



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФКУ «ЦГИЖБО ФСИН России»

zakupki220011@mail.ru

ИП Журавлева А.Ю.

elis1970@inbox.ru

АО «Сбербанк – АСТ»

info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-425/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

10.01.2024

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартяновой,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей ФКУ ЦГИЖБО ФСИН России: Казакевича А.Н. (дов.№исх41-/12-3580 от 07.11.2023), Лукомского Г.В. (дов.№исх. 41/12 -358 от 07.11.2023),

в отсутствие представителей ИП Журавлева А.Ю., о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения сведений в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобу ИП Журавлева А.Ю. (далее — Заявитель) на действия ФКУ ЦГИЖБО ФСИН России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по проведению технического обслуживания и ремонта, а также поддержания эксплуатационных свойств работоспособности климатических систем в административных зданиях ФСИН России и подразделениях, непосредственно подчиненных ФСИН России по



2024-1341

адресам: г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 71; г. Москва, ул. Житная, д.14, стр.1 (этажи № 1,3,9,10,11,12,13) г. Москва, ул. Садовая-Сухаревская, д. 11,стр.1; г. Москва, Кронштадтский бульвар, д. 20а, корп. 7; г. Москва, ул. Нарвская, д.15а, стр.1 модульное здание, стр. 8 (Закупка №0373100065123000235) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

По результатам рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

1. В составе жалобы Заявитель указывает, что проект контракта, размещенный Заказчиком в единой информационной системе в рамках процедуры заключения контракта, сформирован не на условиях извещения в части стоимости контракта.

Согласно п.9 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию о начальной (максимальной) цене контракта (цене отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источнике финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют. В случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.34 Закона о контрактной системе, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта.

Согласно ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в соответствии со ст.19 Закона о контрактной системе требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в

соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги. При этом положения Закона о контрактной системе, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если Законом о контрактной системе не установлено иное.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению об осуществлении закупки закупка проводится с учётом ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе, максимальное значение цены контракта установленное Заказчиком составляет 1 915 000,00 руб, при этом начальная цена единицы товара, работы, услуги и начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги также определены Заказчиком как 1 915 000,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.12.2023 №ИЭА1 заявка Заявителя, с идентификационным номером 224, признана соответствующей требованиям извещения, при этом ИП Журавлева А.Ю. признан победителем конкурентной процедуры с предложением суммы цен единиц товара, работы, услуги 421 583,29 руб.

Согласно ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Согласно ч.2 ст.34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

Согласно ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного пп.«а» п.2 ч.6 ст.51 Закона о контрактной системе, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном ст.51 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п.5 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, который должен содержать:

а) информацию, предусмотренную ч.6 ст.30 Закона о контрактной системе, п.1, 2, 5 - 8, 10, 17, 18 и 20 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе;

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст.14 настоящего Федерального закона, положений ст.28 и 29 Закона о контрактной системе, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с ч.2 ст.34 Закона о контрактной системе (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной пп.«в» или «г» п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе;

в) максимальное значение цены контракта и цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе, положений ст.28 и 29 Закона о контрактной системе (в случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе). При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены такой единицы, указанной в

2024-1341

извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт;

г) размер платы, подлежащей внесению в соответствии с Законом о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, за заключение контракта на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе);

д) информацию, предусмотренную пп.«а», «б», «г», «е» и «п» п.1, пп.«а» и «б» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, а также информацию, предусмотренную пп.«г» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, в случае проведения электронного конкурса. При этом информация, предусмотренная пп.«а», «б», «г» и «е» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, указывается с использованием единой информационной системы по состоянию на дату и время формирования проекта контракта;

е) иные документы (при наличии).

Комиссией Управления установлено, что проект контракта, размещенный Заказчиком в единой информационной системе в соответствии с ч.2 ст.52 Закона о контрактной системе, содержит в том числе следующее положение: «4.1. Цена контракта составляет 421 583 (четыреста двадцать одна тысяча пятьсот восемьдесят три) рубля 29 копеек, НДС не облагается и включает в себя стоимость Услуг, стоимость материалов и оборудования, используемых Исполнителем при оказании Услуг, стоимость аварийных работ, расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, взимаемых с Исполнителя в связи с исполнением обязательств по Контракту. Цена Контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 44-ФЗ и пунктом 10.1. настоящего Контракта. Цена за единицу услуг в Спецификации (приложение № 2 к Контракту)».

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что проект контракта, размещенный Заказчиком в соответствии с ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе, не содержит указания на цену единицы товара, работы, услуги, соответствующие максимальному значению цены контракта.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что проект контракта размещен Заказчиком не на условиях извещения.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.1,2 ст.34, пп.«в» п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе при размещении проекта контракта, предусмотренного ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью ч.1 ст.7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Одновременно с этим, в рамках проведения внеплановой проверки, Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно п.5 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать проект контракта.

Согласно п.1 ч.13 ст.34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений ч.13 ст.37 Закона о контрактной системе, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со ст.96 Закона о контрактной системе требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе, контракт должен содержать условие о том, что оплата поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества поставленного товара, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа;

Комиссией Управления установлено, что в составе извещения Заказчиком размещен проект контракта, предусмотренный п.5 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, однако такой проект контракта не содержит положения, предусмотренные п.1 ч.13 ст.34 Закона о контрактной системе, в частности отсутствует условие о том, что оплата поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества поставленного товара, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта.

Так, в проекте контракта указано: «4.1. Цена контракта составляет _____(_____) рублей __ копейки, в том числе НДС/ НДС не облагается на сумму _____ (_____) рублей __ копеек и включает в себя стоимость Услуг, стоимость материалов и оборудования, используемых Исполнителем при оказании Услуг, стоимость аварийных работ, расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, взимаемых с Исполнителя в связи с исполнением обязательств по Контракту. Цена Контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 44-ФЗ и пунктом 10.1. настоящего Контракта. Цена за единицу услуг в Спецификации (приложение № 2 к Контракту)».

Помимо этого Комиссией Управления, исходя из положений извещения об осуществлении закупки, установлено, что максимальное значение цены контракта, начальная сумма цен товара, работы, услуги, цена за единицу закупаемой услуги идентичны друг другу.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что при формировании извещения, проекта контракта Заказчиком допущены технические ошибки, ввиду чего представитель Заказчика ходатайствовал о выдачи заказчику предписания о внесении изменений в положения извещения, для устранения допущенных ошибок.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.24 ст.22, п.1 ч.13 ст.34, п.9 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью ч.1.4 ст.7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Журавлева А.Ю. на действия ФКУ ЦГИЖБО ФСИН России обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения ч.24 ст.22, п.1 ч.13 ст.34, п.9 ч.1 ст.42, ч.1,2 ст.34, пп.«в» п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

Д.С. Грешнева

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

Е.Д. Мартянова