



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70; факс (8172)72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

Заявитель:

ООО «ФАРМ-СТ»

E-mail: farmst00@mail.ru,
farmst2@gmail.com

Заказчик:

БУЗ ВО «Шекснинская ЦРБ»

E-mail: sheksnacrbvo@bk.ru

Оператор электронной площадки:

АО «ТЭК-Торг»

E-mail: help@tektorg.ru

РЕШЕНИЕ № 035/06/33-22/2024

«12» января 2024 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

Смышляева И.А. – председатель комиссии Управления, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Кузнецова Ю.Н. – член комиссии Управления, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Шпякина М.А. – член комиссии Управления, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

рассмотрев с использованием видеоконференцсвязи жалобу ООО «ФАРМ-СТ» (далее – Заявитель) на положения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, предмет закупки – поставка медицинских изделий (глюкоза ИВД, набор, колориметрическая тест-полоска, экспресс-анализ) (далее – закупка, запрос

котировок), извещение № 0330300011223000186, Заказчик – БУЗ ВО «Шекснинская ЦРБ»,

в отсутствие представителя Заявителя (уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы),

в отсутствие представителя Заказчика (уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие),

УСТАНОВИЛА:

28.12.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) поступила жалоба Заявителя на положения извещения о проведении запроса котировок, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения извещения о проведении запроса котировок.

По мнению Заявителя Заказчиком при описании объекта закупки не применены положения пп. «б» п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 12.01.2023 № 10 «Об особенностях описания тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о типовых условиях контрактов, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок, на поставку таких тест-полосок и о внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 10).

Заказчик представил возражения на жалобу (далее – Возражения), согласно которым, жалоба является необоснованной.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы в их совокупности, пришла к следующему выводу.

22.12.2023 в ЕИС размещено извещение № 0330300011223000186 о проведении запроса котировок от 22.12.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта: 84 909,60 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок: 22.12.2023 в 11 ч. 27 мин.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 29.12.2023 в 07 ч. 00 мин.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 10.01.2024.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В Описании объекта закупки установлены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным Заказчиком требованиям:

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции	Наименование характеристик и	Значение характеристик и	Единица измерения характеристик и	Инструкция по заполнению характеристик в заявке	Количество (объем работы, услуги)	Единица измерения
Глюкоза ИВД, набор, колориметрическая тест-полоска, экспресс-анализ	21.20.23.110-00009586	Количество выполняемых тестов	≥ 100	штука	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	30	набор
		Назначение	Для глюкометров ONE TOUCH SELECT PLUS	-	Значение характеристики не может изменяться участником закупки		

Согласно п. 14 ч. 3 ст. 4 Закона о контрактной системе, ЕИС содержит в том числе КТРУ.

В соответствии с ч. 5 ст. 23 Закона о контрактной системе, формирование и ведение в ЕИС КТРУ обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В силу ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе, порядок формирования и ведения в ЕИС КТРУ, а также правила использования КТРУ устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 145) утверждены Правила формирования и ведения в ЕИС КТРУ и Правила использования КТРУ.

Согласно п. 2 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ под КТРУ понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе ОКПД 2 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

В соответствии с п. 4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ в соответствии с пп. «б» - «г» и «е» - «з» п. 10 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ, утвержденных Постановлением № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В рассматриваемой закупке описание объекта закупки осуществлено с использованием следующей позиции КТРУ: 21.20.23.110-00009586 «Глюкоза ИВД, набор, колориметрическая тест-полоска, экспресс-анализ».

В КТРУ в отношении данной позиции имеется описание, которое использовано Заказчиком.

Пунктом 1 Постановления № 10 установлены следующие особенности описания тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд и предназначенных для анализатора уровня сахара крови портативного, соответствующего кодам 300680, 300690, 344110 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий (далее соответственно – тест-полоски, закупки, анализатор):

- а) в описании объекта закупки не указываются дополнительная информация и дополнительные потребительские свойства, которые не предусмотрены в позиции КТРУ, сформированной в отношении объекта закупки;
- б) в описании объекта закупки указываются:

слова «или эквивалент», сопровождающие указание на товарный знак тест-полосок, если описание объекта закупки содержит указание на товарный знак тест-полосок;

наименование анализатора, для которого предназначаются тест-полоски, его товарный знак (при наличии у анализатора товарного знака);

возможность безвозмездной передачи заказчику новых анализаторов, совместимых с поставляемыми тест-полосками, в случае если поставщик при подаче заявки на участие в закупке предложил к поставке тест-полоски, соответствующие показателям, указанным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, но являющиеся несовместимыми с анализатором, указанным в описании объекта закупки в соответствии с абзацем третьим настоящего подпункта;

количество анализаторов, подлежащих безвозмездной передаче заказчику поставщиком в случае, предусмотренном абзацем четвертым настоящего подпункта, соответствующее количеству пациентов, для обеспечения которых осуществляется закупка тест-полосок;

в) в описании объекта закупки могут указываться требования:

к обучению работников заказчика по использованию анализаторов в случае, предусмотренном абзацем четвертым пп. «б» настоящего пункта;

к гарантийным обязательствам, предусмотренным ч. 4 ст. 33 Закона о контрактной системе, в отношении анализатора, подлежащего безвозмездной передаче заказчику в случае, предусмотренном абзацем четвертым пп. «б» настоящего пункта.

Заказчик относительно довода Заявителя, в Возражениях указывает, что описание объекта закупки осуществлено с использованием КТРУ, а в соответствии с пп. «а» п. 1 Постановления № 10 в описании объекта закупки не указываются дополнительная информация и дополнительные потребительские свойства, которые не предусмотрены в позиции КТРУ, сформированной в отношении объекта закупки, следовательно, нарушений при описании объекта закупки Заказчиком не допущено.

Комиссией Управления установлено, что в рассматриваемом случае Заказчиком соблюдены требования абз. 1 и 2 пп. «б» п. 1 Постановления № 10:

- Описание объекта закупки не содержит указание на товарный знак тест полосок, следовательно, оно не должно содержать слова «или эквивалент», сопровождающие указание на товарный знак тест-полосок;

- наименование анализатора, для которого предназначаются тест-полоски, его товарный знак указан Заказчиком в Описании объекта закупки.

Вместе с тем, Заказчиком при описании объекта закупки не указаны требования, предусмотренные абз. 3 и 4 пп. «б» п. 1 Постановления № 10.

Таким образом, Заказчик нарушил ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе во взаимосвязи с абз. 3 и 4 пп. «б» п. 1 Постановления № 10.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, комиссия Управления провела внеплановую проверку, по результатам которой иных нарушений не установлено.

В силу п. 2 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссией Управления принято решение выдать обязательное для исполнения предписание.

На основании вышеизложенного, комиссия Управления, руководствуясь ст. ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФАРМ-СТ» частично обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе во взаимосвязи с абз. 3 и 4 пп. «б» п. 1 Постановления № 10.
3. Выдать предписание.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лица заказчика к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.А. Смышляева

Члены комиссии:

Ю.Н. Кузнецова

М.А. Шпякина