



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области

ул. Советская, 23. г. Тверь, 170100  
тел. (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

17.01.2023 № ЕК/240/24

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение 069/06/106-1295/2023

Заказчики:  
по списку (э)

Уполномоченный орган:  
Комитет государственного заказа Тверской  
области  
e-mail: kom\_goszakaza@tverreg.ru (э)

Заявитель:  
ООО «А – Фарм»  
e-mail: OOOkompAfarm@gmail.com (э)

Оператор электронной площадки:  
ООО «РТС-тендер»  
e-mail: ko@rts-tender.ru (э)

## РЕШЕНИЕ

по делу № 069/06/106-1295/2023 о рассмотрении жалобы на нарушение  
законодательства о контрактной системе

Резолютивная часть решения оглашена «12» января 2024 г.  
В полном объеме решение изготовлено «17» января 2024 г.  
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе: председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – заместитель начальника отдела контроля закупок,

Быков К.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителя Комитета государственного заказа Тверской области (далее – Уполномоченный орган): Заикиной Н.М. (по доверенности),

представители Заказчиков, ООО «А – Фарм» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



## УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 28.12.2023 поступила жалоба Заявителя на действия закупочной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения (Имипенем + Циластатин) на 2024 год (совместная закупка №15758) (извещение от 14.12.2023 № 0136500001123008004 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – Аукцион).

Согласно доводу жалобы, при рассмотрении и оценке заявок участников запроса котировок, аукционной комиссией нарушены положения Федерального закона № 44 ФЗ, Приказа Минфина России № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015г. № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Участник с идентификационным номером заявки – № 115603195 необоснованно признан победителем, при наличии участника, предлагающего к поставке лекарственный препарат с полным циклом производства на территории ЕАЭС. Таким образом, нарушены права и законные интересы Заявителя, который случае соблюдения требований п. 1.4. Приказа Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н, должен быть признан победителем и заключить контракт с заказчиком по результатам запроса котировок.

Представитель Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения.

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев материалы дела, заслушав представителей лиц, участвовавших в заседании, приходит к следующим выводам.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона составленным при осуществлении закупки:

- 1) извещение о проведении Аукциона размещено на Официальном сайте 14.12.2023;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 5 442 000,00 рублей;
- 3) дата окончания подачи заявок – 22.12.2023;
- 4) дата подачи ценовых предложений – 22.12.2023, подано 5 ценовых предложений;
- 5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 25.12.2023, четыре заявки признаны соответствующими требованиям Аукциона, определен победитель.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств,



работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с указанной частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заказчиком установлены ограничения в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1289) и условия допуска, предусмотренные Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ N 126н).

Пункт 1 Постановления № 1289 устанавливает, что заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза и Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза или Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

- содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза и (или) Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика;

- не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Пункт 2 Постановления № 1289 устанавливает, что подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является один из следующих документов:

- а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

- б) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации";



в) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

После анализа заявок участников электронного аукциона, а также протокола подведения итогов электронного аукциона Комиссия установила, что одна заявка была отклонена ввиду того, что соответствующим участником электронного аукциона был предложен товар со странами происхождения, которые не являются членами Евразийского экономического союза, поскольку 6 заявок содержали предложение о поставке товара, страной происхождения которого является государство - член Евразийского экономического союза с приложением вышеуказанных документов.

Пункт 1(1) Постановления № 1289 устанавливает, что в случае если после отклонения заявок (окончательных предложений) в порядке, установленном пунктом 1 Постановления № 1289, хотя бы одна заявка (окончательное предложение) содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, в отношении таких лекарственных препаратов применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пункт 1(2) Постановления № 1289 устанавливает, что подтверждением соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) Постановления № 1289, является декларирование участником закупки в заявке (окончательном предложении) сведений о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. № 77 «Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза», или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», и сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.

В соответствии с пунктом 1.4 Приказа № 126н контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:

а) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;



б) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки соответствует требованиям документации о закупке;

в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников закупки (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1289) и, при этом, соответствуют совокупности условий, указанных в подпунктах «а» и «б» данного подпункта;

г) таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте «а» указанного подпункта.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений электронного аукциона от 22.12.2023 № 0136500001123008004 минимальное предложение по цене контракта сделано участником аукциона с идентификационным номером заявки 115603195 в размере 3 918 240,00 руб. (снижение цены составило 28 %).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 25.12.2023 № 0136500001123008004 комиссия по осуществлению закупок приняла решение о соответствии четырех поданных заявок требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки. Заявка с идентификационным номером 115643344 признана несоответствующей требованиям извещения по пункту 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе (несоответствие требованиям нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе). Заявка участника содержит предложение о поставке лекарственных препаратов с МНН «Имипенем + Циластатин», страной происхождения которых является Индия. Другими допущенными участниками аукциона предложены к поставке лекарственные препараты, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза, а также представлены сертификаты происхождения товара формы СТ-1, указывающие на разных производителей предлагаемых лекарственных препаратов.

Заявителем в составе заявки были предоставлены следующие документы:

- регистрационное удостоверение лекарственного препарата для медицинского применения № ЛП-005254 от 20.12.2028;
- сертификат о происхождении товара по форме СТ-1;
- информационное письмо с указанием сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного препарата, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (СП: СП-0002151/04/2023 от 24.04.2023);
- сертификат соответствия требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, выданный АО «Биохимик» (GMP: GMP/EAEU/RU/00377-2022).

Размещенная в государственном реестре лекарственных средств по лекарственному препарату Имипенем+Циластатин информация содержит сведения о двух производителях фармацевтической субстанции:

- Акционерное общество «Биохимик» (АО «Биохимик»), адрес: 430030, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Васенко, д. 15А;
- Шэньжень Хайбинь Фармасьютикал Ко.Лтд, адрес: № 2003 Shayan Road, Yantian District, Shenzhen City, Guandong Province.

Как указал представитель Уполномоченного органа при проверке комиссией по осуществлению закупок сведений в государственном реестре лекарственных средств

фармацевтической субстанции по МНН Имипенем+Циластатин отсутствует указание на фармацевтическую субстанцию, производимую в Российской Федерации. Заявитель не указал из какой именно фармацевтической субстанции будет произведен лекарственный препарат, предлагаемый к поставке, а также не представил документы, подтверждающие, что стадии производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции осуществляются в Российской Федерации.

Кроме того, согласно положению о порядке оформления, удостоверения и выдачи сертификатов происхождения товаров, а также других документов, связанных с осуществлением внешнеэкономической деятельности, утвержденному постановлением Правления ТПП РФ от 23.12.2015 № 172-14, сертификат о происхождении товара формы СТ-1 заполняется в указанном порядке. При этом, графа N 9 "Критерии происхождения" содержит следующие критерии:

- «П» - товар, полностью произведенный в Российской Федерации;
- «Д1701» - товар, подвергнутый достаточной обработке/переработке на территории Российской Федерации, с указанием первых четырех цифр кода товарной позиции по ТН ВЭД конечной продукции, например - 1701;
- «К» - кумуляция СНГ.

В составе заявке ООО Заявителя содержится сертификат СТ-1 № 1056000031, в графе № 9 «Критерии происхождения» которой указан критерий «Д», то есть предложенный лекарственный препарат - товар, подвергнутый достаточной обработке/переработке на территории Российской Федерации.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что заявка подателя жалобы не содержала сведений СП.

Кроме того, доказательств того, что фармсубстанция предлагаемого к поставке лекарственного средства производится на территории государства - члена Евразийского экономического союза и (или) Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике подателем жалобы не представлено, в частности, подателем жалобы не был представлен документ № СП-0002151/04/2023 от 24.04.2023, который, по мнению подателя жалобы, подтверждает, что все стадии производства лекарственного препарата осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что у аукционной комиссии отсутствовали основания для применения подпункта 1.4 пункта 1 Приказа № 126н, ввиду чего довод подателя жалобы не находит своего подтверждения и признается Комиссией необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «А – Фарм» необоснованной.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его изготовления может быть обжаловано в Арбитражный суд Тверской области, находящийся по адресу: 170100 г. Тверь, пл. Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 5.

Председатель Комиссии:

Е.В. Ключникова

Члены Комиссии:

П.Д. Винницкая

К.О. Быков

Исп. Винницкая П.Д.  
тел.8(4822) 34-24-31, вн. 069-113