

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Коми**

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№

На №

от

Решение



**ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБА**

**Федеральной антимонопольной
службы Республики
КОМИ**

Интернациональной ул., 160А,
Сыктывкар, ГСП-2, 167982
тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

**Общество с ограниченной
ответственностью «ОГИС ТРЕЙД»**

через Единую информационную систему

**Отделение Фонда Пенсионного и
социального страхования
Российской Федерации по Республике
Коми**

через Единую информационную систему

**Общество с ограниченной
ответственностью «РТС-тендер»**

через Единую информационную систему

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 011/06/42-1/2024**

15 января 2024 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: Дейберт О.И. - заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок, председатель Комиссии; Овериной А.В. - главного специалиста-эксперта управления, члена Комиссии; Растегаевой А.Д. - специалиста-эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ОГИС ТРЕЙД» (далее - ООО «ОГИС ТРЕЙД») от 29.12.2023 № 29/12-1 (вх. от 29.12.2023 № 9672/23) на действия заказчика - Отделения Фонда Пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Коми (далее - ОСФР по Республике Коми) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка подгузников», извещение № 0207100000123000288 (далее - жалоба),

при участии в рассмотрении жалобы посредством веб-видеоконференции:

-Полюхович Л.Ф., представителя ООО «ОГИС ТРЕЙД» по доверенности от 09.01.2024 № 09/01-2,



2024-300

при участии в рассмотрении жалобы:

-Карповой И.Б., Лаврик К.А., Кутькиной О.Н. представителей ОСФР по Республике Коми по доверенностям от 15.01.2024 №№ 3, 1, 2 соответственно,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми с использованием Единой информационной системы в сфере закупок поступила жалоба ООО «ОГИС ТРЕЙД» от 29.12.2023 № 29/12-1 (вх. от 29.12.2023 № 9672/23) на действия заказчика - ОСФР по Республике Коми при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка подгузников», извещение № 0207100000123000288 (далее - закупка, электронный аукцион).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе. В связи с чем жалоба принята Коми УФАС России к рассмотрению.

ООО «ОГИС ТРЕЙД» заявлено ходатайство вх. 15.01.2024 № 291-ЭП/24 о рассмотрении жалобы в формате веб-видеоконференции.

Согласно части 2 статьи 106 Закона о контрактной системе лица, имеющие право действовать от имени участника закупки, подавшего жалобу, от имени субъекта (субъектов) контроля, действия (бездействия) которого (которых) обжалуются, вправе участвовать в рассмотрении жалобы по существу, в том числе с использованием систем видео-конференц-связи при наличии в контрольном органе в сфере закупок технической возможности осуществления видео-конференц-связи.

В связи с наличием технической возможности осуществления видео-конференц-связи при рассмотрении жалобы и проведения внеплановой проверки, ходатайство ООО «ОГИС ТРЕЙД» удовлетворено.

ООО «ОГИС ТРЕЙД», ОСФР по Республике Коми, общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (далее - оператор электронной площадки) о дате, времени, месте, формате (веб-видеоконференция) рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки надлежащим образом извещены.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей оператора электронной площадки не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

ООО «ОГИС ТРЕЙД» обжаловано действие заказчика - ОСФР по Республике Коми при определении положений извещения о закупке в части:

1) включения в Инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе требования об указании в заявке на участие в закупке конкретных значений показателей, сопровождающихся в Описании объекта закупки словами и символами: «не более», «не менее».

Согласно доводам заявителя, значения показателей «объем талии/бедер», «полное влагопоглощение», «обратная сорбция» можно установить только приемо-сдаточными испытаниями, в связи с чем, на момент подачи заявки участником должен быть закуплен полный объем товара и получены приемо-сдаточные испытания на партии закупленного товара, чтобы при приемке поставленного товара подтвердить ими значения, указанные в

заявке участника.

Также согласно устным пояснениям представителя заявителя, приведенным в ходе заседания по рассмотрению жалобы, в Описании объекта закупки заказчиком неправомерно в наименовании товара установлено требование относительно размера объемов талии/бедер до ... см *включительно*».

2) включения в приложение № 1 проекта государственного контракта отличной от технического задания приложения № 1 к извещению о закупке информации, в связи с чем потенциальный участник электронного аукциона не может сделать вывод, на основании чего заполняется техническое задание в контракте.

В техническом задании Заказчик не применяет сноски и не применяет классификатор ТСР, соответственно документация, инструкция и проект контракта содержат противоречивую информацию.

Также заявителем приведен довод о нарушениях заказчиком при описании объекта закупки требований статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ОСФР по Республике Коми в отзыве на жалобу от 12.01.2024 № АХ-23-06/1780 (вх. от 12.01.2024 № 270-ЭП/24) заявлены возражения относительно позиции заявителя.

Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, ознакомившись с извещением о проведении электронного аукциона, электронными документами, содержащимися при указанном извещении, заявками участников закупки, представленными в материалы жалобы оператором электронной площадки в составе письма вх. от 09.01.2024 № 95-ЭП/24, заслушав представителей сторон, пришла к нижеследующим выводам.

1. Заказчиком осуществления закупки явилось ОСФР по Республике Коми.

Объект закупки - «Поставка подгузников».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 29 714 357,01 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) 22.12.2023.

2. В силу частей 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, согласно пункту 2 части 2 статьи 24 Закона о контрактной

системе, в том числе аукцион (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион)).

2.1. В силу части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать электронные документы, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В составе извещения о закупке на официальном сайте размещен электронный документ «Описание объекта закупки» (приложение № 1 к извещению об электронном аукционе) (далее - Описание объекта закупки).

Описание объекта закупки содержит, наряду с прочим, следующие требования к закупаемому товару:

Наименование Товара ¹	Наименование по КТРУ ²	Наименование товара, описание функциональных и технических характеристик ³
Подгузники для взрослых размер «S» (объем талии/бедер до 90 см включительно) 22-01-06	17.22.12.130-00000001	Подгузники для взрослых, размер «S» (объем талии/бедер до 90 см), с полным влагопоглощением не менее 1000* г, обратная сорбция не более 4,4* г, скорость впитывания не менее 2,3* см ³ /с.
Подгузники для взрослых размер «S» (объем талии/бедер до 90 см включительно) 22-01-07	17.22.12.130-00000001	Подгузники для взрослых, размер «S» (объем талии/бедер до 90 см), с полным влагопоглощением не менее 1400* г, обратная сорбция не более 4,4* г, скорость впитывания не менее 2,3* см ³ /с.
Подгузники для взрослых размер «M» (объем талии/бедер до 120 см включительно) 22-01-08	17.22.12.130-00000001	Подгузники для взрослых, размер «M» (объем талии/бедер до 120 см), с полным влагопоглощением не менее 1300* г, обратная сорбция не более 4,4* г, скорость впитывания не менее 2,3* см ³ /с.
Подгузники для взрослых размер «M» (объем талии/бедер до 120 см включительно) 22-01-09	17.22.12.130-00000001	Подгузники для взрослых, размер «M» (объем талии/бедер до 120 см), с полным влагопоглощением не менее 1800* г, скорость впитывания не менее 2,3* см ³ /с. обратная сорбция не более 4,4* г, скорость впитывания не менее 2,3* см ³ /с.
Подгузники для взрослых размер «L» (объем талии/бедер до 150 см включительно) 22-01-10	17.22.12.130-00000001	Подгузники для взрослых, размер «L» (объем талии/бедер до 150 см), с полным влагопоглощением не менее 1450* г, обратная сорбция не более 4,4* г, скорость впитывания не менее 2,3* см ³ /с.
Подгузники для взрослых размер «L»	17.22.12.130-00000001	Подгузники для взрослых, размер «L» (объем талии/бедер до 150 см), с полным влагопоглощением

(объем талии/бедер до 150 см <i>включительно</i>) 22-01-11		не менее 2000* г, обратная сорбция не более 4,4* г, скорость впитывания не менее 2,3* см ³ /с.
Подгузники для взрослых размер «XL» (объем талии/бедер до 175 см <i>включительно</i>) 22-01-12	17.22.12.130-00000001	Подгузники для взрослых, размер «XL» (объем талии/бедер до 175 см), с полным влагопоглощением не менее 1450* г, обратная сорбция не более 4,4*г, скорость впитывания не менее 2,3* см ³ /с.
Подгузники для взрослых размер «XL» (объем талии/бедер до 175 см <i>включительно</i>) 22-01-13	17.22.12.130-00000001	Подгузники для взрослых размер «XL» (объем талии/бедер до 175 см <i>включительно</i>), с полным влагопоглощением не менее 2800* г, обратная сорбция не более 4,4* г., скорость впитывания не менее 2,3*см ³ /с

Описание объекта закупки содержит примечания:

¹В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее - ТСР) осуществляется территориальными органами Фонда на основании индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов (далее - ИПРА), разрабатываемых федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы и определяется Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 240. *Наименование товара определено на основании Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.02.2018г. № 86н «Об утверждении классификации технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005г. № 2347-р».*

² В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (ред. от 12.04.2018) «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

³В техническом задании используются требования к объекту закупки на основании пунктов 1, 2 ч.1 ст. 33 44-ФЗ, связанные с потребностью Заказчика по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации и использование показателей и требований обусловлено необходимостью приобретения технических средств реабилитации в качестве устройств, содержащих технические решения, используемые для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалидов».

2.1.1. Приказом Минтруда России от 13.02.2018 № 86н утверждена Классификация технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг,

предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р (далее - Классификация технических средств реабилитации (изделий)).

Пункт 22 «Абсорбирующее белье, подгузники» Классификации технических средств реабилитации (изделий) включает в себя, в том числе, вид и наименование технического средства реабилитации (изделия), рекомендованного индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида (заключением об обеспечении ветерана изделиями):

Подгузники для взрослых, размер «XS» (объем талии/бедер до 60 см), с полным влагопоглощением не менее 1000 г
Подгузники для взрослых, размер «XS» (объем талии/бедер до 60 см), с полным влагопоглощением не менее 1200 г
Подгузники для взрослых, размер «S» (объем талии/бедер до 90 см), с полным влагопоглощением не менее 1000 г
Подгузники для взрослых, размер «S» (объем талии/бедер до 90 см), с полным влагопоглощением не менее 1400 г
Подгузники для взрослых, размер «M» (объем талии/бедер до 120 см), с полным влагопоглощением не менее 1300 г
Подгузники для взрослых, размер «M» (объем талии/бедер до 120 см), с полным влагопоглощением не менее 1800 г
Подгузники для взрослых, размер «L» (объем талии/бедер до 150 см), с полным влагопоглощением не менее 1450 г
Подгузники для взрослых, размер «L» (объем талии/бедер до 150 см), с полным влагопоглощением не менее 2000 г
Подгузники для взрослых, размер «XL» (объем талии/бедер до 175 см), с полным влагопоглощением не менее 1450 г
Подгузники для взрослых, размер «XL» (объем талии/бедер до 175 см), с полным влагопоглощением не менее 2800 г

Таким образом, в столбце 1 «Наименование товара» таблицы Описания объекта закупки указаны размеры талии/бедер: «до __ см *включительно*», не соответствующие размерам товара, содержащегося в пункте 22 «Абсорбирующее белье, подгузники» Классификации технических средств реабилитации (изделий), а также в столбце 3 «Наименование товара, описание функциональных и технических характеристик» Описания объекта закупки (без слова «*включительно*»), что не соответствует части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

2.1.2. Приказом Росстандарта от 14.11.2012 N 780-ст утвержден и введен в действие «ГОСТ Р 55082-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия бумажные медицинского назначения. Подгузники для взрослых. Общие технические условия»

(далее - ГОСТ Р 55082-2012).

В пунктах 3.14, 3.16, 3.17 ГОСТ Р 55082-2012 содержатся термины и определения, в том числе определения:

«-полное влагопоглощение: максимальное количество жидкости, которое может впитать подгузник без приложения внешней нагрузки.

-скорость впитывания: количество жидкости, впитываемое подгузником за 1 с.

-обратная сорбция: количество жидкости, выделяемое из подгузника под воздействием внешней нагрузки (давления)».

В пункте 4.1 ГОСТ Р 55082-2012 содержится классификация подгузников в зависимости от обхвата талии/бедер человека:

Группа подгузников	Размерный ряд по обхвату талии/бедер, см
Сверхмалые	До 60
Малые	До 90
Средние	До 120
Большие	До 150
Сверхбольшие	До 175

Примечания

1 Классификация подгузников по группам и условные обозначения групп соответствуют условным обозначениям, принятым в международной практике. В условные обозначения могут быть включены номера подгузников в соответствии с национальной и/или международной практикой.

2 Допускаются другие варианты размерного ряда в каждой группе подгузников, устанавливаемые изготовителем.

По пункту 5.10.2 ГОСТ Р 55082-2012 показатели, обеспечивающие функциональное назначение подгузников, должны соответствовать требованиям, указанным в таблице:

Наименование показателя	Значение показателя для подгузников видов и групп								Метод испытаний
	для средней степени недержания			для тяжелой степени недержания					
	Сверх малые, малые	Средние	Большие, сверхбольшие	Сверх малые	Малые	Средние	Большие	Сверхбольшие	
1 Полное влагопоглощение, г, <i>не менее</i>	1000	1300	1450	1200	1400	1800	2000	2800	По 7.3 настоящего стандарта

2 Сорбционная способность после центрифугирования, г, <i>не менее</i>	120	220	330	240	300	440	500	560	По 7.4 настоящего стандарта
3 Обратная сорбция, г, <i>не более</i>	4,4								По 7.5 настоящего стандарта
4 Скорость впитывания, см ³ /с, <i>не менее</i>	2,3								По 7.6 настоящего стандарта

По пунктам 5.1, 6.1, 6.2, 6.3 ГОСТ Р 55082-2012 подгузники изготавливают в соответствии с требованиями настоящего стандарта по технической документации (технологический регламент, техническое описание и т.п.) на конкретный подгузник и/или группу подгузников.

Подгузники предъявляют к приемке партиями.

За партию принимают определенное количество подгузников одной группы, вида, варианта размерного ряда, конструкции, технического и декоративного исполнений, изготовленное из одних материалов и оформленное одним документом о качестве.

Партия должна сопровождаться документом о качестве, который должен содержать, в том числе, наименование страны-изготовителя, предприятия-изготовителя, товарный знак изготовителя (при наличии); наименование группы, вида, размеры по обхвату талии/бедер подгузника, номер подгузника (при наличии), декоративное и техническое исполнения; номер артикула (при наличии); номер партии; количество подгузников в партии; дату изготовления (месяц, год); обозначение настоящего стандарта; срок годности подгузников, установленный изготовителем; результаты проведенных испытаний *или* подтверждение соответствия подгузников требованиям настоящего стандарта.

Подгузники подвергают прямо-сдаточным испытаниям.

2.2. Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о закупке должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. *При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.*

Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению размещены в составе извещения о закупке в виде отдельного электронного документа (приложение № 2 к извещению о закупке) (далее - Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке).

В Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке включена Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, содержащая, наряду с прочим, следующие указания: «Предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей. Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду закупаемых товаров.

При описании заказчиком закупаемых Товаров применяются характеризующие их показатели, имеющие точные, а также максимальные и (или) минимальные значения таких показателей.

Товар и допустимые технические характеристики по каждому показателю указаны в Описании объекта закупки.

Указание конкретных значений требуют показатели, сопровождающиеся в Описании объекта закупки словами и символами: «не более», «не менее» в (Приложение № 1 к Извещению).

В случае, если при описании характеристик Товара значение показателя установлено как нижний предел, и сопровождается словами «не менее», участником закупки должно быть представлено значение показателя равное или превышающее указанное, без слов «не менее».

Например:

-показатель: «С полным влагопоглощением не менее 1000 * г» требует указания конкретного значения, т.е. необходимо указать конкретный объем влагопоглощения (равный или превышающий указанный, без слов «не менее»).

В случае, если при описании характеристик Товара значение показателя установлено как верхний предел, сопровождаясь при этом словами «не более», участником закупки должно быть представлено значение показателя равное или меньше указанного, без слов «не более».

Например:

-показатель «обратная сорбция» не более 4,4* г, требует указания конкретного значения, т.е. участник закупки должен указать числовое значение показателя равное или меньшее указанного, без слов «не более».

Таким образом, с учетом требований Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе по показателям закупаемого товара: «полное влагопоглощение», «обратная сорбция», «скорость впитывания» в заявке на участие в закупке требовалось указать конкретные значения, без сопровождения словами «не более», «не менее».

Исходя из целей Закона о контрактной системе требования к предоставлению конкретных показателей товара должны быть направлены на обеспечение обоснованной потребности заказчика, не выходить за рамки стандартных требований для таких товаров, не допускать ограничения круга участников закупки, в том числе по причине фактической невозможности подтверждения их соответствия требованиям извещения о закупке и действующим государственным стандартам.

Доказательств, свидетельствующих о необходимости получения товара с конкретными значениями по показателям товара: «полное влагопоглощение», «обратная сорбция», «скорость впитывания», заказчиком не представлено, при этом не обоснована потребность заказчика в соответствующих конкретных характеристиках товара и их влияние на приемку товара, учитывая, что предоставляемые при поставке товара документы о качестве в соответствии с пунктом 6.2 ГОСТ Р 55082-2012 могут содержать результаты проведенных испытаний *или* подтверждение соответствия подгузников требованиям настоящего стандарта.

Данный вывод соответствует позиции ФАС России, изложенной в пункте 3 письма от 01.07.2016 № ИА/44536/16, согласно которой при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в

наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Действие заказчика - ОСФР по Республике Коми при определении положений извещения о закупке в части включения в Инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе требования об указании в заявке на участие в закупке конкретных значений показателей, сопровождающихся в Описании объекта закупки словами и символами: «не более», «не менее»: «полное влагопоглощение», «обратная сорбция», «скорость впитывания», не соответствует требованиям пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Довод заявителя относительно неправомерного требования в Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе об указании в заявке на участие в закупке конкретных значений по показателю «объем талии/бедер» не находит своего подтверждения с учетом того, что указанное значение сопровождается словом «до», тогда как, согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, указание конкретных значений требуют показатели, сопровождающиеся в описании объекта закупки словами: «не более», «не менее».

3. Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числе, электронный документ: проект контракта.

Проект контракта размещен в составе извещения о закупке в виде отдельного электронного документа (приложение № 4).

По пункту 1.1 проекта контракта: «В соответствии с контрактом Поставщик обязуется осуществить поставку инвалидам или их законным представителям, или представителям по доверенности либо на основании иного документа, подтверждающего их полномочия (далее соответственно - Получатель, представитель Получателя), следующих технических средств реабилитации - подгузников для взрослых (далее - Товар), предусмотренных техническим заданием (приложение № 1 к Контракту) и спецификацией (приложение № 2 к Контракту)...».

В соответствии с пунктом 14.6 проекта контракта: «неотъемлемой частью контракта являются, наряду с прочим, приложения:

приложение № 1: техническое задание;

приложение № 2: спецификация».

Приложение № 1 «Техническое задание» к проекту контракта содержит требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к безопасности товара, содержащиеся в Описании объекта закупки.

Приложение № 2 «Спецификация» к проекту контакта содержит таблицу и сноску:

№ п/п	Наименование Товара* (марка (при наличии), производитель (при наличии), страна происхождения (при наличии) Товара)	Описание функциональных и технических характеристик Товара*	Количество, штук	Цена за единицу, руб.	Итого, руб.

*Указывается вид и (или) наименование технического средства реабилитации в соответствии с графой 3 Классификации».

Описание объекта закупки в таблице в столбце 1 «Наименование Товара¹» содержит сноску: «¹В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее - ТСР) осуществляется территориальными органами Фонда на основании индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов (далее - ИПРА), разрабатываемых федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы и определяется Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 240. Наименование товара определено на основании Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.02.2018г. № 86н «Об утверждении классификации технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005г. № 2347-р».

Комиссия Коми УФАС России по результатам анализа Описания объекта закупки, приложений № 1, № 2 к проекту контракта, инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, противоречивой информации не установлено, в указанной части доводы жалобы признаются несостоятельными.

4. Следует отметить, что доводы жалобы о нарушении заказчиком антимонопольного законодательства образуют самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», вследствие чего выходят за пределы рассмотрения жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе в предусмотренном Законом о контрактной системе порядке.

Таким образом, доводы заявителя о нарушении заказчиком антимонопольного законодательства будут рассмотрены в Коми УФАС России в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

Копия жалобы в части доводов о нарушении заказчиком статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» передана на рассмотрение уполномоченного должностного лица Коми УФАС.

5. Согласно части 8 статьи 106, пункту 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, о совершении (при необходимости) действий, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, и выдает (при необходимости) предписание об устранении допущенных нарушений, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

При выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия Коми УФАС России при рассмотрении вопроса относительно предписания об устранении допущенных нарушений пришла к выводу, что устранение установленных нарушений Закона о контрактной системе, с учетом стадии закупки, характера установленных нарушений Закона о контрактной системе, возможно исключительно посредством аннулирования закупки.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь статьей 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу в части доводов, касающихся требований Закона о контрактной системе, относительно включения в Инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе неправомерного требования об указании в заявке на участие в закупке конкретных значений показателей, сопровождающихся в Описании объекта закупки словами и символами: «не более», «не менее», относительно неправомерного указания в столбце 1 «Наименование товара» таблицы Описания объекта закупки размеров «тали/бедер» - «до ___ см включительно») - обоснованной, в остальной части - необоснованной.

2. Признать действие заказчика - ОСФР по Республике Коми в части указания в столбце 1 «Наименование товара» таблицы Описания объекта закупки размеров тали/бедер: «до ___ см включительно», не соответствующих размерам товара, содержащегося в пункте 22 «Абсорбирующее белье, подгузники» Классификации технических средств реабилитации (изделий), а также в столбце 3 «Наименование товара, описание функциональных и технических характеристик» Описания объекта закупки (без слова «включительно»), не соответствующим части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

3. Признать действие заказчика - ОСФР по Республике Коми при определении положений извещения о закупке в части включения в Инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе требования об указании в заявке на участие в закупке

конкретных значений показателей, сопровождающихся в Описании объекта закупки словами и символами: «не более», «не менее»: «полное влагопоглощение», «обратная сорбция», «скорость впитывания», не соответствующим требованиям пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

4. С учетом характера установленного нарушения Закона о контрактной системе, стадии закупки, выдать заказчику - ОСФР по Республике Коми предписание об устранении установленных нарушений посредством аннулирования закупки.

5. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела в отношении должностного лица заказчика, допустившего установленные нарушения Закона о контрактной системе.

Согласно части 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Дейберт О. И.

О.И. Дейберт

Члены комиссии:

Место для подписи:

Оверина А. В.

А.В. Оверина

Место для подписи:

Растегаева А. Д.

А.Д. Растегаева