



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

ООО «Медтехника»

anna.medik@list.ru

ГБУЗ МКНЦ им А.С. Логинова ДЗМ

m.azarova@mknc.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-18496/2023 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

22.12.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Члена Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи), при участии представителей ГБУЗ МКНЦ им А.С. Логинова ДЗМ, ООО «Медтехника»,

рассмотрев жалобу ООО «Медтехника» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ МКНЦ им А.С. Логинова ДЗМ (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку бариатрического набора в 2024 году для нужд ГБУЗ МКНЦ имени А.С. Логинова ДЗМ (Закупка № 0373200022223001775) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2023-63290

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 11.12.2023 №037320002223001775 объектом закупки является бариатрический набор, для описания которого выбран код позиции КТРУ 32.50.50.190-00001144 «Набор для проведения общехирургических процедур, не содержащий лекарственные средства, многоразового использования».

Согласно доводам жалобы Заказчиком неправомерно объединена в один лот поставка медицинских изделий разного вида, что противоречит требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2021 г. № 620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление №620).

Согласно п.2 ч.29 ст.34 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

П.1 постановления №620 установлено, что при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает:

600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, 2023-63290

направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50 млн. рублей;

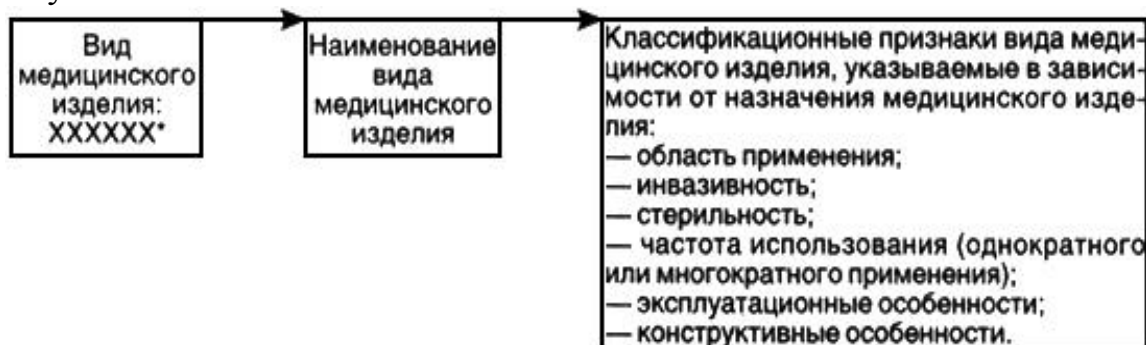
1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

Комиссией Управления установлено, что в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 11.12.2023 №0373200022223001775 начальная максимальная цена контракта составляет 26 911 608,42 руб.

Согласно приложению № 1 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 июня 2012 года № 4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий» (далее - Номенклатурная классификация) номенклатурная классификация медицинских изделий по видам (далее - классификация) содержит числовое обозначение вида медицинского изделия - идентификационный уникальный номер записи*, наименование вида медицинского изделия, описание вида медицинского изделия, содержащее соответствующие классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия.

* Фиксируется начальное значение 100000 и для каждой последующей записи значение увеличивается на 10.



Алгоритм формирования, применяемый для ведения номенклатурной классификации медицинских изделий по видам, представлен на схеме:

В составе жалобы Заявитель указывает, что в составе технической части закупочной Заказчиком использовано описание для медицинских изделий с различными кодами номенклатурной классификации медицинских изделий (далее - НКМИ), что противоречит положениям Постановления №620.

Так, например, Заявителем уточнена следующая принадлежность товаров к кодам НКМИ:

1. Позиции: 1,2,3,6,64 «Ножницы эндоскопические»;

Код КТРУ: 32.50.13.190-00007060;

Код ОКПД2: 32.50.13.190;

Номер в реестре Росздравнадзора: НКМИ 144390

144390 Ножницы эндоскопические жесткие, многоразового использования

2. Позиции: 5,8,51,68 «Рукоятка»;

Код КТРУ: 32.50.50.190-00001083

Код ОКПД2: 32.50.50.190

Номер в реестре Росздравнадзора: НКМИ 162140

162140 Рукоятка электрохирургическая, многоразового использования.

3. Позиции: 9,10,11,12,13,14,15,16,17,18,19,20,56,57,58,60,61,62,69,70,95

«Зажим захватывающий эндоскопический»;

Код КТРУ: 32.50.13.190-00007646

Код ОКПД2: 32.50.13.190

Номер в реестре Росздравнадзора: НКМИ 267920

267920 Щипцы эндоскопические жесткие для манипуляций с тканями, многоразового использования.

4. Позиции: 21,22 «Щипцы биопсийные эндоскопические»;

Код КТРУ: 32.50.13.190-00007752

Код ОКПД2: 32.50.13.190

Номер в реестре Росздравнадзора: НКМИ 178940

178940 «Щипцы биопсийные для гибкой эндоскопии, многоразового использования» или рабочий канал эндоскопа. Это изделие много-разового использования.

5. Позиции: 33,34,44,45,46,96 «Клипаппликатор эндоскопический»

Код КТРУ: 32.50.13.190-00007538

Код ОКПД2: 32.50.13.190

Номер в реестре Росздравнадзора: НКМИ 182650

182650 Аппликатор клипс для лигирования для открытых операций и пр.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

В свою очередь, представитель Заказчика пояснил, что описание объекта закупочной процедуры осуществлено на основании позиции каталога товаров работ и услуг (далее — КТРУ) №32.50.50.190-00001144 «Набор для проведения общехирургических процедур, не содержащий лекарственных средства, многоразового использования», соответствующий коду НКМИ 259980 «Набор для проведения общехирургических процедур, не содержащий лекарственных средства, многоразового использования», где покупаемый набор состоит из различных хирургических инструментов, перевязочных и других материалов, предназначенных для использования в целом ряде хирургических процедур в различных областях клинической практики. Это изделие, пригодное для многоразового использования. При этом комплектующие набора являются неразделимыми медицинскими изделиями функционально и технологически связанными между собой и используемые в рамках одного медицинского процесса.

Таким образом, объектом закупочной процедуры не являются отдельные медицинские изделия, а единый набор для проведения общехирургических процедур.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Доказательств неправомерности описания объекта закупочной процедуры с

использованием единого кода НКМИ на заседании Комиссии Управления представителем Заявителя не представлено.

На основании вышеизложенного довод Заявителя не находит своего подтверждения и является необоснованным.

Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Так, используемая Заказчиком позиция КТРУ 32.50.50.190-00001144 описывает набор многоразовых медицинских изделий, тогда как, например, в составе Технического задания, для товаров по п. «Ножницы эндоскопические», п. «Клапан» установлено требование: «Одноразовый: соответствие», что напрямую свидетельствует, что такие медицинские изделия не могут закупаться Заказчиком в рамках одного набора по коду КТРУ №32.50.50.190-00001144, описывающий исключительно многоразовые медицинские изделия.

Комиссия Управления отмечает, что согласно номенклатурной классификации каждый отдельный вид медицинского изделия обладает уникальным идентификационным номером записи, в формате шестизначного кода, при этом номенклатурная классификация также содержит классификации видов медицинских изделий по группам и подгруппам, при этом Постановлением № 620 однозначно указано, что предметом одного контракта (одного лота) не могут быть медицинские изделия различных видов, таким образом включение в один лот медицинских изделий, находящихся в одной группе или подгруппе номенклатурной классификации, но относящихся к различным видам не соответствует положениям Постановлением № 620.

Вышеуказанная позиция также находит свое подтверждение в решении Арбитражного суда г. Москвы по делу №А40-50307/2022-146-376 от 25.07.2022.

Кроме того, при наличии у Заказчика обоснованной потребности в поставке определенного вида медицинских изделий, Заказчик не лишен возможности закупки таких изделий в отдельном лоте.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33, п. 2 ч. 29 ст. 34 Закона о контрактной системе при объединение в один лот медицинских изделий относящихся к разным видам номенклатурной классификации и не установление кода КТРУ для закупаемых товаров, вместе с этим в действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Медтехника» на действия ГБУЗ МКНЦ им А.С. Логинова ДЗМ необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение положений п.1 ч.1 ст.33, п. 2 ч. 29 ст. 34 Закона о контрактной системе.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

Н.А. Узкий

М.В. Сорбучева

Исп. Узкий Н.А.
тел.8(495)784-75-05