



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Администрация поселения Михайлово-
Ярцевское

8505744@mail.ru

ООО «Экодом»

ekodom97@mail.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-18073/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

15.12.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахмуталлаева,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителя Администрации поселения Михайлово-Ярцевское, в отсутствие представителей ООО «Экодом», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения сведений в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобу ООО «Экодом» (далее — Заявитель) на действия Администрации поселения Михайлово-Ярцевское (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по комплексному содержанию объектов дорожного хозяйства и дворовых территорий расположенных в поселении Михайлово-Ярцевское в 2024 году (Закупка № 0148300028023000050) (далее – конкурс) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О



2023-61971

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного конкурса.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещений в нарушение Закона о контрактной системе.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно в один лот объединены работы по содержанию автомобильных дорог и услуги по уборке территорий, при этом Заявитель отмечает, что, как в отношении закупочных процедур, объектом которых являются работы по содержанию автомобильных дорог, так и в отношении закупочных процедур, объектом которых являются работы услуги по услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, приложением «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Приложение), предусмотренным постановлением Правительства №2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №2571), определены различные дополнительные требования к участникам закупочных процедур, что ограничивает участников закупки, так как лица, обладающие исключительно опытом оказания услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, либо обладающие исключительно опытом выполнения работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги, не могут принять участие в закупке, ввиду отсутствия необходимо опыта.

При этом Заявитель также указывает, что в составе извещения обжалуемой закупочной процедуры Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупочной процедуры о наличии у участника опыта оказания услуг в соответствии с п.18 Приложения и не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии п.36 Приложения.

В обоснование своей позиции Заявитель указывает, что в сметных расчетах предусмотрены такие виды работ как, например:

- «Подметание тротуаров, придомовых и внутрибольничных проездов средствами малой механизации (внутриквартальные проезды, площадки для пож. технички, искусств. Неровности)»;

- «Подметание вручную дорожек и площадок с твердым покрытием».

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Вместе с этим пп.«а» п.1 Постановления №2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно Приложению. Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными Приложением.

Согласно пп.«а» п.3 Постановления №2571 положения Постановления №2571 применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

- позиция Приложения применяется с учетом положений п.3 Постановления №2571 в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок»;

- позиции 14, 15 и 36 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей;

- позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Согласно п.18 Приложения при проведении закупочной процедуры объектом которой являются работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги к участникам закупочной процедуры предъявляются дополнительные требования о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;

3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;

4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Согласно п.36 Приложения при проведении закупочной процедуры объектом которой являются услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий к участникам закупочной процедуры предъявляются дополнительные требования о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно п.9 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о начальной (максимальной) цене контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источнике финансирования, наименовании валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют. В случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.34 Закона о контрактной системе, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению об

осуществлении закупки, объектом закупочной процедуры является Выполнение работ по комплексному содержанию объектов дорожного хозяйства и дворовых территорий расположенных в поселении Михайлово-Ярцевское в 2024 году, начальная (максимальная) цена контракта составляет 163 153 023,04 руб., при этом дополнительные требования к участникам закупки установлены Заказчиком в соответствии с п.18 Приложения.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика в том числе пояснил, что большая часть закупаемых работ относится к работам по ремонту и содержанию автомобильной дороги, либо связанных с автомобильной дорогой элементов. ввиду чего Заказчиком установлены дополнительные требования в соответствии с п.18 Приложения.

При этом представитель Заказчика, предусмотренные в описании объекта закупки услуги по уборке территории относятся к работам по благоустройству территории, а не уборке прилегающей к заданиям территории, ввиду чего у Заказчика отсутствовала необходимость установления дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с п36 Приложения.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает следующее.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки в том числе указаны следующие виды работ:

«I. Работы по комплексному содержанию дворовых территорий.

1. Санитарное содержание дворовой территории

1.1. Период зимнего содержания дворовой территории - с 01.01 по 15.04 и с 01.11 по 31.12 (167 календарных дней, с учетом фактической даты заключения Контракта), период летнего содержания дворовой территории - с 16.04 по

31.10 (199 календарных дней). В случае резкого изменения погодных условий, сроки проведения зимнего и летнего содержания корректируются Департаментом жилищно-коммунального хозяйства города Москвы.

1.2. Технология выполнения работ должна соответствовать требованиям актов, указанных в пункте 3 данного раздела настоящего Технического задания.

1.3. Работы по содержанию мест (площадок) накопления ТКО включают в себя их техническое содержание (мелкий ремонт), санитарную очистку, подбор (уборка ТКО, находящихся на месте накопления ТКО (контейнерной площадке) или рядом с таким местом в радиусе до 5 метров (например, когда потребитель не обеспечил складирование ТКО в контейнер) и подметание мусора вокруг контейнеров, и т.д. При этом указанные работы не включают уборку мест погрузки ТКО (действия по подбору оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке ТКО и перемещению их в мусоровоз), обязанность которой возложена на регионального оператора.

1.4. Дворовые территории должны быть убраны до 9 часов утра. В ночные часы с 23 до 7 часов утра в соответствии с Законом города Москвы о соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время в городе Москве работы по механизированной уборке дворовых территорий и внутриквартальных проездов не производятся. В отдельных случаях в целях ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведения неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан, в ночное время могут проводиться работы механизированным способом. Решение о необходимости проведения в ночное время работ механизированным способом принимается оперативным городским штабом, оформляется факсограммой, утверждаемой заместителем Мэра Москвы в Правительстве Москвы по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, либо лицом, исполняющим его обязанности, с внесением данных, содержащихся в факсограмме, в АСУ ОДС

1.5. Урны следует очищать от отходов в течение дня по мере необходимости, но не реже одного раза в сутки. Мойка урн производится по мере загрязнения, но не реже одного раза в месяц в летний период.

1.6. Механизированное подметание и сгребание снега с дворовых территорий производится машинами типа "BUCHER CityCat 1000", "BUCHER CityCat 2020 XL" (или аналогичными) и тракторами, оборудованными отвалом и щеткой.

1.7. Дворовые территории и внутриквартальные проезды должны быть очищены от бытового мусора.

1.8. Транспортные средства, используемые при выполнении работ по содержанию дворовой территории, должны соответствовать требованиям акта, указанного в пункте 3.15 настоящего Технического задания.

1.9. Уборку внутриквартальных проездов и дворовой территории необходимо производить механизированным способом на всех территориях, где

возможно применение коммунальных и специальных машин в соответствии с требованиями акта, указанного в пункте 3.15 настоящего Технического задания.

2. Санитарное содержание дворовой территории в зимний период.

2.1. Зимняя уборка дворовых территорий и внутриквартальных проездов предусматривает:

- скалывание снежно-ледяных образований и своевременное удаление свежевыпавшего, а также уплотненного снега;
- перекидывание, погрузка и вывоз снега и скола, собранных в валы и кучи;
- обработка тротуаров и пешеходных дорожек противогололедными реагентами.

2.2. Работы по снегоочистке дворовой территории и внутриквартальных проездов не должны производиться в ночные часы с 23 до 7 часов утра. Исключением может быть непрерывный снегопад, интенсивность которого более 2 см/ч. В этом случае работы по снегоочистке должны производиться с началом снегопада и продолжаться до его окончания.

2.3. Дворовая территория и внутриквартальные проезды должны быть очищены от снега и наледи до асфальта ручным или механизированным способом.

2.4. При ручной уборке уплотненный, свежевыпавший снег толщиной слоя до 2 см подметается метлой, свыше 2 см сдвигается с помощью лопаты-движка. При механизированной уборке машинами, снег высотой до 2 см убирается щёткой, при большей высоте снега - плужно-щеточным снегоочистителем.

2.5. При возникновении наледи (гололеда) на тротуарах, пешеходных дорожках и внутриквартальных проездах должна быть осуществлена их обработка комбинированным противогололедным реагентом.

2.6. Ширина полосы распределения, комбинированного противогололедного реагента не должна превышать полосу движения транспортного средства или ширину тротуара.

2.7. Складирование снега, счищенного с тротуаров, дорожек, внутриквартальных проездов, не должно препятствовать свободному проезду автотранспорта и движению пешеходов.

2.8. Складирование снега на внутридворовой территории должно предусматривать отвод талых вод.

2.9. Предельная высота снега, находящегося на газонах, не должна превышать 80 см. Выпавший снег, превышающий предельную высоту, необходимо вывезти и утилизировать.

2.10. Допускается переброска и перемещение незагрязненного (незасоленного) снега, счищенного с внутриквартальных проездов и дворовой территории, на газоны, не превышая высоты 80 см.

2.11. При оказании работ по уборке дворовых территорий и

внутриквартальных проездов запрещается:

- *складирование снега и скола снежно-ледяных образований на детских игровых и спортивных площадках, трассах тепловых сетей, дождевых колодцах, переваливание снега к стенам зданий, выдвигание и перемещение на проезжую часть магистралей, улиц и проездов.*

- *применять техническую соль, жидкий хлористый кальций в качестве противогололедных реагентов на территории дворов и в подлежащих озеленению зонах;*

- *перебрасывать и перемещать загрязненный и засоленный снег, а также скол льда на газоны, цветники, кустарники и другие подлежащие озеленению территории.*

2.12. Механизированная уборка дворовой территории и внутриквартальных проездов должна проводиться в дневное время при скоростях машин до 10 км/ч.

2.6. Санитарное содержание дворовой территории в летний период.

2.2.1. Летняя уборка дворовых территорий и внутриквартальных проездов предусматривает:

- *подметание дворовых территорий и внутриквартальных проездов, сбор и вывоз смёта, мусора и загрязнений в специально отведенные места;*
- *мойку и полив дворовых территорий и внутриквартальных проездов;*
- *очистку и промывку урн;*
- *очистку контейнерных площадок;*
- *уход за зелеными насаждениями.*

2.2.2. Подметание дворовых территорий и внутриквартальных проездов производится механизированным или ручным способом в установленные регламентом сроки. В течение дня возможно дополнительное подметание по мере необходимости.

2.2.3. Мойке подвергаются дворовые территории и внутриквартальные проезды на всю ширину. После мойки осуществляется уборка лотков у бордюра от мусора.

2.2.4. Необходимо осуществлять очистку сточных канав, водоотводных лотков от смёта, листьев и других загрязнений.

2.2.5. Во время листопада опавшие листья необходимо своевременно убирать. Уборку листьев необходимо проводить веерными граблями, исключить использование острых граблей и метел на газонах с целью предотвращения повреждения napочвенного травяного покрова. На открытых пространствах, удаленных от жилой застройки, убирать опавшую листву с газонов рекомендуется с помощью пылесосов и воздуходувок.

2.2.6. Собранные листья следует вывозить на специально отведенные участки (полигоны по обезвреживанию и захоронению промышленных и бытовых отходов, площадки компостирования, перерабатывающие и мусоросжигательные отходы (предприятия по термическому обезвреживанию

отходов).

2.2.7. При оказании работ по уборке дворовых территорий и внутриквартальных проездов запрещается:

- сброс смёта, мусора, травы, порубочных остатков и иных отходов на озелененные территории, в смотровые колодцы, колодцы дождевой канализации, на проезжую часть и тротуары при кошении и уборке газонов;
- размещение смёта и отходов в непредназначенных для этого местах;
- выбивание струей воды смёта на цоколи зданий при мойке тротуаров;
- сгребание листвы к корневой части деревьев и кустарников;
- складирование собранной листвы в урны и бункеры-накопители;
- сжигание мусора, листвы, иных отходов на дворовых территориях и внутриквартальных проездах.

2.3. Содержание элементов благоустройства и площадок дворовой территории различного назначения.

2.2.1. В состав работ по содержанию элементов благоустройства, входит:

- текущий ремонт покрытий дворовых территорий, бортового камня, детских и спортивных площадок;
- содержание и текущий ремонт деревянных, металлических, пластмассовых, бетонных малых архитектурных форм и оборудования, садово-парковой мебели и беседок;
- содержание и текущий ремонт детских и спортивных площадок, площадок для сушки белья, ограждений.

2.2.2. Текущий ремонт асфальтобетонных покрытий, бортового камня на дворовых территориях (включая спортивные площадки) и внутриквартальных проездах предусматривает ремонт покрытий и замену бортового камня, поврежденных в процессе эксплуатации, в соответствии с требованиями акта, указанного в пункте 3.16 настоящего Технического задания.

2.2.3. Текущий ремонт асфальтобетонных покрытий, выполняется путем разломки поврежденного участка, очистки разлома от скола и пыли, подготовки его к заливке битумом, укладки и разравнивания асфальтобетонной смеси толщиной 50 мм и уплотнения покрытия.

2.2.4. Текущий ремонт покрытий из плитки включает разборку поврежденной плитки, планирование, разравнивание, уплотнение основания покрытия, заделку пустот и укладку плитки с выравниванием швов и посыпкой песком.

2.2.5. Текущий ремонт бортового камня предусматривают замену бортового камня и заделку швов.

2.2.6. Текущий ремонт мягких покрытий детских игровых и спортивных площадок предусматривает ремонт и замену мягких покрытий из резиновой крошки, песка, гранитной высевки, поврежденных в ходе эксплуатации. Все существующие резиновые покрытия детских площадок не должны иметь

колдобин, рубцов, раковин. Покрытия, не отвечающие указанным требованиям, должны быть заменены.

2.2.7. Текущий ремонт мягких покрытий из резиновой крошки, песка и гранитной высевки выполняются вручную и включают разборку поврежденных участков покрытия, планирование, разравнивание, уплотнение, ремонт основания покрытия, заделку пустот, укладку мягких покрытий с выравниванием в соответствии с требованиями акта, указанного в пункте 3.16 настоящего Технического задания.

2.2.8. Не допускается укладка резинового покрытия при отрицательных температурах воздуха и атмосферных осадках.

2.2.9. Подрядчик должен осуществлять контроль за техническим состоянием оборудования детских и спортивных площадок и контроль соответствия требованиям безопасности, техническое обслуживание и ремонт в соответствии с требованиями акта, указанного в пунктах 3.16 и 3.24 настоящего Технического задания.

2.2.10. Контроль технического состояния оборудования детских и спортивных площадок включает:

- неукоснительно соблюдать безопасную эксплуатацию оборудования и покрытий на детских и спортивных площадках в соответствии с требованиями Национальных Стандартов безопасности, при этом осуществлять:

- исполнение комплекса мероприятий по безопасной эксплуатации оборудования в соответствии с требованиями безопасности;

- контроль, техническое обслуживание и своевременный ремонт оборудования и его элементов в соответствии с инструкцией и периодичностью, установленной изготовителем;

- контроль за техническим состоянием оборудования, включая осмотр и проверку оборудования перед вводом в эксплуатацию, регулярный визуальный осмотр, функциональный осмотр, ежегодный основной осмотр;

- монтаж и установку оборудования в соответствии с проектом, паспортом изготовителя и нормативными документами изготовителя, и нормативными документами;

- ежедневный осмотр оборудования площадок с ведением журналов с целью недопущения фактов нарушений при содержании и эксплуатации детских игровых и спортивных сооружений и вести журнала учета. При обнаружении в процессе осмотра дефектов, влияющих на безопасность, незамедлительно их устранять, при необходимости оборудование должно быть демонтировано и удалено с площадки.

2.2.11. Обслуживание оборудования детских и спортивных площадок включает мероприятия по поддержанию безопасности и качества функционирования оборудования и покрытий.

2.2.12. Мероприятия по обслуживанию оборудования детских и

спортивных площадок включают:

- *проверку и подтягивание узлов крепления;*
- *обновление окраски оборудования;*
- *обслуживание ударопоглощающих покрытий;*
- *смазку подшипников;*
- *обеспечение чистоты оборудования и покрытий;*
- *восстановление ударопоглощающих покрытий из сыпучих материалов и корректировка их уровня;*
- *обслуживание пространства зон безопасности.*
- *проведение регулярного визуального осмотра детского игрового оборудования;*
- *проведение функционального осмотра детского игрового оборудования (детальный осмотр с целью проверки исправности и устойчивости оборудования, выявления износа элементов конструкции оборудования);*
- *оформление журнала визуального и функционального осмотра, с указанием выявленных дефектов.*

При обнаружении в процессе осмотра оборудования дефектов, влияющих на безопасность оборудования, дефекты незамедлительно подлежат устранению в срок не позднее двух дней. Если это невозможно, то принимают меры, обеспечивающие невозможность пользоваться оборудованием, либо оборудование демонтируют и удаляют с игровой площадки.

2.2.13. Ремонт оборудования детских и спортивных площадок включает:

- *замену крепежных деталей;*
- *сварку металлических конструкций;*
- *замену частей оборудования;*

замену структурных элементов оборудования.

2.2.14. Смена песка в песочнице детских площадок должна производиться перед началом теплого сезона. Песок в песочницах детских площадок не должен иметь примесей зерен гравия, ила и глины. Для песочниц следует применять просеянный мытый речной песок. Применение горного песка не допускается. Песочницы заполняются песком слоем 20 см.

2.2.15. Проведение визуальных осмотров элементов благоустройства, составление необходимой документации в соответствии с требованиями акта, указанного в пункте 3.20 настоящего Технического задания.

2.2.16. Малые архитектурные формы, садово-парковая мебель, беседки и ограждения должны быть в исправном и чистом состоянии, все составляющие детали малых архитектурных форм должны быть крепко и надежно скреплены между собой.

2.2.17. В весенний период в срок до 1 мая малые архитектурные формы, садово-парковая мебель, беседки, оборудование детских площадок, площадок для сушки белья, ограждения, урны должны быть окрашены.

2.2.18. В зимний период все элементы малых архитектурных форм, а также пространство вокруг, подходы к ним должны быть очищены от снега и наледи.

2.2.19. Цветочные вазы и урны должны быть без сломанных и поврежденных элементов, без грязи и подтеков на стенках, без мусора.

2.2.20. Площадки для расстановки основной пожарной техники запрещается загромождать автотранспортом Подрядчика, мусорными контейнерами и т.п.

3. Содержание зеленых насаждений.

Содержание зеленых насаждений включает работы по уходу за деревьями и кустарниками, цветниками, газонами, расположенными на озелененных территориях: подкормка, полив, рыхление, прополка, защита растений, утепление корневой системы, укрытие теплолюбивых растений, уборка мусора, листвы и травы, удаление упавших деревьев, выкашивание травостоя.

4. Уход за деревьями и кустарниками.

5.1. Уход за деревьями и кустарниками включает в себя подкормку, полив, рыхление, прополку, защиту растений, удаление упавших деревьев, пней, стрижку живой изгороди, прореживание крон деревьев в соответствии с требованиями актов, указанных в пунктах 3.2, 3.4, 3.7, 3.9, 3.10, 3.18, 3.19 настоящего Технического задания.

5.2. В результате санитарной обрезки кроны должны быть удалены старые, больные, усыхающие и поврежденные ветви, а также ветви, направленные внутрь кроны или сближенные друг с другом, побеги, отходящие от центрального ствола вверх под острым углом или вертикально (исключая пирамидальные формы).

5.2.1. Живые изгороди и бордюры из кустарника должны быть подвергнуты формовочной обрезке. Стрижка должна быть проведена сверху на одной (определенной) высоте от поверхности земли и с боков, должна быть срезана 1/3 длины прироста предшествующего года.

5.2.3. У свободно растущих живых изгородей должны быть вырезаны засыхающие старые и излишне загущающие кроны ветви в облиственном состоянии.

5.2.4. У кустарников, цветочные почки которых размещаются равномерно или сосредоточены в верхней части побегов прошлого года, должны быть срезаны только отцветшие соцветия или, если необходимо, завязи плодов.

5. Уход за газонами.

6.1.1. В период таяния снега проводится рыхление снежных валов, образовавшихся при очистке садовых дорог и тротуаров в период снегопада. После таяния снега и подсыхания почвы на партерных газонах необходимо провести прочесывание травяного покрова острыми граблями в двух направлениях, убрать накопившиеся на газоне опавшие листья, разрушить почвенную корку для улучшения воздухообмена почвы.

6.1.2. Уход за газонами включает в себя уборку мусора, листвы, кошение травостоя, ремонт в соответствии с требованиями актов, указанных в пунктах 3.9, 3.18 настоящего Технического задания.

6.1.3. Обыкновенные газоны скашивают при высоте травостоя 10-15 см. Высота оставленного после выкашивания травостоя обыкновенных газонов должна быть 5-8 см., с последующей уборкой и вывозом скошенной травы в течение 2 суток после скашивания.

6. Цветочное оформление.

7.1.1. Содержание цветников из цветов-однолетников, многолетников и луковичных.

- содержание цветников должно заключаться в подготовке почвы, посадке цветов, поливе и промывке растений, рыхлении почвы и уборке нежелательной растительности, обрезке отцветших соцветий, уборке от мусора, декорировании цветной щепой.

7.1.2. Посадка рассады однолетников должна производиться утром, но не ранее 8-00 ч., или к концу дня с 16-00 ч. до 19-00 ч. В пик солнечной активности высадка цветочной рассады не допускается во избежание ухудшения качества цветочной рассады. В пасмурную погоду высадка цветов может производиться в течение всего дня. Цветы должны высаживаться во влажную землю. Сжатие и заворот корней цветов при посадке не допускается. Количество высаживаемых цветов однолетников на 1 кв. м. должно быть не менее 60 шт.;

7.1.3. Очистка рабочих площадок от мусора и смыв земли с асфальта после посадки цветов.

7.1.4. Требования к посадочному материалу, луковицам:

- приобретение посадочного материала происходит только после согласования с Заказчиком;

- использование цветов ярких тонов с соблюдением цветовой гаммы. Растения должны гармонировать и сочетаться друг с другом по всем морфологическим признакам: по высоте, характеру листовой пластины и цветка;

- цветочная рассада должна быть хорошо укоренившейся и симметрично развитой, не должна быть вытянутой и переплетенной между собой, с закрытой корневой системой, иметь высоту в соответствии со стандартами качества для низкорослых растений;

- быть в фазе начала цветения и бутонизации.

- луковицы должны быть плотными, без механических повреждений;

- по фитосанитарному состоянию посадочный материал летних и цветочных культур не должен иметь вирусных, грибных и бактериальных заболеваний, следов внешних признаков поражения, наличия вредителей и следов нанесения ядохимикатов;

- рассада цветов должна содержаться до посадки в затененных местах и в увлажненном состоянии;

- цветочная рассада, не соответствующая вышеуказанным требованиям, подлежит замене в течение суток с момента приема работ Заказчиком для сохранения декоративности цветника.

7.1.5. Технология и режимы производства работ по уходу за цветниками на территории Заказчика должны обеспечивать независимо от погодных условий качественное декоративное оформление цветников и их жизнеспособность.

7.1.6. Полив цветников из однолетников и двулетников должен быть равномерным с таким расчетом, чтобы земля увлажнялась на глубину залегания корней (не менее 30 см). Цветники поливают вечером после 17-00 ч. или утром до 10-00 ч. За вегетационный сезон при нормальных погодных условиях должно быть проведено 15-20 поливов. В сухую и жаркую погоду вечером между поливами производят освежающий полив или опрыскивание;

7.1.7. Рыхление почвы проводят до 18 раз за вегетационный сезон, уничтожение нежелательной растительности – 18 раз. Рыхление почвы с удалением нежелательной растительности проводят по мере уплотнения почвы. Перед рыхлением обязательен полив (если не было дождя). Первое рыхление проводят сразу после оттаивания верхнего слоя почвы, последующие - регулярно один раз в 2-2,5 недели. Средняя глубина рыхления 3-5 см, она зависит от характера залегания корней.

7.1.8. Отцветшие соцветия, снижающие декоративность цветника или приостанавливающие рост боковых побегов и цветение, удаляют.

7.1.9. Луковичные цветочные растения (тюльпаны) рекомендуется выкапывать ежегодно.

7.1.10. После проведения каждого этапа работ необходимо обеспечить уборку объекта с последующим вывозом мусора и упаковочного материала.

7.1.11. В случае ухудшения внешнего вида цветников, возникшего в результате несвоевременного или некачественного проведения работ по уходу за цветниками, Подрядчик обязан принять меры по устранению дефектов за свой счет.

7.1.12. Выполняемые работы должны проводиться современными способами и средствами, которые исключают нанесение ущерба и повреждений зеленым насаждениям, дорожкам, малым формам и другим элементам объектов.

7.1.13. Площади цветников после выкопки растений в осенний период рекомендуется декорировать древесной щепой (слоем 3-5 см).

Выкопка растений – до 30 октября».

Согласно п.36 ст.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению

санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Согласно п.3.1 ГОСТ Р 70386-2022 «Национальный стандарт Российской Федерации. Комплексное благоустройство и эксплуатация городских территорий. Определения, основные требования и процессы» (далее - ГОСТ Р 70386-2022) благоустройство территории — это деятельность по реализации мероприятий, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов.

Согласно п.3.10 ГОСТ Р 70386-2022 эксплуатация [содержание] территории - это комплекс мероприятий по санитарной очистке, уборке территории и ремонту расположенных на ней элементов благоустройства, обеспечивающий соответствие параметров, в том числе геометрических, и характеристик, предъявляемых к конкретным территориям (объектам), требованиям нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов.

Согласно п.3.18 ГОСТ Р 70386-2022 озеленение городской территории - это составная и необходимая часть благоустройства и ландшафтной организации территории, обеспечивающая формирование устойчивой среды городской территории с активным использованием существующих и (или) создаваемых вновь природных комплексов, а также поддержание и бережный уход за ранее созданной или изначально существующей природной средой.

Согласно п.3.19 ГОСТ Р 70386-2022 элементы благоустройства территории - это декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, растительные компоненты, различные виды оборудования и оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные сооружения, наружная реклама и информация, применяемые как составные части благоустройства.

Согласно п.3.24 ГОСТ Р 70386-2022 объекты благоустройства - это территории муниципального образования, на которых осуществляется деятельность по благоустройству: площадки, дворы, кварталы, функционально-планировочные образования, территории административных округов и районов городских округов, а также территории, выделяемые по принципу единой градостроительной регламентации (охранные зоны) или визуально-пространственного восприятия (площадь с застройкой, улица с прилегающей территорией и застройкой), другие территории муниципального образования.

Вместе с этим, согласно п.1 ч.3 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон об автомобильных дорогах), автомобильная дорога это объект

транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

В силу п.5 ст.3 Закона об автомобильных дорогах элементы обустройства автомобильных дорог это сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры, устройства для регулирования дорожного движения, работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, сохранности автомобильных дорог и сбора платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, места отдыха, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, пункты взимания платы, стоянки (парковки) транспортных средств, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, тротуары, другие предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса.

На основании п.12 ст.3 Закона об автомобильных дорогах содержание автомобильной дороги это комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что в рамках данной закупочной процедуры Заказчиком предусмотрены работы по содержанию автомобильной дороги, а также работы по благоустройству территории, которые включают в себя услуги по уборке прилегающей к зданиям, сооружениям территории.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что указанные Заявителем в составе жалобы работы, относятся к работам по эксплуатации (содержанию) территории, осуществляемой в рамках благоустройства территории, к работам по содержанию автомобильной дороги и не относятся к обособленному виду услуг по уборке прилегающих к зданиям территории.

Ввиду вышеизложенного у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим положения о Законе о контрактной системе в связи с неустановлением дополнительных требований к участникам закупки на основании п.36 Приложения.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Одновременно с этим в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно п.9 Приложения при проведении закупочной процедуры объектом которой являются работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории к участникам закупочной процедуры предъявляются дополнительные требования о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Вместе с этим, как установлено Комиссией Управления, в рамках данной закупочной процедуры Заказчиком закупаются в том числе работы по благоустройству территории, однако, в нарушение ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе, дополнительные требования к участникам закупочной процедуры, в соответствии с п.9 Приложения, Заказчиком не устанавливались.

Кроме того Комиссия Управления также отмечает, что положениями Постановления 2571 разграничены требования, касающиеся опыта выполнения работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги (п.18) и работ по благоустройству территории (п.9).

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что формирование объекта закупки подобным образом, то есть объединяя работы, в отношении которых предусмотрены свои обособленные требования, установленные постановлением № 2571, ограничивает круг потенциальных участников закупки, поскольку, например, участник обладающий опытом по благоустройству территории, не сможет участвовать в обжалуемой закупочной процедуре, поскольку может не обладать необходимым опытом оказания услуг в части ремонта, содержания автомобильной дороги и соответственно не сможет подтвердить свое соответствие установленным требованиям по п.18 Приложения.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчика ч.4, 6 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экодом» на действия Администрации поселения Михайлово-Ярцевское необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.4, 6 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

С.И. Казарин

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

А.И. Рахматуллаев

Исп. Матюшенко А.А., 8(495) 784-75-05

2023-61971