняя Салда под номером № 524.

Таким образом, довод заявителя о несоответствии опыта работ ООО «Уральский Завод «Грандь» дополнительным требованиям по позиции 18 раздела III приложения к постановлению Правительства № 2571, установленных п. 1.1 раздела «преимущества, требования к участникам» структурированной формы извещения, не обоснован, оснований для отклонения заявки № 47 у закупочной комиссии не имелось. В действиях закупочной комиссии нарушений не выявлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО УК «ЖКХ Свободный» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику в лице Муниципального казенного учреждения «Служба муниципального заказа», закупочной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*