



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Липецкой области

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050
тел./факс (4742) 27-14-82
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

15.01.2024 № 407/154/24
На № _____ от _____

ООО Научно-инженерный центр
"Технологии"

info@nic-tech.ru

Государственное учреждение
здравоохранения «Липецкая городская
больница №4 «Липецк-Мед»

lipetskmed@mail.ru
gblipetskmed@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 048/06/106-1175/2023

«10» января 2024 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 10.01.2024.
Решение в полном объеме изготовлено 15.01.2024.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: И.В. Поткина – руководитель управления,
заместитель председателя Комиссии: Т.Н. Ролдугина – начальник отдела контроля закупок и торгов,

член Комиссии: А.В. Александрова – специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя заказчика – государственного учреждения здравоохранения «Липецкая городская больница №4 Липецк-Мед» – А.А. Фаустовой (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО Научно-инженерный центр «Технологии» на положения извещения о проведении электронного аукциона на проведение мероприятий по оборудованию системой видеонаблюдения объекта (территории), архивированию и хранению информации в ГУЗ "ЛГБ №4 "ЛипецкМед" расположенная по адресу: г. Липецк, ул. Коммунистическая, д. 24 (реестровый номер 0346300106723000286) (далее - электронный аукцион), а также другие документы (копии), представленные сторонами, заслушав пояснения представителя заказчика, а также проведя внеплановую проверку в соответствии со ст.99 Закона о контрактной системе и на основании приказа Липецкого УФАС России,

УСТАНОВИЛА:



2024-204

В Липецкое УФАС России посредством ЕИС поступила жалоба ООО Научно-инженерный центр «Технологии» (далее - заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона (заказчик - государственное учреждение здравоохранения «Липецкая городская больница №4 «Липецк-Мед»).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный ст.105 Закона о контрактной системе. В связи с этим жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Жалоба и сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России в разделе «жалобы» ЕИС.

От заявителя поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителей.

В жалобе заявителя указано, что в нарушение заказчиком не установлен запрет согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16.10.2015 N 1236.

Заказчик представил запрошенные документы, а также возражения на жалобу заявителя. С доводом заявителя представитель заказчика не согласен.

Установлено, что 27.11.2023 Комиссией Липецкого УФАС России рассмотрена жалоба ООО «ЭЛЕКТРОННЫЕ МАШИНЫ» на положения извещения о проведении рассматриваемого электронного аукциона. В числе прочего заявитель указывал на то, что заказчиком в нарушение требований законодательства не установлен запрет согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16.10.2015 N 1236.

По итогам рассмотрения жалобы ООО «ЭЛЕКТРОННЫЕ МАШИНЫ» Комиссией принято решение № 048/06/106-1011/2023 от 27.11.2023, а также выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Заказчику в том числе надлежало внести изменения в извещение о проведении закупки, с целью установления в извещении о проведении электронного аукциона запрета согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16.10.2015 N 1236.

15.12.2023 во исполнение предписания Комиссии Липецкого УФАС России в ЕИС надлежащим образом размещены изменения в извещение о проведении электронного аукциона.

Однако 21.12.2023 в ЕИС размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона, согласно которым установлено следующее.

В ведомости объемов работ в разделе 1 «видеонаблюдение», в числе прочего, предусмотрено:

- удаленное рабочее место TRASSIR (Linux) до 32-х каналов видео,
- функциональная настройка общего программного обеспечения АС,
- программное обеспечение для IP систем видеонаблюдения,
- камеры видеонаблюдения: наружная,
- профессиональная телекамера IP 4 Мп уличная цилиндрическая с ИК подсветкой,
- профессиональная телекамера IP 4 Мп уличная купольная с ИК подсветкой,
- лицензия на подключение в системы,
- функциональная настройка общего программного обеспечения АС.

В локальном сметном расчете предусмотрено аналогичное и приведена стоимость указанных товаров.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об

ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 N 1236 установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением следующих случаев:

а) в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения) и реестре евразийского программного обеспечения отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

При этом в п. 2(1) указанного постановления предусмотрено, что для целей применения пункта 2 настоящего постановления под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения следующих контрактных обязательств:

а) поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);

б) поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта;

в) выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;

г) оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику

прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

В письме Минцифры России от 15.12.2022 N П11-2-05-106-94501 разъяснено, что «Если в документации о закупке установлено, что в рамках исполнения контракта на осуществление закупок камер видеонаблюдения необходимо установить программное обеспечение, то запрет, установленный постановлением N 1236, распространяется на такую закупку и в случае отсутствия в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных аналога, соответствующего тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение планируемое к закупке, то заказчику в соответствии с пунктом 2 Порядка подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением N 1236, необходимо подготовить обоснование. При этом отмечаем, что законодательством дополнительно не регламентированы случаи применения запрета, предусмотренного постановлением N 1236, когда объектом закупки являются камеры видеонаблюдения с предустановленным программным обеспечением, без которого применение видеооборудования по назначению невозможно, и в извещении или документации о закупке не предусмотрена необходимость установки программного обеспечения и передачи прав на него вследствие выполнения контрактных обязательств.».

Исходя из вышеприведенных требований ведомости объемов работ, следует, что заказчик предусмотрел обязанность подрядчика по установке, функциональной настройке программного обеспечения и заказчик приобретает лицензию на подключение.

Таким образом, исходя из требований постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 N 1236, на рассматриваемый электронный аукцион распространяется установленный им запрет.

Однако, в извещении о проведении электронного аукциона (в действующей редакции от 21.12.2023) заказчик не установил запрет в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 N 1236, чем допустил нарушение п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе.

При проведении внеплановой проверки в действиях заказчика установлено нарушение п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, а в действиях комиссии по осуществлению закупок заказчика установлены нарушения ч. 5 ст. 49, п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, которые заключаются в следующем.

1. Согласно п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы, в числе которых: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

Комиссией установлено, что заказчик 21.12.2023 разместил актуальную версию извещения о проведении закупки. Однако, электронный документ «требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению» заказчиком не размещен.

Следовательно, заказчик допустил нарушение п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Комиссия отмечает, что в ранее размещенных редакциях извещения о проведении закупки (13.11.2023, 15.11.2023, 15.12.2023) электронный документ «требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим

Федеральным законом и инструкция по ее заполнению» присутствовал.

2. Согласно протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.01.2024 №ИЭА1 на участие в закупке поступило 3 заявки с идентификационными номерами 10, 171, 145.

Заявки с идентификационными номерами 171, 145 были отклонены комиссией по осуществлению закупок заказчика по следующему основанию: «(п.4 ч.12 ст. 48) - на основании НПА, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона 44-ФЗ (не предоставление сведений в соответствии с постановлением РФ 1236.)».

Победителем электронного аукциона признан участник с идентификационным номером 10.

Пунктом 2(2) постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 N 1236 установлено, что в целях реализации настоящего постановления:

подтверждением происхождения программ для электронных вычислительных машин и баз данных из Российской Федерации является наличие в реестре российского программного обеспечения сведений о таких программах для электронных вычислительных машин и баз данных;

подтверждением, что программа для электронных вычислительных машин и баз данных относится к государству - члену Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, является наличие в реестре евразийского программного обеспечения сведений о таких программах для электронных вычислительных машин и баз данных.

Подтверждением соответствия программ для электронных вычислительных машин и баз данных требованиям, установленным настоящим постановлением, является указание участником закупки в составе заявки на участие в закупке порядковых номеров реестровых записей в реестре российского программного обеспечения или реестре евразийского программного обеспечения.

Как установлено ранее, в извещении о проведении электронного аукциона (в действующей редакции от 21.12.2023) заказчик не установил запрет в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 N 1236.

Кроме того, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке заказчиком к участникам закупки в отдельном электронном документе не установлены.

Следовательно, требования, определенные положениями постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 N 1236 о запрете допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, заказчиком к участникам закупки не предъявлены.

Согласно ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а"

настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В силу п. 4, п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов:

- предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

- предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

С учетом изложенного, комиссия по осуществлению закупок заказчика не имела правовых оснований, указанных в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.01.2024 №ИЭА1, для отклонения заявки участников с идентификационными номерами 171, 145.

Однако, в нарушение ч. 5 ст. 49, п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе комиссия по осуществлению закупок заказчика неправомерно отклонила заявку как на основании отсутствия в заявке документов и информации, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 N 1236, так и на основании положения п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе, не позволяющего отклонить заявку при установлении запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

Установленные нарушения ст. 42 Закона о контрактной системе содержат признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ. Нарушения ст. 48, ст. 49 Закона о контрактной системе содержат признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь ст.ст. 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Научно-инженерный центр «Технологии» на положения извещения о проведении электронного аукциона на проведение мероприятий по оборудованию системой видеонаблюдения объекта (территории), архивированию и хранению информации в ГУЗ "ЛГБ №4 "ЛипецкМед" расположенная по адресу: г. Липецк, ул. Коммунистическая, д. 24 (реестровый номер 0346300106723000286) обоснованной.

2. В действиях заказчика установлены нарушения 15 ч. 1 ст. 42, п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

3. В действиях комиссии по осуществлению закупок заказчика установлены нарушения ч. 5 ст. 49, п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

4. Выдать предписание об устранении нарушений.

5. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Заместитель председателя
Комиссии

Член Комиссии



И.В. Поткина



Т.Н. Ролдугина



А.В. Александрова