



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

о результатах рассмотрения

Оператор электронной площадки:
«ЭТП ТЭК-Торг»
help@tektorg.ru;info@email.tektorg.ru

Заказчик:

Управление Федеральной службы судебных
приставов по Калининградской области
236022, г. Калининград,
пр-т Мира, д. 5-7
mail@r39.fssp.gov.ru;mto@r39.fssp.gov.ru

Заявитель:

Филиал Федерального государственного
унитарного предприятия «Охрана» Росгвардии
по Калининградской области
Kaliningrad@fgup-ohrana.ru

РЕШЕНИЕ № 039/06/51-57/2024

Резолютивная часть объявлена 02.02.2024
Изготовлено в полном объеме 07.02.2024

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Н.С. Иванова – заместитель руководителя — начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

члены Комиссии:

О.И. Филатов – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

И.Д. Старжинский — специалист-эксперт отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

при участии представителей: заявителя - Филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Росгвардии по Калининградской области: А.Н. Кубыштовой (по доверенности); заказчика — Управления Федеральной службы судебных приставов по Калининградской области: Т.И. Кубарской (по доверенности),

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» жалобу Филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Росгвардии по Калининградской области (вх. № 562/24 от 26.01.2024) (далее — Заявитель) на действия заказчика - Управления Федеральной службы судебных приставов по Калининградской области (далее — Заказчик) при осуществлении электронного аукциона, предметом которого является оплата услуг вневедомственной охраны (извещение № 0335100009023000027) (далее – Аукцион), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-591

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 26.01.2024 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при формировании извещения об осуществлении закупки.

В обоснование своей жалобы Заявителем приведен следующий довод

По мнению Заявителя, Заказчик необоснованно признал заявку Заявителя несоответствующей при заключении Контракта.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Заказчик полагает, что его действия при осуществлении закупки, соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, просил жалобу Заявителя признать необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

23.12.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, ЕИС) размещено извещение об осуществлении закупки № 0335100009023000027 с приложениями. Начальная (максимальная) цена контракта – 872 145,60 рублей (далее - НМЦК).

Объектом закупки является оплата услуг вневедомственной охраны с кодом ОКПД2: 80.10.12.100 «Услуги ведомственной охраны Эта группировка включает: - защиту охраняемых объектов от противоправных посягательств; - обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов; - предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на охраняемых объектах».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.01.2024 №ИЭА1 на участие в закупке была подана одна заявка с идентификационным номером 1 (Заявитель).

16.01.2024 Заказчиком размещен проект контракта для подписания Заявителем.

В силу части 9 статьи 31 Закона о контрактной системе отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) настоящей статьи, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

23.01.2024 Заказчиком составлен и размещен в ЕИС протокол об отказе от заключения контракта №ПОК20_1, в котором указано, что в ходе заключения контракта комиссией по осуществлению закупок было выявлено не соответствие участника требованиям части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно: *«Не соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Не соответствует Постановлению Правительства РФ от 21 июля 1998 г. N 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» п. 58».*

Согласно пояснениям Заказчика оборот гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации регулируется Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 года №814, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее — Правила). Согласно пункту 58 Правил порядок внутриобъектового и пропускного режимов в помещениях для хранения оружия и патронов, помещениях для экспонирования, демонстрации либо торговли оружием и патронами, в стрелковых

тирах и на стрельбищах устанавливается руководителями юридических лиц с учетом требований Правил и должен обеспечивать сохранность оружия и патронов, безопасность их хранения, а также исключение доступа к ним посторонних лиц. Помещения для хранения оружия и патронов оборудуются охранной сигнализацией (не менее 2 рубежей). Для передачи тревожных извещений помещения для хранения оружия и патронов оборудуются средствами тревожной сигнализации (без права отключения) с мануальным способом приведения в действие (механическими и (или) радиокнопками (радиобрелоками) и (или) педалями). В соответствии с абзацем 28 пункта 58 Правил в целях обеспечения постоянной охраны путем оперативного реагирования на сообщения о срабатывании охранной и тревожной сигнализации все рубежи охранной сигнализации, а также средства тревожной сигнализации помещения для хранения оружия и патронов подключаются на пульт централизованного наблюдения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по местонахождению помещения для хранения оружия и патронов в соответствии с правилами охраны имущества физических и юридических лиц по договорам, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере оборота оружия. Объектом закупки № 0335100009023000027 являются, в том числе объекты: комната хранения оружия, комната хранения патронов, склад хранения оружия, расположенные по адресу г. Калининград, ул. Дюнная, д. 12-14. Все три объекта оборудованы приемно-контрольными приборами РСПИ «Струна-5» и по настоящее время находятся под вневедомственной охраной Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Нахождение вышеуказанных объектов под охраной подразделений вневедомственной охраны ФГКУ «УВО ВНГ России по Калининградской области» говорит о соответствии данных объектов требованиям Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 года № 814, и приказу Росгвардии от 28.12.2018 № 669, которым предполагается осуществлять их охрану силами подразделений вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Заявитель не относится к подразделениям именно вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и поэтому не соответствует требованиям абзаца 28 пункта 58 Правил.

Комиссия проанализировав извещение об осуществлении закупки, выслушав доводы представителей сторон, приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о требованиях, предъявляемых к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;

в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

10) участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица

офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

10.1) участник закупки не является иностранным агентом;

11) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, Заказчиком по данной закупке установлены требования в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, в том числе требование, предусмотренное пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе и пунктом 32 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», при этом информация (какое-либо упоминание) о соответствии положениям Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 года №814, отсутствует.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части отстранения заявки Заявителя ввиду несоответствия требованиям части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, извещения об осуществлении закупки, положениям пункта 58 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 года №814, нарушают требования части 9 статьи 31 Закона о контрактной системе. Довод жалобы Заявителя является обоснованным.

В результате проведения внеплановой проверки, предусмотренной пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссией были установлены следующие обстоятельства.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующим правилом:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В описании объекта закупки (Техническое задание) Заказчиком указаны: термины и определения, используемые при проведении Аукциона и заключаемого по его результату государственного контракта; общий перечень услуг по охране материальных ценностей; место, срок и условия оказания услуг; перечень объектов Заказчика.

Как пояснил представитель Заказчика на заседании Комиссии, объекты такие как: комната хранения оружия, комната хранения патронов, склад хранения оружия, расположенные по адресу г. Калининград, ул. Дюнная, д. 12-14 соответствуют, в том числе положениям Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 года № 814, которые предписывают осуществлять охрану таких объектов силами подразделений вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

В соответствии с абзацем 28 пункта 59 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 года № 814 в целях обеспечения постоянной охраны путем оперативного реагирования на сообщения о срабатывании охранной и тревожной сигнализации все рубежи охранной сигнализации, а также средства тревожной сигнализации помещения для хранения оружия и патронов подключаются на пульт централизованного наблюдения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по местонахождению помещения для хранения оружия и патронов в соответствии с правилами охраны имущества физических и юридических лиц по договорам, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере

оборота оружия.

В подтверждение своих слов о том, что вышеуказанные объекты оборудованы охранно-тревожной сигнализацией Заказчиком были представлены Акты обследования от 16.05.2018, 17.05.2018, 19.02.2020, 13.12.2021.

Вместе с тем, в описании объекта закупки (Техническое задание) отсутствует указание (упоминание) о том, что объекты: комната хранения оружия, комната хранения патронов, склад хранения оружия, расположенные по адресу г. Калининград, ул. Дюнная, д. 12-14, соответствуют положениям Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 года № 814.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части описания объекта закупки (Техническое задание) по таким объектам как: комната хранения оружия, комната хранения патронов, склад хранения оружия, расположенные по адресу г. Калининград, ул. Дюнная, д. 12-14, не соответствуют требованиям пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать такие электронные документы как обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

Частью 2 статьи 22 Закона о контрактной системе установлено, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах **идентичных** товаров, работ, **услуг, планируемых к закупкам**, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Таким образом, при формировании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен должны использоваться коммерческие предложения от потенциальных субъектов, которые реально могут оказывать запрашиваемые услуги.

Согласно представленным материалам для формирования НМЦК Заказчиком использовались коммерческие предложения, в том числе от таких субъектов как: ФГУП «Охрана» Росгвардии по Калининградской области, ООО ЧОО «Цитадель», которые не могут осуществлять охрану объектов Заказчика: комната хранения оружия, комната хранения патронов, склад хранения оружия, расположенных по адресу г. Калининград, ул. Дюнная, д. 12-14.

Таким образом, НМЦК в данной закупке сформирована не в соответствии с требованиями части 2 статьи 22, пункта 2 части 2 статьи 42 Закона о о контрактной системе.

Комиссия отмечает, что Заказчиком при рассмотрении жалобы даны пояснения о том, что данная закупка должна была быть размещена у единственного поставщика.

Учитывая допущенные Заказчиком нарушения при формировании извещения об осуществлении закупки, Комиссия приходит к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для выдачи предписания.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос Председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных

доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Росгвардии по Калининградской области частично обоснованной.

2. Признать Заказчика - Управление Федеральной службы судебных приставов по Калининградской области нарушившим часть 2 статьи 22, пункт 1 части 1 статьи 33, пункты 1, 2 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. Признать комиссию по осуществлению закупок Заказчика нарушившей части 9 статьи 31 Закона о контрактной системе.

4. Выдать Заказчику, комиссию по осуществлению закупок Заказчика, оператору электронной площадки (в части имеющихся полномочий) предписание об устранении допущенного нарушения Закона о контрактной системе.

5. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение к административной ответственности.

Председатель комиссии

Н.С. Иванова

Место для подписи:

Иванова Н. С.

Члены комиссии:

О.И. Филатов

Место для подписи:

Филатов О. И.

И.Д. Стражинский

Место для подписи:

Старжинский И. Д.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.