



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Администрация поселения
Краснопахорское

adm-pahra@ya.ru

ООО «Экодом»

ekodom97@mail.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-18052/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

15.12.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахмуталлаева,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителя Администрации поселения Краснопахорское, в отсутствие представителей ООО «Экодом», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения сведений в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобу ООО «Экодом» (далее — Заявитель) на действия Администрации поселения Краснопахорское (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по содержанию объектов дорожного хозяйства, внутриквартальных проездов, дворовых территорий, детских, спортивных площадок, площадок для тихого отдыха на территории поселения Краснопахорское в городе Москве в летний и зимний период на 2024-2025гг. (Закупка №



2023-61909

0148300040723000024) (далее – конкурс) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного конкурса.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещений в нарушение Закона о контрактной системе.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно в один лот объединены работы по содержанию автомобильных дорог и услуги по уборке территорий, при этом Заявитель отмечает, что, как в отношении закупочных процедур, объектом которых являются работы по содержанию автомобильных дорог, так и в отношении закупочных процедур, объектом которых являются работы услуги по услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, приложением «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Приложение), предусмотренным постановлением Правительства №2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №2571), определены различные дополнительные требования к участникам закупочных процедур, что ограничивает участников закупки, так как лица, обладающие исключительно опытом оказания услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, либо обладающие исключительно опытом выполнения работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги, не могут принять участие в закупке, ввиду отсутствия необходимо опыта.

При этом Заявитель также указывает, что в составе извещения обжалуемой закупочной процедуры Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупочной процедуры о наличии у участника опыта оказания услуг в соответствии с п.18 Приложения и не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии п.36 Приложения.

В обоснование своей позиции Заявитель указывает, что в сметных расчетах предусмотрены такие виды работ как, например:

- «Механизированная уборка (подметание) территории»;

- «Уборка свежеснеженного снега вручную толщиной слоя до 10 см»;
- «Уборка газонов от опавших листьев и мусора вручную»;
- «Подметание вручную дорожек и площадок с твердым покрытием».

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Вместе с этим пп.«а» п.1 Постановления №2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно Приложению. Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными Приложением.

Согласно пп.«а» п.3 Постановления №2571 положения Постановления №2571 применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

- позиция Приложения применяется с учетом положений п.3 Постановления №2571 в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок»;

- позиции 14, 15 и 36 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей;

- позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Согласно п.18 Приложения при проведении закупочной процедуры объектом которой являются работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги к участникам закупочной процедуры предъявляются дополнительные требования о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;

3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;

4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Согласно п.36 Приложения при проведении закупочной процедуры объектом которой являются услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий к участникам закупочной процедуры предъявляются дополнительные требования о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно п.9 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о начальной (максимальной) цене контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источнике финансирования, наименовании валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют. В случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.34 Закона о

контрактной системе, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению об осуществлении закупки, объектом закупочной процедуры является оказание услуг по содержанию объектов дорожного хозяйства, внутриквартальных проездов, дворовых территорий, детских, спортивных площадок, площадок для тихого отдыха на территории поселения Краснопахорское в городе Москве в летний и зимний период на 2024-2025гг., начальная (максимальная) цена контракта составляет 236 041 321,60 руб., при этом дополнительные требования к участникам закупки установлены Заказчиком в соответствии с п.18 Приложения.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика в том числе пояснил, что большая часть закупаемых работ относится к работам по ремонту и содержанию автомобильной дороги, либо связанных с автомобильной дорогой элементов, ввиду чего Заказчиком установлены дополнительные требования в соответствии с п.18 Приложения.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает следующее.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки в том числе указаны следующие виды работ:

«9.Выполнение работ (услуг) по комплексному содержанию внутриквартальных проездов, дворовых территорий, детских, спортивных площадок и площадок для тихого отдыха.

9.1 Состав работ (услуг) при ручной уборке территорий в зимний период (с 01 января по 15 апреля и с 01 ноября по 31 декабря включительно):

Учитывая специфику уборки дворовых территорий (наличие

малоразмерных площадей, тупиковых проездов и т. д.), дворовые территории убираются вручную;

Территории, предназначенные для парковки автомобильного транспорта, убираются вручную; Подметание свежеснежавшего снега толщиной до 2 см, сбор в кучи или валы;

Очистка от снега поверхности покрытий детских игровых, спортивных и гимнастических площадок;

Перекидывание снега на газоны (свободную территорию) с соблюдением мер предосторожности по содержанию зеленых насаждений;

Сдвигание свежеснежавшего снега толщиной более 2 см движком в кучи или валы; Сдвигание снега в дни сильных снегопадов;

Складирование снежных масс в местах, отведенных для временного складирования снега (высота снежных куч не более 1,0 м.), с соблюдением мер к сохранности зеленых насаждений и недопущения их повреждений, свободного проезда а/транспорта, обеспечение разрывов валов для прохода пешеходов и рабочих к пешеходным дорожкам, тротуарам, контейнерным и бункерным площадкам;

Уборка и вывоз обнаруженного мусора; удаление и вывоз сколов льда, загрязненного снежного покрова с газонов после уборки асфальтовых и прочих покрытий тротуаров, проездов, дорожек, подходов, спусков, площадок и других объектов внешнего благоустройства; удаление и вывоз снежных куч, навалов, препятствующих и затрудняющих установленный обзор при въезде и выезде на дороги, проезды, другие элементы движения автотранспорта;

Очистка территорий от наледи и льда, с крышек канализационных, пожарных, газовых колодцев;

Подметание территории в ежедневном режиме;

Работы по противогололедной обработке выполняются в соответствии с указаниями ДЖКХиБ города Москвы.

Работы по очистке урн от мусора и снега, промывка дезинфицирующими средствами, вывоз мусора, собираемого с территорий;

Очистка урн от мусора в течение дня, но не реже одного раза в день;

Уборка и очистка контейнерных и бункерных площадок от снега, наледи, посторонних предметов, мусора (восстановление либо замена, в счет собственных средств утраченных в результате уборочных работ металлических частей площадок);

Уборка и санитарное содержание тротуаров с плиточным покрытием, примыкания асфальтового покрытия и бортового камня (восстановление поврежденного в результате удаления наледи асфальтового покрытия, бортового камня, тротуарной плитки, за счет собственных средств);

Складирование и хранение противогололедных реагентов (материалов), применение дозаторов для разбрасывания противогололедных реагентов

(материалов);

Применение средств малой механизации – мотоблоки МКА или аналог из расчета 1 ед. техники на 4 жилых дома (обязательное наличие);

Необходимое время для снегоочистки тротуаров, обслуживаемых одной комплексной бригадой, при интенсивности снегопада 1-2 см/ч не должно превышать 4 часа для дворовой территории 4-5 класса и 5 часов для дворовых территорий 1-3 классов.

9.2 Состав работ (услуг) при ручной уборке территорий летний период (с 16 апреля по 31 октября включительно):

- подметание пыли и сора с поверхности покрытий;
 - поливка территорий для уменьшения пылеобразования и увлажнения воздуха, мойку покрытий;
 - мойка покрытий с применением моющих средств;
 - удаление травы между тротуарными плитками, примыканием асфальтового покрытия и бортового камня;
 - уборка газонов от листьев, мусора, сучьев;
 - уборка газонов от случайного мусора;
 - покос газонов с последующей оборкой скошенной травы в установленных зонах;
 - полив газонов, зеленых насаждений, цветочных клумб;
 - в осеннее время помимо обычных уборочных работ производится подметание и сгребание листвы;
 - выкашивание газонов до высоты травостоя 10 см. с последующей уборкой и вывозом скошенной травы не позднее 1 суток после покоса;
 - уборка лотковой части от смёта и мусора.
- вывоз мусора, собираемого с территорий; вывоз листвы
- текущий ремонт асфальтобетонного покрытия;
 - демонтаж ограждений, самовольно установленных автовладельцами на внутриквартальных проездах и в гостевых карманах;
 - ликвидация упавших и аварийных деревьев (с фотофиксацией и составлением акта) и вывоз на автотранспорте, санитарная обрезка деревьев и кустарников механическим (бензопила) или ручным инвентарем;
 - уход за кустарниками одиночными и в группах, в том числе их стрижка и обрезка;
 - содержание цветников из цветов однолетников с высадкой рассадой и цветников из многолетников, прополка, полив, рыхление, выкопка старых растений однолетников и обрезка многолетников, зимнее оформление цветников цветной щепой;
 - уход за цветочными вазонами, посадка однолетников, полив, прополка;
 - очистка водоприемных решеток (по мере необходимости), находящихся на убираемой территории;

- проведение ежедневных визуальных осмотров объектов внешнего благоустройства с составлением актов и проведением текущего ремонта;
- проведение ежедневных функциональных осмотров детских площадок для проверки исправности и устойчивости игрового оборудования, выявление износов элементов конструкций и ведение журнала учета, и проведение текущего ремонта игрового оборудования, покрытий и ограждений детских площадок;
- содержание плиточного покрытия площадок отдыха и элементов благоустройства на площадках;
- восстановление либо замена, в счет собственных средств ограждений металлических или деревянных, утраченных в результате уборочных работ;
- очистка от объявлений опор наружного освещения, удаление надписей с объектов внешнего благоустройства, в т.ч. МАФ, восстановление лакокрасочного покрытия элементов (эмаль МАФ 115 или эквивалент);
- замена песка в песочницах на детских площадках в летний период по заявке Заказчика за счет средств Подрядчика (песок просеянный, прокаленный сертифицированный ТУ 5711-001-01286116- 2015) не более трех раз за летний период.
- направление информации в администрацию поселения (Заказчику) о выявлении на территории автомобильного транспорта, имеющего признаки брошенного и неиспользованного длительное время;
- уборка и вывоз обнаруженного мусора.
- Поврежденные в процессе уборочных работ участки асфальтобетонных покрытий должны быть восстановлены Подрядчиком за свой счет путем проведения ямочного ремонта поврежденного участка. Поврежденные покрытия из плитки должны быть восстановлены путем разборки поврежденной плитки, планирования и разравнивания основания и укладки плитки с выравниванием швов и посыпкой песком. Поврежденный бортовой камень подлежит замене с заделкой швов. Поврежденные ограждения газонов должны быть отремонтированы и покрашены. Нарушенные газоны должны быть восстановлены путем подсева газонной травы на поврежденных участках. При ремонте не допускается использование несертифицированного грунта.

Вывоз снега (с 01 января по 15 апреля и с 1 ноября по 31 декабря включительно): Вывоз снега с площадок временного складирования снега при уборке дворовых территорий и внутриквартальных проездов, утилизация снега, в том числе:

- погрузочно-разгрузочные работы;
- транспортирование снега на место временного складирования снега;
- оформление документов.

Вывоз снега с мест промежуточного размещения должен осуществляться по мере необходимости и степени заполнения мест снегом, но не позднее чем

через 5 дней после окончания снегопада. Предельная высота снега, складываемого на газоны, составляет 80 см. Снег, превышающий предельную высоту, подлежит вывозу и утилизации.

Все работы по погрузке и вывозу снега с мест временного складирования при уборке дворовых территорий и внутриквартальных проездов производится в соответствии с Регламентом на работы по погрузке и вывозу снега из куч и мест промежуточного размещения снега при уборке дворовых территорий и внутриквартальных проездов, утвержденным Распоряжением Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Москвы №05-14-400/0 от 12.10.2010г.

В случае повреждения асфальтного покрытия, газонного ограждения, бордюрного камня, покрытия газона, урн и других объектов подрядчик должен будет обеспечить своевременное восстановление элементов в полном объеме и надлежащего качества конструкций.

10. Содержание объектов озеленения:

Содержание зеленых насаждений включает работы по уходу за деревьями. Выполнение работ по содержанию объектов озеленения производится в соответствии с составом и периодичностью данных работ, установленных производственно-технологическим регламентом содержания дворовых территорий.

САНИТАРНАЯ ОБРЕЗКА ДЕРЕВЬЕВ.

Санитарная обрезка кроны деревьев направлена на удаление старых, больных, усыхающих и поврежденных ветвей, а также ветвей, направленных внутрь кроны или сближенных друг с другом. Обязательному удалению подлежат также побеги, отходящие от центрального ствола вверх под острым углом или вертикально (исключая пирамидальные формы), во избежание их обламывания и образования ран на стволе.

Санитарную обрезку следует проводить в течение всего срока выполнения работ по заявке Заказчика.

Обрезка больных и сухих сучьев проводится до здорового места, при этом ветви удаляются на кольцо у самого их основания, а побеги - над «наружной» почкой, не задевая ее. Срезы должны быть гладкими, крупным срезам рекомендуется придавать слегка выпуклую форму. Вертикально растущие побеги снимаются косым срезом, чтобы не застаивалась вода.

Удаление больших ветвей производится обязательно с помощью трех пропилов: первый пропил делают с нижней стороны ветви на расстоянии 25-30 см от ствола и на глубину, равную четверти толщины ветви. Вторым пропилом делают сверху на 5 см дальше от ствола, чем нижний. После того, как ветвь отвалится, третьим пропилом аккуратно срезается оставшийся пенек. Разрывы коры можно устранить поддержкой пенка рукой или веревкой.

Для безопасности большие ветви предварительно подвешивают на веревке (или двух) к выше расположенной ветви или к стволу дерева и после спиливания

осторожно опускают на землю.

При обрезке деревьев недопустимо образование больших ран на стволе и скелетных ветвях; края больших срезов необходимо тщательно зачищать, во избежание образования канавок на срезах. Все срезы диаметром более 2 см необходимо обрабатывать садовой замазкой, лаком или масляной краской на натуральной олифе.

Вывоз порубочных остатков осуществляется в течение суток с момента проведения работ, не допускается хранение мусора на месте производства работ.

Обрезка осуществляется с помощью специального инструмента (охватывающий секатор, прямой секатор, ножницы для обрезки живой изгороди, режущие ножницы для подрезки ветвей, рубящие ножницы для подрезки ветвей, секач для сучьев, сучкорез, садовый нож, пилы, пила на телескопическом шесте, мотоножницы, высоторезы, электро-и бензопилы.

10.1 Содержание ограждений газонов:

Смену отдельных участков металлического ограждения газонов. Ремонт производится в течение теплого периода (с апреля по октябрь включительно)».

Согласно п.36 ст.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Согласно п.3.1 ГОСТ Р 70386-2022 «Национальный стандарт Российской Федерации. Комплексное благоустройство и эксплуатация городских территорий. Определения, основные требования и процессы» (далее - ГОСТ Р 70386-2022) благоустройство территории — это деятельность по реализации мероприятий, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов.

Согласно п.3.10 ГОСТ Р 70386-2022 эксплуатация [содержание] территории - это комплекс мероприятий по санитарной очистке, уборке территории и ремонту расположенных на ней элементов благоустройства, обеспечивающий соответствие параметров, в том числе геометрических, и характеристик, предъявляемых к конкретным территориям (объектам), требованиям нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов.

Согласно п.3.18 ГОСТ Р 70386-2022 озеленение городской территории - это составная и необходимая часть благоустройства и ландшафтной организации территории, обеспечивающая формирование устойчивой среды городской территории с активным использованием существующих и (или) создаваемых вновь природных комплексов, а также поддержание и бережный уход за ранее созданной или изначально существующей природной средой.

Согласно п.3.19 ГОСТ Р 70386-2022 элементы благоустройства территории - это декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, растительные компоненты, различные виды оборудования и оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные сооружения, наружная реклама и информация, применяемые как составные части благоустройства.

Согласно п.3.24 ГОСТ Р 70386-2022 объекты благоустройства - это территории муниципального образования, на которых осуществляется деятельность по благоустройству: площадки, дворы, кварталы, функционально-планировочные образования, территории административных округов и районов городских округов, а также территории, выделяемые по принципу единой градостроительной регламентации (охранные зоны) или визуально-пространственного восприятия (площадь с застройкой, улица с прилегающей территорией и застройкой), другие территории муниципального образования.

Вместе с этим, согласно п.1 ч.3 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон об автомобильных дорогах), автомобильная дорога это объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

В силу п.5 ст.3 Закона об автомобильных дорогах элементы обустройства автомобильных дорог это сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры, устройства для регулирования дорожного движения, работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, сохранности автомобильных дорог и сбора платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, места отдыха, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, пункты взимания платы, стоянки (парковки)

транспортных средств, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, тротуары, другие предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса.

На основании п.12 ст.3 Закона об автомобильных дорогах содержание автомобильной дороги это комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что в рамках данной закупочной процедуры Заказчиком предусмотрены работы по содержанию автомобильной дороги, а также работы по благоустройству территории, которые включают в себя услуги по уборке прилегающей к зданиям, сооружениям территории.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что указанные Заявителем в составе жалобы работы, относятся к работам по эксплуатации (содержанию) территории, осуществляемой в рамках благоустройства территории, и не относятся к обособленному виду услуг по уборке прилегающих к зданиям территорий.

Ввиду вышеизложенного у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим положения о Законе о контрактной системе в связи с неустановлением дополнительных требований к участникам закупки на основании п.36 Приложения.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Одновременно с этим в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно п.9 Приложения при проведении закупочной процедуры объектом которой являются работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории к участникам закупочной процедуры предъявляются дополнительные требования о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Вместе с этим, как установлено Комиссией Управления, в рамках данной

закупочной процедуры Заказчиком закупаются в том числе работы по благоустройству территории, однако, в нарушение ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе, дополнительные требования к участникам закупочной процедуры, в соответствии с п.9 Приложения, Заказчиком не устанавливались.

Кроме того Комиссия Управления также отмечает, что положениями Постановления 2571 разграничены требования, касающиеся опыта выполнения работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги (п.18) и работ по благоустройству территории (п.9).

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что формирование объекта закупки подобным образом, то есть объединяя работы, в отношении которых предусмотрены свои обособленные требования, установленные постановлением № 2571, ограничивает круг потенциальных участников закупки, поскольку, например, участник обладающий опытом по благоустройству территории, не сможет участвовать в обжалуемой закупочной процедуре, поскольку может не обладать необходимым опытом оказания услуг в части ремонта, содержания автомобильной дороги и соответственно не сможет подтвердить свое соответствие установленным требованиям по п.18 Приложения.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчика ч.4, 6 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экодом» на действия Администрации поселения Краснопахорское необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.4, 6 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

С.И. Казарин

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

А.И. Рахматуллаев

Исп. Матюшенко А.А., 8(495) 784-75-05

2023-61909