



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «СТОЛИЧНЫЙ ФРУКТ»
sf@stfrukt.ru
stolfruit_tender@mail.ru

ГБУЗ «ГКБ им Е.О. Мухина ДЗМ»
torgi-muhina@mail.ru

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-611/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

12.01.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Члены Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц связи), при участии представителей:

ООО «СТОЛИЧНЫЙ ФРУКТ»: Пашковой Е.В. (по доверенности №11 от 09.01.2024);

ГБУЗ «ГКБ им Е.О. Мухина ДЗМ»: Деминой К.И. (по доверенности № б/н от 10.01.2024),

рассмотрев жалобу ООО «СТОЛИЧНЫЙ ФРУКТ» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ им Е.О. Мухина ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (лот 3-овощи) для нужд ГБУЗ «ГКБ имени Е.О. Мухина ДЗМ» в 2024 г. (Закупка № 0373200113423000408) (далее — Конкурс), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



УСТАНОВЛЕНО:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее - комиссия Заказчика) при проведении конкурса.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что комиссией Заказчика нарушен порядок оценки заявки Заявителя по детализирующему показателю «Характеристика квалификации участников закупки (общая цена исполненных участником закупки договоров)» показателя «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки».

В соответствии с ч.6 ст.106 Закона о контрактной системе рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с указанными в п.3 и п.4 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

Таким образом, предмет жалобы о присвоении результатов оценки по критерию «Квалификация участников закупки» не относится к компетенции Комиссии Управления, и обжаловать такие результаты оценки заявок возможно исключительно в судебном порядке.

Вместе с тем Комиссией Управления проводится проверка действий комиссии Заказчика в части применения установленного в извещении порядка оценки заявок на участие в конкурсе.

П.4 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме оценка заявок производится в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №2604).

Комиссией Управления определено, что согласно извещению об осуществлении закупки Заказчиком установлен, в том числе следующий порядок оценки заявок участников закупок критерию «Квалификация участников закупки», показателя «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта», детализирующего показателя «Характеристика квалификации участников закупки (общая цена исполненных участником закупки договоров)».::

«Оценивается предложение участника об общей цене исполненных

участником закупки контрактов (договоров) за последние 5 лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в настоящем конкурсе (оценивается суммарный объем поставки товаров по исполненным участником закупки контрактам (договорам), связанным с предметом контракта (договора), заключаемого по результатам проведения закупки, исчисляемый в рублях).

Под поставкой товаров, связанных с предметом контракта, заключаемого по результатам проведения закупки, понимается поставка продуктов питания и (или) оказание услуг по организации питания (в рамках которых проводилась поставка продуктов питания).

Опыт участника по поставке товаров, связанных с предметом контракта, подтверждается следующими документами, направленными в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов:

- исполненный договор;
- акт (документ о приемке) поставленного товара (в том числе УПД, ТОРГ-12), подтверждающий цену поставки товаров.

Последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта "в" пункта 28 постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом.

К оценке принимается исключительно исполненный договор(ы), при исполнении которого(ых) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек).

Копии указанных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью (должны быть представлены все страницы контрактов (договоров), а также актов поставки товаров).

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати. При проведении открытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

В случае если контракты заключены в электронной форме, опыт может быть подтвержден размещенными на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru «Информацией о заключенном контракте (его изменении)» и «Информацией об исполнении (о расторжении) контракта» при условии предоставления в составе заявки формы «Сводные сведения о наличии у участника закупки опыта работы, связанного с предметом контракта (договора)», содержащей данные о реестровом номере закупки, номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта.

Рекомендуемая форма «Сводные сведения о наличии у участника закупки опыта работы, связанного с предметом контракта (договора)» приведена в Приложении к настоящим критериям оценки заявок участников закупки.

Непредоставление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе, однако при оценке заявок по настоящему показателю комиссией будут учитываться сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе либо информацией, размещенной на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru.».

Согласно ч.11 ст.48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с п.2 ч.10 Закона о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п.2 ч.10 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному п.4 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки);

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 27.12.2023 №ПРОП1 при оценке второй части заявки ООО «Столичный фрукт» (Идентификационный номер заявки 1), в том числе, присвоено 13.57 баллов с учетом значимости критерия оценки/Значение по критерию оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня».

Согласно ч.2 ст.48 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке состоит из трех частей, при этом вторая часть должна содержать информацию и

документы, предусмотренные пп.«м» - «р» п.1, пп «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Согласно пп.«р» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки. Отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком установлено предельное максимальное значение квалификации участника закупки в размере 74 232 122 рублей.

Комиссией Заказчика нарушен порядок оценки заявки Заявителя, поскольку в составе заявки представлены сведения об исполнении 312 контрактов, заключенных и исполненных в соответствии с Законом о контрактной системе. Предложение об опыте исполнения первых 10 Контрактов в списке превышает установленное Заказчиком предельное максимальное значение квалификации участника закупки в размере 74 232 122 рублей. Совокупное предложение об опыте: 393 571 207,25 рублей.

В составе заявке представлено надлежащее подтверждение опыта, превышающее предельное максимальное значение квалификации, что означает, что заявке ООО «СТОЛИЧНЫЙ ФРУКТ» должен быть присвоен максимальный балл.

Комиссией Управления для выяснения обстоятельств рассматриваемого дела объявлен перерыв в рассмотрении жалобы для предоставления Заказчиком сведений о принятых и не принятых контрактах по опыту Заявителя.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что участником ООО «СТОЛИЧНЫЙ ФРУКТ» представлены в составе заявки задублированные контракты, следовательно, проверка достоверности представленных сведений заняла значительное количество времени. В связи с этим по технической ошибке остальные контракты, представленные участником, были пропущены.

Таким образом Комиссия Управления отмечает, что комиссией Заказчика учтены сведения из заявки Заявителя в не полном объеме, при этом, неучтенные комиссией Заказчика контракты полностью подтверждают опыт ООО «СТОЛИЧНЫЙ ФРУКТ».

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении комиссией Заказчика ч.11 ст.48 Закона о контрактной системе при оценке заявки Заявителя не в полном объеме по детализирующему показателю «Характеристика квалификации участников закупки (общая цена исполненных участником закупки договоров)», исходя из сведений заявки и протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 27.12.2023 №ПРОП1, что также указывает на признаки нарушения ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А :

1.Признать жалобу ООО «СТОЛИЧНЫЙ ФРУКТ» на действия комиссии ГБУЗ «ГКБ им Е.О. Мухина ДЗМ» обоснованной.

2.Признать в действиях комиссии Заказчика ч.11 ст.48 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены комиссии:

М.В. Сорбучева

М.О. Мацнева

Исп.Мацнева М.О.
тел.8(495)784-75-05