



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

ГБУЗ «ТБ им. А.Е.Рабухина ДЗМ»

tbr@zdrav.mos.ru

ООО «АЛМАЗ»

trimar.opt@gmail.com

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-537/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

11.01.2024

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Членов комиссии:

Специалиста 1-го разряда отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

при участии (посредством видеоконференцсвязи) представителей ГБУЗ «ТБ им. А.Е.Рабухина ДЗМ», ООО «АЛМАЗ»,

рассмотрев жалобу ООО «АЛМАЗ» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ТБ им. А.Е.Рабухина ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку пакетов для сбора, хранения и транспортировки медицинских отходов класса А,Б для нужд ГБУЗ «ТБ им. А. Е. Рабухина ДЗМ» в 2024 году (Закупка № 0373200018123000260) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2024-1396

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия закупочной комиссии Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает на неправомерное решение закупочной комиссии Заказчика о признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям закупочной документации.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.12.2023 №ИЭА1 заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям закупочной документации на следующем основании: «п.1 ч.12 ст.48 №44-ФЗ - Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом №44 ФЗ (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 №44 ФЗ), несоответствие таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, а именно: в соответствии с инструкцией по заполнению заявки по характеристикам «Ширина», «Длинна», «Толщина одной стенки пакета, мкм»- «Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики». Участником для предложенных товаров указаны точные значения для перечисленных характеристик, что не соответствует инструкции по заполнению заявки».

На основании п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с описанием объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в составе структурированной формы описания объекта закупочной процедуры установлены требования к поставляемым товарам, например, по п. «Пакет для сбора, хранения и транспортировки медицинских отходов»: «Ширина: ≥ 500 и < 600 мм», «Длина: ≥ 600 и < 800 мм», «Толщина одной стенки пакета, мкм.: ≥ 15 и ≤ 18 », а также

представлена инструкция по заполнению вышеуказанных параметров: «Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что Заявитель подав заявку на участие в аукционе согласился поставить товар на условиях извещения об осуществлении закупки, при этом вопреки положениям инструкции по заполнению заявки для товара по п. «Пакет для сбора, хранения и транспортировки медицинских отходов» участником представлены следующие значения «Ширина: 500 мм», «Длина: 600 мм», «Толщина одной стенки пакета, мкм.: 15», что напрямую противоречит вышеуказанному требованию о представлении диапазонного значения.

В силу ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение

о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пп. 1-8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Согласно пп. 1-8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у закупочной комиссии Заказчика имелись основания для признания заявки Заявителя не соответствующей требованиям извещения и положениям Закона о контрактной

системе, ввиду чего решение закупочной комиссии Заказчика в части отклонения заявки Заявителя является правомерным.

Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Заказчиком неправомерно установлены требования о представлении сведений по показателям «Ширина», «Длина», «Толщина одной стенки пакета» в диапазонных значениях, поскольку фактические такие показатели имеют конкретные величины. Так, например, толщина одной стенки пакета имеет фиксированное значение и не может быть уменьшено или увеличено в рамках заданного диапазона. Ввиду чего, установление Заказчиком требований подобным образом приводит к ограничению количества участников закупочной процедуры, ввиду невозможности поставки товаров с диапазонными характеристиками.

О наличии вышеуказанного ограничения свидетельствует протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.12.2023 №ИЭА1 согласно которому все заявки признаны несоответствующими требованиям извещения о проведении закупочной процедуры ввиду представления конкретных значений показателей «Ширина», «Длина», «Толщина одной стенки пакета».

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, ввиду чего в действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АЛМАЗ» на действия комиссии по осуществлению закупок ГБУЗ «ТБ им. А.Е.Рабухина ДЗМ» необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение положений п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Н.А. Узкий

Члены комиссии:

А.И. Рахматуллаев

Э.З. Гугава

Исп. Узкий Н.А.
тел.8(495)784-75-05

2024-1396