



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГАУЗ «СП № 8 ДЗМ»

sp8@zdrav.mos.ru

ООО «КЛИНИПАК»

anara.nefedova@ipointer.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-152/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

12.01.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В.Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

ГАУЗ «СП № 8 ДЗМ»: К.Н. Пахомова (по доверенности №187 от 31.12.2022), (участвующий до переноса), А.В. Чепрасовой (по доверенности №191 от 31.12.2022), И.Ю. Аникеева (по доверенности №189 от 1.12.2022), (участвующий после переноса),

ООО «КЛИНИПАК»: Т.А. Абрамова (доверенность №8 от 01.12.2023),

рассмотрев жалобу ООО «КЛИНИПАК» (далее — Заявитель) на действия ГАУЗ «СП № 8 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку пакетов для стерилизации (крафт-пакеты) для нужд ГАУЗ «СП №8 ДЗМ» (Закупка №0373200055223000050) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-1466

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее - комиссия Заказчика) при проведении электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия комиссии Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении своей заявки.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.12.2023 №ИЭА1 заявка ООО «КЛИНИПАК» с идентификационным номером 338066 отклонена в том числе на следующем основании: *«Отклонить заявку на участие в закупке по п.1 ч.12 ст.48 №44-ФЗ «Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2, 3 ч. 6 ст. 43 Закона 44-ФЗ), несоответствие таких информации и документов требованиям» Позиция 6 спецификации.*

Пакеты «Клинипак» для медицинской паровой, газовой, плазменной и радиационной стерилизации пакеты самозапечатающиеся (бумага/пленка) 60x200 мм (200 шт./упак.)

Участником заявлены параметры: «Содержание сульфата не превышает 0,25%, содержание хлорида не превышает 0,05%». Согласно требованию п.4 ч.14 Информационной карты аукционной документации «В составе заявки участник подает сведения о предлагаемых средствах согласно техническому заданию из файла «Техническое задание», а также из структурированной формы, представляя конкретные показатели предлагаемого средства и в соответствии с инструкцией по заполнению заявки».

Участник закупки не представил конкретные показатели по вышеуказанным параметрам. Непредставление сведений».

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что в Приложении 1 к Техническому заданию в п.6 «Упаковка для стерилизации, одноразового использования» установлено: «Содержание сульфата не должно превышать 0,25%, содержание хлорида не должно превышать 0,05%».

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пп. 4 п. 14 Информационной карты по проведению аукциона в требованиях к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе установлено: «Характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе В составе заявки участник подает сведения о предлагаемых средствах согласно техническому заданию из файла «Техническое задание», а также из структурированной формы, представляя *конкретные* показатели предлагаемого средства и в соответствии с инструкцией по заполнению заявки».

Согласно ч.1 ст.49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации

2024-1466

Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п.2 и (или) 3 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки ООО «КЛИНИПАК» представлены сведения предложенных к поставке упаковок по п.6, в частности: «Содержание сульфата не превышает 0,25%, содержание хлорида не превышает 0,05%», что противоречит требованиям извещения об осуществлении закупки, поскольку участником закупки не представлено конкретное значение данного показателя согласно требованию пп.4 п.14 Информационной карты по проведению аукциона.

Согласно пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пп. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

В силу ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких

информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п.3 или п.4 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что у комиссии Заказчика имелись основания для признания заявки Заявителя несоответствующей по основанию, отраженному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и такое решение не противоречит требованиям извещения об осуществлении закупки и Закона о контрактной системе.

Между тем в ходе внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Извещение, формируемое с использованием ЕИС, должно содержать информацию, предусмотренную Правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 2024-1466

08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление №145).

В случае формирования информации и документов с использованием ЕИС осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС или путем представления в ЕИС электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия.

Таким образом, Комиссия Управления отмечает, что формирование информации и документов с использованием ЕИС осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС. При формировании извещения о проведении электронного аукциона в ЕИС Заказчику надлежало указать характеристики закупаемой продукции со значениями этих характеристик в соответствующей графе.

Вместе с тем в заполняемом в структурированном виде описании объекта закупки Заказчиком не отражен весь перечень необходимых ему характеристик закупаемой продукции, указанных в Приложении № 1 к Техническому заданию и отраженных в графе «Обоснование дополнительных характеристик», которые, как установлено в ходе заседания, являются значимыми для Заказчика.

Комиссия Управления обращает внимание на то, что, по своей сути раздел «Обоснование дополнительных характеристик» не подразумевает указание в нем требований к характеристикам закупаемого товара, так как, исходя из наименования, такой раздел содержит в своем составе исключительно обоснование использования дополнительных значений параметров, используемых Заказчиком при описании объекта закупки, в то время как требования к характеристикам закупаемого изделия определены в разделе «Характеристики». При этом устанавливая требования подобным образом участнику закупки не представляется возможным корректно представить значения требуемых характеристик посредством заполнения структурированной формы.

Более того, Комиссией Управления установлено, что инструкция по заполнению характеристик в заявке размещена в структурированной форме напротив установленных требований из графы «Характеристики товара, работы, услуги» и не устанавливает правила чтения требуемых значений характеристик, изложенных в графе «Обоснование дополнительных характеристик» извещения об осуществлении закупки.

Таким образом, Заказчиком предъявлены требования к участникам закупки о предоставлении в составе заявки значений характеристик, которые не отражены в структурированной форме извещения, а также правила чтения которых не предусмотрены извещением об осуществлении закупки, что вводит в заблуждение участников закупки и повлекло за собой отклонение заявок, согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.12.2023 №ИЭА1.

При таких данных Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33, ч.2 ст.33, п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной

2024-1466

системе ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КЛИНИПАК» на действия ГАУЗ «СП № 8 ДЗМ» необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33, ч.2 ст.33, п. 1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

А.А. Матюшенко

М.В. Сорбучева

Исп. Сорбучева М.В.
тел. 8(495)784-75-05