

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

17.01.2024 № 04-04/287

На № _____ от _____

Заказчику:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
"ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ
БОЛЬНИЦА №16" Г.КАЗАНИ
ИНН 1658019154
Goszakup.16@tatar.ru

Заявителю:

ООО «ТОРГМЕД»
torgmed.torgmed@mail.ru

Решение по делу № 016/06/33-31/2024

**о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

15 января 2023 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. Председателя Комиссии:

Кучевой А.С. – начальника
отдела,

Членов Комиссии:

Акперовой Л.А. – главного
специалиста-эксперта,
Никитиной И.Г. – специалиста 1
разряда,

в присутствии представителей ГАУЗ «ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА №16» Г.КАЗАНИ – Кривошاپко О.В. (по доверенности), Миннегалиевой А.И. (по доверенности), представителя победителя закупки ИП Габдрахманова А.Р. – Хафизова И.И. (по доверенности), представителя заявителя ООО «ТОРГМЕД» - Шафигуллиной Л.К (по доверенности), рассмотрев посредством видеоконференции жалобы заявителя ООО «ТОРГМЕД» (вх. №14084/ж, 14083/ж, 14082/ж, 14081/ж, 14079/ж от 29.12.2023г., ЕИС от 28.12.2023г.) на действия заказчика – ГАУЗ «ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА №16» Г.КАЗАНИ

при проведении закупок №0311300268223000209, №0311300268223000210, №0311300268223000211, №0311300268223000212, №0311300268223000213 на предмет: «Поставка изделий медицинского назначения (Эндопротез ВМП) для нужд ГАУЗ "Городская клиническая больница №16" г. Казани на 2024 год»

У С Т А Н О В И Л А:

Извещения о проведении электронных аукционов № №0311300268223000209, №0311300268223000210, №0311300268223000211, №0311300268223000212, №0311300268223000213 на предмет: «Поставка изделий медицинского назначения (Эндопротез ВМП) для нужд ГАУЗ "Городская клиническая больница №16" г. Казани на 2024 год» размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 21.12.2023 г.

Суть жалобы: по мнению заявителя, при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя, позиции заказчика и изучения документации приходит к следующим выводам.

1. Относительно довода заявителя об отсутствии достаточного обоснования технических характеристик объекта закупки.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской

документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п. 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Действующее законодательство о контрактной системе не ограничивает право заказчика приобретать товары, работы и услуги в соответствии со своими нуждами, спецификой деятельности и обеспечивающие эффективное использование бюджетных средств.

Согласно представленным доводам Заявителя, включенные Заказчиком технические характеристики в описание объекта закупки не содержат достаточного обоснования описательных характеристик, так как отсутствуют какие-либо клинические исследования, обосновывающие неоспоримое преимущество использования товара, полностью соответствующего указанным требованиям, что в свою очередь приводит к установлению чрезмерной детализации технических требований к объекту закупки, а именно:

- «1.6 Мышечки имеют единый радиус во фронтальной плоскости: Наличие», «1.16 Уровень резекции, в области задних мышечков: $\leq 11,0$ мм», «2.6 Минимальное значение диапазона внутренней/наружной ротация при установленном фиксированном вкладыше: ≥ 0 Град, °», «2.7 Максимальное значение диапазона внутренней/наружной ротация при установленном фиксированном вкладыше: ≤ 5 Град, °»

- «1.7 Высокий межмышечковый дизайн феморального компонента: Наличие»

- «3.9 Минимальное значение диапазона встроенного наклон сзади: ≥ 0 Град, ° нет информации», «3.10 Максимальное значение диапазона встроенного наклон сзади: ≤ 4 Град, °»

- «Вся рабочая поверхность ножки должна иметь покрытие. Материал покрытия должен быть гидроксипатит», «Должна быть моноблочная, не требующая установки вкладыша», «Внешняя сторона чашки должна быть покрыта титановым напылением для улучшения врастания кости в поры поверхности чашки», «1.2.Вся проксимальная поверхность ножки должна иметь покрытие. Материал покрытия

должен быть в виде высокопористой плазмы, поверх которого нанесен трикальцийфосфат», «1.4. В дистальной части ножка должна быть полированная.»

- «1.10. Размер шеечно-диафизарного угла у обоих из версий должен быть не менее 134 градусов», «Размер шеечно-диафизарного угла у обоих из версий должен быть не менее 135 градусов.»

- «1.11. Минимальное значение расстояние между мышцелками клона: ≥ 16 мм.», «1.12. Максимальное значение между мышцелками клона: ≤ 22 мм», «Форма: полирадиусный мышцелковый с единым радиусом во всех плоскостях в углах сгибания от 0 до 90 градусов, анатомический с разделением на правый и левый варианты, без бокса: Наличие», «Возможность сохранения и замещения задней крестообразной связки, используя один тип феморального компонента: Наличие»

- «Количество типоразмеров по толщине: ≥ 6 шт»

- «Покрытие: Полное по всей рабочей поверхности», «Материал покрытия поверхности: Титановый плазма-спрей», «Проксимальная часть бедренного компонента имеет борозды по всему периметру: Наличие», «1.10. Дистальная часть бедренного компонента имеет продольные борозды: Наличие», «4.3. Рельеф поверхности пористый с титановыми ассиметричными частицами: Наличие», «Пористость покрытия: ≥ 60 и ≤ 55 %»,

- «Минимальная длина: ≤ 95 мм», «Размер шеечно-диафизарного угла у обоих из версий должен быть не менее 135 градусов.», «2.5. Офсет головки (минимальная длина шейки): ≤ -3 мм», «2.6. Офсет головки (максимальная длина шейки): $\geq +13$ мм»

- «Сечение: В проксимальной части – трапецевидное, в средней – овальное, в дистальной – круглое»

- «Воротник: с воротником и без для каждого типоразмера»

- «Шеечно-диафизарный угол: > 125 и ≤ 130 градус», «Количество отверстий ≥ 3 шт.», «Диаметр отверстий, мм $\geq 6,0$ »

- «Шероховатое высокопористое покрытие плазма-спрей титаном толщиной не менее 600 мкм. Опции: дополнительное покрытие гидроксиапатитом 80 мкм Наличие», «Материал: Ультравысокомолекулярный полиэтилен с поперечными связями. Опции: с добавлением витамина Е: Наличие».

Согласно представленным пояснениям Заказчика характеристики эндопротезов установлены в соответствии с потребностями пациентов и их анатомическими особенностями.

Заказчиком также указано, что имеется не менее трех производителей данной продукции, зарегистрированных на территории Российской Федерации, что не может являться ограничением участников закупки. Указанный диапазон характеристик является стандартным для всех групп пациентов, исходя из их антропометрических и анатомических особенностей, обеспечивает восстановление точки ротации и нормальной биомеханики тазобедренного сустава.

Таким образом, Комиссия отмечает, что заказчик установил требования к закупаемому товару, исходя из своей потребности, из назначения закупаемого товара и с учетом специфики потребностей пациентов.

Заказчику при формировании описания объекта закупки надлежит соблюдать не только принцип обеспечения конкуренции, но и принцип эффективности закупки.

При этом принцип эффективности закупки, в рассматриваемом случае, может быть соблюден только при закупке заказчиком товаров, которые в полной мере отвечают потребности заказчика.

При этом действующее законодательство о контрактной системе Российской Федерации не ограничивает право заказчика самостоятельно формулировать объект закупки, исходя из своих потребностей. При описании товара заказчик вправе указывать технические, функциональные, эксплуатационные, качественные параметры объекта закупки, которые являются определяющими для него. Заказчик не лишен возможности более точно и четко указывать требования к предмету закупки, поскольку потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований.

В рассматриваемом случае технические задания заказчика содержат требования к характеристикам товара, обусловленные разными анатомическими особенностями пациентов.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу о необоснованности довода заявителя.

2. Относительно довода заявителя о неправомерном установлении требований к поставщику в части предоставления комплекта инструментария.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Согласно доводу заявителя, в описании объекта закупки установлено требование: «Поставщик должен предоставить Заказчику не менее 1 (одного) комплекта инструментария на каждый вид поставляемых имплантируемых изделий для проведения оперативного вмешательства на время проведения операций с использованием поставляемых имплантируемых изделий на весь срок действия контракта», которое создает неравные условия для обеспечения ценовой конкуренции между участниками закупок.

Согласно представленным пояснениям Заказчика, цена закупки сформирована в соответствии с техническим заданием, всеми пунктами характеристик товара, а также с требованиями и учетом доставки товара до адреса, его погрузкой и разгрузкой. Также установлено, что инструменты необходимы до конца действия

контракта, из этого следует, что они будут возвращены исполнителю. Данное требование установлено, так как Заказчик не имеет возможности закупки инструментов под каждый вид эндопротезов.

Изучив проектную документацию, Комиссией Татарстанского УФАС установлено, что требование о предоставлении Поставщиком комплекта инструментария установлено по закупкам № 0311300268223000209, № 0311300268223000211 и №0311300268223000213, ввиду того, что для данного вида эндопротеза у Заказчика отсутствует требуемый комплект инструментов.

Доказательств, подтверждающих обоснованность своего довода заявителем на заседании Комиссии не представлено.

Учитывая вышеизложенное, довод заявителя признан необоснованным.

3. Относительно довода заявителя об отсутствии описания объекта закупки, указанного в справочной информации к КТРУ.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

-описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила) утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд, правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Пунктом 7 Правил установлено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

Согласно условиям извещений Заказчиком выбран ОКПД2 32.50.22.110: Суставы искусственные, а именно 32.50.22.110-00002248 – Эндопротез коленного сустава тотальный с задней стабилизацией, 32.50.22.110-00002259 – Эндопротез тазобедренного сустава тотальный с парой трения керамика-полиэтилен, 32.50.22.110-00002257 – Эндопротез тазобедренного сустава тотальный с парой трения металл-полиэтилен.

Согласно представленным доводам Заявителя, Заказчиком ни в одном документе на сайте ЕИС, а также в разделе информация об объекте закупки не использовано описание объекта закупки, указанного в справочной информации к КТРУ: «Стерильный имплантируемый искусственный заменитель тазобедренного сустава, поврежденного в результате заболевания (например, артрита) или травмы, состоящий соответствующих феморального (головка/стержень) и ацетабулярного компонентов с парой трения суставных поверхностей металл - полиэтилен (или сшитый полиэтилен). К изделию могут прилагаться крепежные приспособления (например, винты и болты), необходимые для имплантации. Имплантация может осуществляться с использованием или без использования костного цемента.».

Согласно представленным пояснениям Заказчика, описание объекта закупки было сформировано согласно требованиям постановления, у данного товара, не было характеристик в справочнике КТРУ. В самом каталоге данное описание относится к «описание по классификатору» и относится к значению классификатора.

В столбце «описание товара, работы, услуг» содержится следующая информация – «Характеристики товара, работы, услуги. Сведения отсутствуют».

Комиссией установлено, что действующим законодательством не регламентировано обязательное использование описания объекта закупки, указанного в справочной информации номенклатурной классификации медицинских изделий.

Следовательно, довод заявителя признан необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия


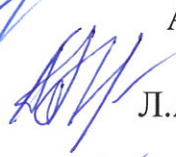

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобы заявителя ООО «ТОРГМЕД» (вх. №14084/ж, 14083/ж, 14082/ж, 14081/ж, 14079/ж от 29.12.2023г., ЕИС от 28.12.2023г.) на действия заказчика – ГАУЗ «ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА №16» Г.КАЗАНИ при проведении закупок №0311300268223000209, №0311300268223000210, №0311300268223000211, №0311300268223000212, №0311300268223000213 на предмет: «Поставка изделий медицинского назначения (Эндопротез ВМП) для нужд ГАУЗ "Городская клиническая больница №16"г. Казани на 2024 год» необоснованными.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. Председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

 А.С. Кучеева
 Л.А. Акперова
 И.Г. Никитина