



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017  
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14  
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГБОУ ВО «Красноярский ГАУ»  
пр. Мира, 90, г. Красноярск, 660049  
info@kgau.ru; 2270038@bk.ru; ui@kgau.ru

ООО ЧОО «Тамерлан»  
ул. Спандаряна, 12А, стр.1, пом.16  
г. Красноярск, 660020  
IShabanov@tamerlan-krk.ru

АО «Единая электронная торговая площадка»  
ул. Кожевническая 14, стр. 5, г. Москва, 115114  
info@roseltorg.ru; ko@roseltorg.ru

Решение № 024/06/106-1/2024

11 января 2024 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Председатель Комиссии – Заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, М.А. Дударева, члены Комиссии по рассмотрению жалобы – начальник отдела М.А. Грицай, главный специалист – эксперт Е.М. Хоменко (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью Частная охрannая организация «Тамерлан» на действия заказчика — Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Красноярский государственный аграрный университет» (далее — заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг частной охраны для нужд ФГБОУ ВО Красноярский ГАУ» с извещением № 0319100025423000047 (далее – электронный конкурс), размещенного на электронной площадке АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – оператор электронной площадки), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступила жалоба ООО ЧОО «Тамерлан» (далее – податель жалобы) на действия заказчика при проведении электронного конкурса.

Существо жалобы: составление извещения о проведении электронного конкурса с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба была подана в Красноярское УФАС России в срок, установленный частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе, соответствовала требованиям частей 8, 9, 10 статьи 105 указанного закона, в связи с чем была принята к рассмотрению по существу.

В адреса подателя жалобы, заказчика, оператора электронной площадки было направлено уведомление о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения.

Заказчику было предложено предоставить в адрес Красноярского УФАС России документы и



2024-371

сведения, необходимые для рассмотрения жалобы по существу.

В заседании Комиссии по рассмотрению жалобы по существу приняли личное участие представители заказчика и подателя жалобы, надлежащим образом подтвердившие свои личности и полномочия.

Из содержания жалобы следует, что, по мнению подателя жалобы, заказчиком в извещении о проведении электронного конкурса неправомерно не установлено требование о наличии у частных охранников медицинских книжек, а также документа, подтверждающего прохождение профессиональной переподготовки. В ходе проведения заседания Комиссии по рассмотрению жалобы по существу представитель подателя жалобы уточнил, что, по его мнению, указанные требования подлежали установлению в отношении участника закупки.

Заказчиком были представлены письменные возражения на доводы жалобы, из которых следует, что извещение о проведении электронного конкурса составлено в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС), проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей потребностью заказчиком были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного конкурса на оказание услуг частной охраны для нужд заказчика.

Электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки (часть 1 статьи 48 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу подпункта «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы об участнике закупки, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Частью 2 статьи 48 Закона о контрактной системе определено, что заявка на участие в закупке состоит из трех частей, при этом вторая часть такой заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «р» пункта 1, подпунктом «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

На основании анализа положений извещения о проведении электронного конкурса, сформированных с использованием ЕИС путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС (часть 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункт 3 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации

от 27.01.2022 № 60), а также путем прикрепления электронных документов (часть 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункт 4 вышеуказанного Положения), Комиссия установила, что к участникам закупки было установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в конкурсе в качестве документа, подтверждающего соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, выписки из реестра лицензий, по форме утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 №2343, либо копии действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности, либо для организаций, на которых не распространяется действие Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее — Закон № 2487-1) и Постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 №498 — копии иного документа в соответствии, с которым участник закупки имеет право оказывать услуги по охране объектов и имущества:

1) защита жизни и здоровья граждан; 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона № 2487-1; 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию; 4) консультирование и подготовка рекомендаций по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств; 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий; 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона № 2487-1; 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона № 2487-1.

Комиссия отмечает, что вышеуказанное требование установлено заказчиком на основании подпункта 32 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 №498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», что не противоречит требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Рассматривая действия заказчика по неправомерному, по мнению подателя жалобы, неустановлению требования к участникам закупки о наличии у частных охранников медицинских книжек, а также документа, подтверждающего прохождение профессиональной переподготовки, Комиссия учла следующую совокупность обстоятельств.

Действующее законодательство о контрактной системе в сфере закупок, предоставляя в силу статьи 33 Закона о контрактной системе заказчику исключительное право на формирование описания объекта закупки в соответствии с нормативно закрепленными правилами такого описания, не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в извещение о проведении электронного конкурса требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, равно как и норм, обязывающих заказчика устанавливать в этом извещении, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всему спектру характеристик приобретаемых услуг.

Комиссия установила, что в описании объекта закупки (пункт 4.3) заказчик сообщил участникам закупки о том, что исполнителю в рамках исполнения контракта необходимо привлекать частных охранников, имеющих удостоверение охранника, квалификационный разряд в соответствии с действующим законодательством РФ, личную карточку охранника и информацию о трудоустройстве у исполнителя.

В ходе рассмотрения Комиссией жалобы по существу представитель заказчика пояснил, что

описание объекта закупки, в том объеме требований (в том числе к частным охранникам исполнителя), в котором оно сформировано в извещении о проведении электронного конкурса, является отражением фактической потребности заказчика, иные требования для заказчика не имеют принципиального значения, однако указанное не свидетельствует о том, что частные охранники не должны иметь медицинские книжки, а также документы, подтверждающие прохождение профессиональной переподготовки, если в силу действующего законодательства Российской Федерации такие документы требуются.

Правовую основу частной охранной деятельности составляет, в том числе Закон № 2487-1 (статья 2 указанного закона).

Из содержания статьи 11.1 Закона № 2487-1, в которой сформирован правовой статус частного охранника, следует, что право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника и сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается удостоверением частного охранника.

Следовательно, наличие у частного охранника вышеуказанного удостоверения является подтверждением того, что указанное лицо прошло необходимое профессиональное обучение.

Таким образом, установив в извещении о проведении электронного конкурса требование о необходимости исполнителя привлекать при исполнении контракта частных охранников, имеющих, в том числе, удостоверение частного охранника, заказчик фактически установил требование о привлечении к исполнению контракта лиц, прошедших необходимое профессиональное обучение. Следовательно, отсутствие в извещении о проведении электронного конкурса в качестве отдельного требования условия о наличии у частных охранников документа, подтверждающего прохождение профессиональной переподготовки, не свидетельствует о нарушении требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно пункту 4 статьи 11.1 Закона № 2487-1 лица, не представившие медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника, не вправе претендовать на приобретение правового статуса частного охранника.

Из последнего абзаца статьи 11.1 Закона № 2487-1 следует, что перечень заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника, определяется Правительством Российской Федерации. Порядок проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и форма медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.05.2007 № 300 утвержден перечень заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника, в который включены следующие заболевания: Хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями, психические расстройства и расстройства поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ, острота зрения с коррекцией ниже 0,5 на одном глазу и 0,2 на другом глазу или 0,7 на одном глазу при отсутствии зрения на другом.

Приказом Минздрава России от 26.11.2020 № 1252н утвержден порядок проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, формы медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника, формы журнала регистрации выданных медицинских заключений об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника.

Из указанного порядка следует, медицинское освидетельствование включает в себя осмотры врачами-специалистами и лабораторные исследования в следующем объеме:

осмотр врачом-офтальмологом;

осмотр врачом-психиатром;

осмотр врачом-психиатром-наркологом;

химико-токсикологические исследования;

лабораторные исследования крови и (или) мочи в целях диагностики употребления алкоголя (при выявлении врачом-психиатром-наркологом симптомов и синдромов заболевания, препятствующего исполнению обязанностей частного охранника).

На обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду в Российской Федерации направлен Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

С целью реализации норм, установленных указанным Федеральным законом, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека был издан приказ от 20.05.2005 № 402 «О личной медицинской книжке и санитарном паспорте» (далее - Приказ № 402).

Из системного толкования положений статьи 34 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ и положений Приказа № 402 следует, что работникам отдельных профессий, производств и организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения, надлежит иметь медицинские книжки, выданные по форме, установленной указанным приказом центрами гигиены и эпидемиологии, в которых отражаются сведения о результатах медицинских обследований.

Приказом Минтруда России от 11.12.2015 № 1010н «Об утверждении профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций» утвержден профессиональный стандарт работника по обеспечению охраны образовательных организаций (далее — Стандарт).

Проанализировав положения Стандарта, Комиссия установила, что такой стандарт подлежит применению в деятельности частных охранных служб при оказании услуг охраны образовательных организаций. Условием допуска сотрудника охраны к работе является наличие у него личной медицинской книжки.

Совокупность норм, закрепленных Главой 31 Трудового кодекса Российской Федерации, позволила Комиссии установить, что разработка и внедрение профессиональных стандартов относится к сфере трудовых отношений, где ответственность и полномочия по принятию кадровых решений возложена на работодателей, а профессиональный стандарт задает планку требований и ориентиров для принятия таких решений в деятельности того или иного хозяйствующего субъекта.

Следовательно, такое требование Стандарта, являющееся по своему существу условием допуска к работе, проистекающим из сферы трудовых правоотношений, не соотносимо с требованием к участникам закупок, предъявляемым в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе. Таким образом, отсутствие в извещении о проведении электронного конкурса требования к участникам закупки о наличии у частных охранников медицинских книжек не противоречит требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Однако, указанное не свидетельствует о том, что частные охранники, привлеченные к исполнению контракта, не должны иметь медицинские книжки, если в силу действующего законодательства Российской Федерации такие документы требуются.

Установленные обстоятельства в совокупности свидетельствуют о недоказанности подателем жалобы наличия в действиях заказчика нарушений требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании вышеизложенных обстоятельств, в результате рассмотрения жалобы по существу и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Красноярского УФАС России решила признать жалобу

общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Тамерлан» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии

М.А. Дударева

Члены Комиссии

М.А. Грицай

Е.М. Хоменко

Исп.Хоменко Е.М.  
тел.8(391)2110144