



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное бюджетное
учреждение "Курганская областная
клиническая больница"
640002, г. Курган, ул. Томина, д. 63
goszakupki_kokb@mail.ru

Государственное казенное учреждение
«Центр закупок и бухгалтерского учета
Курганской области»
640003, Курганская область, г. Курган,
ул. Р. Зорге, д. 20, оф. 1
ugz@kurganobl.ru

Общество с ограниченной
ответственностью «АМЕД»
124365, г. Москва, вн.тер.г.
муниципальный округ Крюково, г.
Зеленоград, к. 1651, пом. XVI, ком. 26
info@amed.one

Решение № 045/06/106-14/2024

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

11.01.2024 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии – Иванова А.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

Члены Комиссии:

Стрижова И.М. – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

Чеботина М.П. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;



2024-123

в присутствии представителя Заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Курганская областная клиническая больница» (далее – ГБУ «КОКБ», Заказчик) – Каюмова В.Н. (доверенность № б/н от 09.01.2024 г.), Дедюхиной К.О. (доверенность № б/н от 11.01.2024 г.) посредством видео-конференц связи,

в присутствии представителя Уполномоченного учреждения – Государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» (далее – ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области», Уполномоченное учреждение) – Гаева Е.Е. (доверенность № 1 от 09.01.2024 г.),

в присутствии представителя Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «АМЕД» (далее – ООО «АМЕД», Заявитель) – Уразова А.Э. (генеральный директор на основании выписки из ЕГРЮЛ) посредством видео-конференц связи,

рассмотрев жалобу ООО «АМЕД» на действия Заказчика - ГБУ «КОКБ», при участии Уполномоченного учреждения - ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку медицинских изделий (Система исследования сосудов ультразвуковая неинвазивная, с питанием от батареи) ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (извещение № 0843500000223008316), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее - Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг),

УСТАНОВИЛА:

28.12.2023 г. в Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «АМЕД» (вх. № 5696-ЭП/23) на действия Заказчика - ГБУ «КОКБ», при участии Уполномоченного учреждения - ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку медицинских изделий (Система исследования сосудов ультразвуковая неинвазивная, с питанием от батареи) ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские

изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (извещение № 0843500000223008316).

Доводы жалобы сводятся к следующему.

1. Заявитель полагает, что Заказчиком ненадлежащим образом установлен код КТРУ – 26.60.12.132-00000017 на закупаемое оборудование, который не соответствует функциональным и потребительским свойствам, необходимым Заказчику и описанным в составе извещения.

2. В Описании объекта закупки указано: «Электронный блок в корпусе с двумя сканирующими поверхностями (корпус типа «двойной датчик») с возможностью беспроводного подключения к мобильным устройствам на базе iOS/Android/Windows посредством встроенного Wi-Fi модуля».

Заявитель указывает, что в настоящий момент на территории Российской Федерации зарегистрировано лишь два беспроводных аппарата УЗИ с «корпусом типа «двойной датчик» (РЗН 2021/14456, НКМИ: 260250; РЗН 2022/16672, НКМИ: 324320), но ни один из двух НКМИ не соответствует НКМИ, входящему в описание КТРУ 26.60.12.132-00000017 и являющимся частью Описания объекта закупки

3. В Описании объекта закупки в комплектации поставки, Заказчиком установлено следующее требование: «Планшет для визуализации получаемых данных Подключение беспроводного УЗИ – на базе iOS/Android/Windows». Беспроводное подключение сканера такого типа ко всем типам мобильных устройств визуализации на базе iOS/Android/Windows, является одним из основных преимуществ, но указание и требование конкретно планшета, является избыточным требованием и ограничением для участия.

4. В Описания объекта закупки Заказчиком установлено требование «Масса-габаритные характеристики» без обоснования таких требований. Данные требования ограничивают участие в закупке и не соответствуют действительности.

Масса-габаритные характеристики:	
Длина, мм	не более 160
Ширина, мм	не более 60
Толщина основного блока, мм	не более 20
Масса, грамм	не более 260

5. Заявитель указывает, что под Описание объекта закупки подходит КТРУ 26.60.12.132-00000041 и КТРУ 26.60.12.132-00000042 «Система ультразвуковой визуализации ручная, для поверхности тела», которые обязан был применить Заказчик при формировании данной закупки.

6. Извещение рассматриваемой закупки не содержит в себе обоснование характеристик согласно пункту 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв.

Постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. № 145), по которому «в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога)».

7. В Описании объекта закупки присутствует описание 3 (трех) сканирующих поверхностей: 1. Линейная сканирующая поверхность, 2. Конвексная/секторная сканирующая поверхность в режиме работы конвекса, 3. Конвексная/секторная сканирующая поверхность в режиме работы сектора. Данное требование противоречит самому Описанию объекта закупки в части описания комплектации поставки: «Электронный блок в корпусе с двумя сканирующими поверхностями (корпус типа «двойной датчик») (рис. 3) с возможностью беспроводного подключения к мобильным устройствам на базе iOS/Android/Windows посредством встроенного Wi-Fi модуля». «Фазированный/секторный» режим сканирования, доступен именно как режим на сканирующей поверхности конвексного датчика, а не как отдельная сканирующая поверхность.

8. В Описании объекта закупки Заказчиком установлено требование «Сумка для транспортировки - наличие». Указание конкретно «сумки для транспортировки», является требованием ограничивающим конкуренцию, что также противоречит принципам Закона о контрактной системе и Федеральному закону «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

9. Заказчиком в Описании объекта закупки установлено требование «Максимальная глубина визуализации, см - ≥ 32 ». Данное требование является умышленно установленным, потому как истинная глубина сканирования/визуализации равна 305 (тремстам пяти) миллиметрам, о чем свидетельствуют данные сайта завода производителя Sonostar.

Заявитель просит признать в действиях Заказчика нарушения Закона о контрактной системе; выдать обязательное предписание об устранении нарушений.

Представитель Заказчика с доводом жалобы не согласен, считает, что составленное Описание объекта закупки соответствует нормам действующего законодательства о контрактной системе. Более подробно свою позицию относительно доводов жалобы изложил в письменных возражениях, которые приобщены к материалам дела.

Представитель Уполномоченного учреждения с доводом, изложенным Заявителем в жалобе не согласен по основаниям, изложенным в возражениях, которые приобщены к материалам дела по рассмотрению данной жалобы, просит признать жалобу необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 21.12.2023 г. в ЕИС опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку медицинских изделий (Система исследования сосудов ультразвуковая неинвазивная, с питанием от батареи) ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские

изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (извещение № 0843500000223008316).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 073 000 рублей 60 копеек.

Заказчиком является - ГБУ «КОКБ».

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт заключен.

Размещение закупки осуществляет Уполномоченное учреждение – ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области».

Оценивая доводы Заявителя, изложенные в жалобе, а также документы, представленные Заказчиком и приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе, определено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Конкурентными способами являются:

1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс);

2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион);

3) запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок) (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

В части 3 статьи 24 Закона о контрактной системе сказано, что для целей настоящего Федерального закона, электронный конкурс, электронный аукцион, электронный запрос котировок, закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона, считаются также электронными процедурами, а закрытый электронный конкурс, закрытый электронный аукцион - закрытыми электронными процедурами.

Часть 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, гласит, что электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Относительно доводов 1, 2, 5 жалобы, Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее идентификационный код закупки, определенный в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона, указание на соответствующую часть статьи 15 настоящего Федерального закона, в соответствии с которой осуществляется закупка (при осуществлении закупки в соответствии с частями 4 - 6 статьи 15 настоящего Федерального закона), а также указание на осуществление закупки в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе", которое не размещается на официальном сайте.

Согласно части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе предусмотрено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об

осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования (пункт 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее - Постановление № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования КТРУ).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Правил использования КТРУ каталог используется Заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

В соответствии с пунктом 4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Объектом закупки является поставка медицинских изделий (Система исследования сосудов ультразвуковая неинвазивная, с питанием от батареи) ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий.

Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме установлен код КТРУ 26.60.12.132-00000017 «Система исследования сосудов ультразвуковая неинвазивная, с питанием от батареи».

Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что Заказчик вправе выбрать тот код КТРУ, который соответствует его потребностям. Закон о контрактной системе не содержит требований, устанавливающих обязательный порядок определения в извещении об осуществлении закупки кода согласно Каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Определение кода КТРУ осуществляется Заказчиком путем отнесения объекта закупки к соответствующему коду КТРУ с учетом специфики закупки.

Вместе с тем Заказчики самостоятельно определяют код КТРУ как наиболее подходящий объекту закупки, исходя из собственных потребностей и особенностей закупаемого товара.

В соответствии с нормой пункта 4 Правил использования КТРУ Заказчиком не установлено требование о соответствии поставляемого оборудования кодам согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (в т.ч. коду НКМИ). Оценка предлагаемого оборудования на соответствие коду НКМИ и его описанию комиссией по осуществлению закупок не осуществляется.

Номенклатурная классификация медицинских изделий по видам (далее - классификация) предназначена для идентификации медицинских изделий в целях государственной регистрации и обеспечения достоверности, сопоставимости, автоматизированной обработки информации в целях осуществления сотрудничества и обмена данными, в том числе на международном уровне, методу заинтересованными сторонами, такими как законодательные органы, производители, поставщики и конечные пользователи, а также в целях обеспечения мониторинга безопасности медицинских изделий.

Классификация содержит сведения о видах медицинских изделий и предусматривает использование специализированного программного обеспечения, позволяющего производить поиск вида медицинского изделия по классификационным признакам, или по их совокупности, по Полному наименованию вида, по части наименования или по кодам вида.

Для классификации используются кодовые обозначения и термины, адаптированные к общепринятой международной терминологии с учетом терминологии национальных стандартов, классификаторов, других нормативных документов, позволяющие идентифицировать и группировать медицинские изделия по видам с учетом наименований и описаний видов в регуляторных и иных целях.

Данные сведения изложены в Письме Минздрава России от 12.04.2013 N 2041548/25-3 «По вопросу об определении числового обозначения (шестизначного номера) и вида медицинских изделий при номенклатурной классификации медицинских изделий», из которого однозначно следует, что назначение классификации заключается в идентификации медицинского изделия при его государственной регистрации. Из этого же следует, что иной смысловой нагрузки, в контексте требований Закона о контрактной системе, код вида медицинского изделия не содержит, поскольку:

- не является качественной, функциональной, технологической и эксплуатационной характеристикой медицинского изделия;
- не является документом (способом), позволяющим удостовериться в соответствии товара требованиям законодательства Российской Федерации - поскольку таковым документом является регистрационное удостоверение.

При этом указанная справочная информация (в том числе информация о коде НКМИ, его описание) не образует описания объекта закупки в понимании статьи 33 Закона о контрактной системе. Аналогичную правовую позицию изложило Министерство финансов Российской Федерации в письме от 04.09.2020 № 24-06-08/77872, письме от 23.03.2020 № 24-06-07/22512, письме от 21.01.2020 № 24-06-07/2815.

Вышеуказанная позиция также подтверждается письмом ФАС России от 14.10.2022 г. № ПИ/28/94979/22, согласно которому «различие кода МИ, указанного в заявке участника закупки и кода МИ, указанного в позиции КТРУ, не установлено Законом о контрактной системе в качестве основания для отклонения участника закупки в случае, если характеристики медицинского оборудования, предложенные участником закупки, соответствуют параметрам, установленным Заказчиком в Описании объекта закупки».

Соответственно, участники закупки вправе предлагать товар, соответствующий установленным Заказчиком характеристикам, при этом, в регистрационном удостоверении НКМИ предложенного товара не должен совпадать с НКМИ в позиции каталога.

Более того, присвоение кода номенклатурной классификации медицинского изделия носит заявительный характер и при необходимости такой код может быть изменен по заявлению производителя или его официального представителя. Отнесение предлагаемого к поставке товара к тому или иному коду номенклатурной классификации является оценочным критерием и не изменяет его технических и качественных характеристик.

Законом о контрактной системе и Постановлением № 145 не предусмотрено каких-либо императивных требований по выбору конкретного кода позиции КТРУ, в том числе, обязанности руководствоваться при выборе КТРУ исключительно справочной информацией о коде номенклатурной классификации медицинских изделий, указанной в каталоге.

Заказчик самостоятельно принимает решение при формировании предмета размещенного заказа и его характеристик, имеющих принципиальное значение для закупки данного оборудования. В каждом конкретном случае Заказчик формирует требования к товару исходя из особенностей его использования и имеющихся потребностей.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу, что код КТРУ Заказчиком определен правомерно в соответствии с потребностью учреждения, доводы жалобы признаны необоснованными.

Относительно доводов 3, 4, 6, 8 жалобы, Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

Согласно пункту 5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

На основании пункта 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно извещению, Заказчиком установлены код КТРУ 26.60.12.132-00000017 «Система исследования сосудов ультразвуковая неинвазивная, с питанием от батареи».

По сведениям из каталога товаров, работ, услуг, размещенного в ЕИС, по коду КТРУ 26.60.12.132-00000017 характеристики товара не установлены, в связи с чем, Заказчик установил значимые для него требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам медицинского изделия исходя из своих потребностей.

При случае, когда позиция КТРУ, применяемая Заказчиком, не содержит в себе характеристики, обоснование необходимости использования значимых характеристик, установленных при Описании объекта закупки, не требуется.

В своей жалобе Заявитель ссылается на неправомерность установления ряда избыточных требований к объекту закупки, в виде требования о наличии «планшета», «сумки для транспортировки», которые влекут за собой ограничение конкуренции.

Вместе с тем, представитель Заказчика пояснил Комиссии Курганского УФАС России, что при формировании Описания объекта закупки Заказчиком был проведен анализ рынка, вследствие чего, под установленные требования подпадают товары двух производителей:

1. Система ультразвуковая диагностическая ЕЛС500 Мини (ПУ № РЗН 2021/14456 от 02.03.2022 г.);
2. Беспроводной УЗИ сканер WiFi датчик SonoStar Uprobe-C5PL (ПУ № РЗН 2022/16672 от 10.03.2022 г.).

Для подтверждения указанного, Заказчиком в материалы дела была представлена сравнительная таблица, из которой следует, что оба медицинских изделия отвечают потребностям Заказчика и могут быть поставлены в рамках данной закупки. Сравнительная таблица основана на руководствах по эксплуатации указанного оборудования.

Относительно требования о наличии «планшета» представитель Заказчика пояснил следующее.

Любая система ультразвуковой визуализации поставляется с устройством, на которое должно передаваться получаемое изображение. Благодаря дисплею можно увидеть изображения исследуемого органа и окружающих его тканей и структур. Следовательно, чем дисплей визуализирующего устройства больше, тем лучше можно рассмотреть ткани и органы пациента. Для улучшения качества изображения аппарат УЗИ аппараты оснащены радиочастотным усилителем, видеоусилителем и акустическим усилителем.

Получение изображения с высоким разрешением на большом экране с наименьшей степенью зернистости усиливает клиническую значимость проводимого исследования и упрощает процесс проведения исследования.

Возможность поставки УЗИ аппарата с планшетом предусмотрено как в оборудовании SonoStar Uprobe~C5PL (стр. 5 руководства по эксплуатации) так и в ЕЛС500Мини (стр. 86 руководства по эксплуатации).

Относительно требования о наличии «сумки для транспортировки» представитель Заказчика также отметил, что наличие транспортировочной сумки (пакета, кейса) у обоих производителей подтверждается информацией из документации, размещенной на сайте Росздравнадзора:

- в регистрационном удостоверении № РНЗ 2021/14456 от 02.03.2022 г. размещенном на сайте Росздравнадзора на товар система ультразвуковой визуализации ЕЛС500Мини на стр. 5 РУ в состав медицинского изделия входит сумка для переноски;

- в Руководстве пользователя SonoStar Uprobe-C5PL на стр. 8 также содержится информация о принадлежностях к медицинскому изделию в том числе сумке (пакете) предназначенной для удобства транспортировки.

В связи с чем, не приходится говорить о том, что данные требования являются избыточными и ограничивают конкуренцию.

На основании изложенного, доводы жалобы признаны Комиссией необоснованными.

Относительно доводов жалобы 7, 9 Комиссия Курганского УФАС России отмечает следующее.

Исходя из толкования положений статьи 33 Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки (формировании технического задания) Заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, работе, услуге.

Аналогичная правовая позиция отражена в судебной практике (Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 06.04.2023 № Ф09-1213/23 по делу № А34-12851/2021, Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 13.04.2023 № Ф04-1209/2023 по делу № А81-8369/2022).

Соответственно, на основании действующего законодательства в сфере закупок Заказчик вправе включить в Описание объекта закупки такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций, детализируя в необходимой степени предмет закупок, то есть при описании товара Заказчик вправе указывать качественные параметры к объекту закупок, которые являются определяющими для него.

Факт установления Заказчиком требований к определенным характеристикам товара не свидетельствует об ограничении количества участников конкурентной процедуры, а определяется потребностями Заказчика в медицинских изделиях с конкретными свойствами.

Согласно пункту 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденному Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, по общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом

специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Относительно требования о наличии трех сканирующих поверхностей, представитель Заказчика пояснил следующее.

Конструктивное исполнение датчика - две сканирующие поверхности, при этом, одна из сканирующих поверхностей имеет возможность фазироваться (отключаться при переключении режима боковые пьезоэлементы), следовательно, возможность исследований, таких как кардиология, присутствует на датчике, что соответствует требованиям объекта закупки, и не нарушает собой конструктивное исполнение добавляя еще одну скан поверхность, которая находится на контекстной поверхности.

Иными словами, особенности оборудования позволяют при нажатии кнопки, отключать одни датчики, которые заменяются другими и создают дополнительную поверхность сканирования.

По параметру «максимальная глубина визуализации» Заказчик также отметил, что требование к максимальной глубине визуализации, обосновано тем, что данный параметр напрямую влияет на качество получаемого изображения.

Особенности телосложения, ожирение, возраст пациента часто мешают медперсоналу добиться отчетливой визуализации тканей в области сканирования. Управляя ультразвуковой системой, можно изменять глубину и область сканирования самостоятельно вручную. Эти изменения производят только при необходимости, поскольку большая область сканирования или глубина влияют на частоту кадров.

Также данное требование не противоречит показателям, указанным в руководствах по эксплуатации, поскольку указанная характеристика входит в диапазоны, заявленные производителем (руководство пользователя SonoStar UpProbe-C5PL на стр. 14; руководство пользователя ЕЛС500Мини на стр. 46, 48).

Таким образом, чем выше показатель максимальной глубины сканирования, тем проще медицинскому персоналу проводить исследования на пациентах с особенностями телосложения и тем выше качество получаемого изображения, что напрямую влияет на качество оказанной услуги. В этой связи, считаем довод Заявителя об избыточности показателя «максимальная глубина сканирования» необоснованным.

При подготовке описания объекта закупки Заказчик также руководствовался положениями ГОСТ Р 56331-2014 «Изделия медицинские электрические. Изделия медицинские ультразвуковые диагностические. Технические требования для государственных закупок».

Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что Заказчик, являясь медицинским учреждением установил требования к товару с учетом собственных потребностей и исходя из специфики осуществляемого вида деятельности, что не противоречит положениям Закона о контрактной системе и не направлены на ограничение числа потенциальных участников закупки.

Таким образом, установив вышеуказанные требования, Заказчик фактически обозначил конкретные характеристики товара, потребность в которых обусловлена

спецификой его деятельности, следовательно, оспариваемые положения не противоречат Закону о контрактной системе.

Данные доводы Заявителя не нашли своего подтверждения и признаны необоснованными.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Курганского УФАС России в действиях субъектов контроля нарушений требований законодательства о контрактной системе не установлено.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьями 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «АМЕД» необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: _____ / А.В. Иванова

Члены Комиссии: _____ / И.М. Стрижова

_____ / М.П. Чеботина