



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области

Адрес места нахождения: г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
Почтовый адрес: 634069, г.Томск, пр-кт. Ленина, 111
тел. (3822) 51-50-61, факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение по делу № 070/06/106-
12/2024

ОГКУ "Томскавтодор",
tomskavtodor@gov70.ru

ОГКУ "ЦГЗ ТО",
centrgz@cgz.tomsk.gov.ru

ООО "Градстрой",
gradstroil6@mail.ru

ПАО "МТС Банк",
info@mtsbank.ru

РТС-тендер,
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №070/06/106-12/2024

по результатам рассмотрения жалобы о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

12.01.2024

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю законодательства о контрактной системе в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия Томского УФАС России, Комиссия) в составе: председателя комиссии:

Абдурахманова А.Ф., - заместителя руководителя;

членов комиссии:

Лукьяненко К.К., - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и торгов

Крыловой К.С., - специалиста 1 разряда отдела контроля органов власти и торгов,

рассмотрев жалобу ООО «Градстрой» (далее – Заявитель) на действия ПАО «МТС-Банк» (далее – Банк) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Объездная дорога г.Томска на участке км 5+795-км 6+934» (извещение № 0865200000323002435) (далее – аукцион),



2024-368

при участии представителя ОГКУ «Томскавтодор» (далее – Заказчик) Чураева Д.В. (доверенность № 6 от 09.01.2024), представителя Заявителя Молодых Н.А. (доверенность № 1 от 11.01.2024) в отсутствие представителей Банка, ОГКУ «Центр государственных закупок Томской области» (далее – ОГКУ «ЦГЗ ТО»), о дате и месте рассмотрения жалобы уведомленных надлежащим образом

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратился Заявитель с жалобой, поданной в срок и соответствующей статьей 105 Закона 44-ФЗ на действия Банка при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Объездная дорога г.Томска на участке км 5+795-км 6+934» (извещение № 0865200000323002435), нарушающие по мнению Заявителя, законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По мнению Заявителя, Банком выдана Независимая гарантия, не соответствующая типовой форме.

Заказчик в письменных пояснениях поддержал доводы Заявителя.

Уполномоченное учреждение в письменных пояснениях указало, что его действия по отклонению заявки Заявителя правомерны.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении закупки размещено на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт, ЕИС) 11.12.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 69 168 415,21 руб.

Объект закупки – «Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Объездная дорога г.Томска на участке км 5+795-км 6+934».

На момент рассмотрения жалобы на участие в закупке подано 7 заявок.

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Согласно пункту 7 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях предусмотренных части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.12.2023 № ИЭА1 заявка Заявителя (идентификационный номер заявки 115613089) отклонена на следующем основании: «В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) на основании пункта 7 части 12 статьи 48 Закона заявка подлежит отклонению. Независимая гарантия,

размещенная в реестре независимых гарантий 15.12.2023, не соответствует требованиям, установленным частью 8.2 статьи 45 Закона и извещением об осуществлении закупки, так как в представленной независимой гарантии отсутствуют телефон и адрес электронной почты бенефициара (заказчика)».

В соответствии с частью 1 статьи 44 Закона о контрактной системе при проведении конкурентных способов заказчик обязан установить требование обеспечения заявок на участие в закупке. Заказчик вправе не устанавливать такое требование в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает один миллион рублей.

Согласно части 4 статьи 44 Закона о контрактной системе обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной статьей 45 Закона о контрактной системе. Выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки самостоятельно. Срок действия независимой гарантии должен составлять не менее месяца с даты окончания срока подачи заявок.

Подпунктом «б» пункта 1 части 5 статьи 44 Закона о контрактной системе установлено, что при проведении электронных процедур обеспечение заявки на участие в закупке предоставляется, в том числе путем предоставления независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 части 6 статьи 45 Закона о контрактной системе установлено, что основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, порядок ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1005) утверждены:

- дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона о контрактной системе (далее - Дополнительные требования);
- перечень документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии, правила ведения и размещения в ЕИС реестра независимых гарантий;
- форма требования об осуществлении уплаты денежной суммы по

независимой гарантии;

- правила формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий;
- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Типовая форма);
- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта.

Таким образом, на момент выдачи Независимой гарантии Заявителю применение Типовой формы является обязательным.

Согласно Типовой форме, независимая гарантия должна содержать телефон и адрес электронной почты бенефициара (Заказчика).

Вместе с тем Комиссией установлено, что в Независимой гарантии № 721995-23-ЕГВ от 15.12.2023, выданной ПАО «МТС-Банк» содержится наименование Заказчика, но при этом отсутствует актуальный номер и актуальный адрес электронной почты бенефициара – в независимой гарантии указан номер «3822515646» и адрес электронной почты «main@uad.tomsk.ru», в то время как на официальном сайте ОГКУ «Томскавтодор» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://tomskavtodor.ru/kontaktyi/>) указана следующая актуальная информация:

- телефон: 7(3822) 909-650
- e-mail: tomskavtodor@gov70.ru

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что Независимая гарантия, выданная Банком, не соответствует Типовой форме.

Независимая гарантия, выданная ПАО «МТС-Банк» не соответствует требованиям Типовой формы, так как указанные в независимой гарантии телефон, адрес электронной почты не соотносятся с требованиями к независимой гарантии, указанной в извещении об осуществлении закупки.

При этом независимая гарантия выдана Заявителю 15.12.2023, что указывает на то, что на момент выдачи независимой гарантии Заявителю Типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения заявки на участие в закупке, является обязательной.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что вышеуказанные действия ПАО «МТС-Банк» нарушают часть 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Комиссия Томского УФАС, руководствуясь статьей 99, 105, 106 Закона о контрактной системе,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Градстрой» на действия ПАО «МТС-Банк» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Объездная дорога г.Томска на участке км 5+795-км 6+934» (извещение № 0865200000323002435) обоснованной.

2. В действиях ПАО «МТС-Банк» установлено нарушение части 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

Место для подписи:
Абдурахманов А. Ф.

А.Ф. Абдурахманов

Члены комиссии:

Место для подписи:
Лукьяненко К. К.

К.К. Лукьяненко

Место для подписи:
Крылова К. С.

К.С. Крылова