



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, г. Чита, 672076  
почтовый адрес: а/я 803, г. Чита, 672000  
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31  
e-mail: to75@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

ГКУ "Забайкальский центр государственных  
закупок"

672010, Забайкальский край, г. Чита, ул.  
Амурская, д. 13

zabgoszakup@goszak.e-zab.ru;  
notifications.etp@yandex.ru

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "КРАЕВАЯ ДЕТСКАЯ  
КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА"

672027, Забайкальский край, Чита г, УЛ  
НОВОБУЛЬВАРНАЯ, 20.

kdkb\_zakup@mail.ru

ООО "А-Фарм"

450027, РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН, Г.  
УФА, УЛ.

ИНДУСТРИАЛЬНОЕ ШОССЕ, Д. 112, ОФИС  
301

eu.tarabrina@gmail.com

**РЕШЕНИЕ по рассмотрению жалобы №075/06/105-1/2024 о нарушении законодательства  
при осуществлении закупки**

15 января 2024 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: председателя комиссии Гойгова М.Б. членов комиссии: Китаевой И.С. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Ереминой В.В. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России,

рассмотрев поступившую 29.12.2023 жалобу ООО «А-Фарм» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» уполномоченным учреждением - ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок», заказчиком - ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "КРАЕВАЯ ДЕТСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА" ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ при проведении электронного аукциона «Поставка медикаментов (00012526-ЭА)» (реестровый № 0891200000623012036),

в присутствии посредством ВКС представителей: уполномоченного учреждения – Дьякова А.П. (доверенность от 06.12.2023 №9),

в отсутствии представителей заказчика и заявителя, извещены надлежащим образом о дате, времени, месте рассмотрения жалобы,

**УСТАНОВИЛА:**

В Забайкальское УФАС России 29.12.2023 поступила жалоба ООО «А-Фарм» на



2024-171

нарушение требований Закона о контрактной системе при рассмотрении заявок и определении победителя по закупке реестровый №0891200000623012036.

Заявитель полагает, что действия Комиссии по осуществлению закупок нарушают действующее законодательство о закупках, указано «ООО «А-Фарм» в своей заявке представлена декларация, указанная в п. 1.2. Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 г. № 1289, а также иные документы, требуемые в соответствии с документацией электронного аукциона №0891200000623012036, для подтверждения осуществления всех стадий технологического процесса производства на территории РФ.

Участником с идентификационным номером заявки – №2, признанным победителем, предложен к поставке лекарственный препарат, с отсутствием документов, подтверждающих все стадии его производства на территории ЕАЭС.

Таким образом, при наличии указанных обстоятельств, участник с идентификационным номером заявки – №2 необоснованно признан победителем, при наличии участника, предлагающего к поставке лекарственный препарат с полным циклом производства на территории ЕАЭС».

В связи с вышеизложенным, заявитель считает, что действия комиссии по признанию победителем участника с идентификационным номером 2 - неправомерными.

Представитель уполномоченного учреждения не согласился доводами жалобы, считает жалобу необоснованной.

**В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка осуществления закупки. В ходе проверки установлено следующее.**

20.12.2023 уполномоченным учреждением в интересах заказчика на официальном сайте ЕИС размещены извещение и документы о проведении электронного аукциона на поставку медикаментов (00012526-ЭА)» (реестровый № 0891200000623012036).

Начальная (максимальная) цена контракта 546 480,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0891200000623012036 от 28.12.2023 на участие в аукционе подано 6 заявки, 4 отклонено, победителем признан участник с заявкой №2, понижение составило 46.50 %.

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

**Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.**

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3

статьи 14 Закона о контрактной системе.

Постановлением Правительства РФ от 30 ноября 2015 года № 1289 установлены ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 10 извещения (информационной карты) **установлены ограничения и условия допуска** в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства РФ от 30 ноября 2015 года №1289, установлены ограничения и условия допуска.

1. Комиссия отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза и Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза или Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза и (или) Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является один из следующих документов:

а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

б) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»;

в) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны

происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

2. В случае если после отклонения заявок (окончательных предложений) в порядке, установленном пунктом 1 хотя бы одна заявка (окончательное предложение) содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, в отношении таких лекарственных препаратов применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04 июня 2018 г. № 126н.

Подтверждением соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 2, является декларирование участником закупки в заявке (окончательном предложении) сведений о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. № 77 «Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза», или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», и сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.

В случае если заявка (окончательное предложение), содержащая предложение о поставке лекарственного препарата, происходящего из иностранного государства (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза и Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики), не отклоняется в соответствии с установленными постановлением ограничениями, применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, устанавливаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

#### **Условия допуска.**

Товарам, происходящим исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза (приложение к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 04 июня 2018 г. № 126н) (далее – Приказ), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств устанавливается преимущество в соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной

системе).

Участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена документация о закупке) и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза предоставляются преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в случае, наличия в составе заявок на участие в закупке информации, подтверждающей страну происхождения товара.

Подтверждением страны происхождения товаров, указанных в приложении Приказа, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Законом о контрактной системе наименование страны происхождения товара.

Для обоснования решения, принятого членами аукционной комиссии, считаем необходимым сделать следующее отступление:

В соответствии с пунктом 18 статьи 12 Устава Торгово-промышленной палаты Российской Федерации от 19.10.1991г. Торгово-промышленная палата удостоверяет в соответствии с международной практикой сертификаты происхождения товаров, определяет порядок удостоверения торгово-промышленными палатами сертификатов происхождения товаров, оформляет документы, связанные с экспортом и импортом товаров и услуг, а также другие документы, связанные с осуществлением внешнеэкономической деятельности.

На основании Приказа Торгово-промышленной палаты от 21.12.2015г. № 93 утверждено «Положение о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов)» (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 2.7. Положения факт выдачи сертификата формы СТ-1 может быть проверен с использованием проверочного (верификационного) ресурса ТПП России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, расположенного по адресу <http://verification.tpprf.ru>.

При рассмотрении заявок участников закупки и при проверке представленных документов комиссией по проведению закупки установлено следующее:

1. Участником закупки с порядковым номером 1 (заявка № 2) – ООО «НАДЕЖДА-ФАРМ» предлагался к поставке ЛП, торговым наименованием «Цефепим», страна происхождения Российская Федерация, производитель ООО «КОМПАНИЯ ДЕКО», сертификат СТ-1 № 312000005 на бланке 2711918 от 14.03.2023.

2. Участником закупки с порядковым номером 2 (заявка № 6) – ООО «А-ФАРМ» (Заявитель) предлагался к поставке ЛП, торговым наименованием «Цефепим», страна происхождения Российская Федерация, производитель АО «Биохимик», сертификат СТ-1 № 3056000089 на бланке 3894243 от 16.11.2023, также в заявке предоставлен номер СП-0001674/07/2022 от 06.07.2022 и сертификат GMP/EAEU/RU/00377-2022 от 05.05.2023.

3. Участником закупки с порядковым номером 3 (заявка № 1) – ООО «МЕДИКЭР» предлагался к поставке ЛП, торговым наименованием «Ванкомицин», страна происхождения Российская Федерация, производитель ООО «Интерфарма», сертификат СТ-1 № 2050000501 на бланке 0399184 от 01.01.2022.

3. Участниками закупки с порядковыми номерами 3 (заявка № 3) – ООО «АЛЬБАТРОС» и порядковыми номерами 4 (заявка № 4) – ООО «ФАРМПУЛЬС» предлагалось к поставке ЛП Российского происхождения, однако в составе заявок

сертификатов СТ-1 предоставлено не было.

4. Участниками закупки с порядковыми номерами 5 (заявка № 1) – ООО «МСК» и порядковыми номерами 6 (заявка № 5) – ООО «БИОПРЕПАРАТ» предлагалось к поставке ЛП иностранного происхождения.

Условия применения Постановления Правительства РФ от 30 ноября 2015 г № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выполнены, а именно:

на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза и (или) Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

В случае если после отклонения заявок (окончательных предложений) в порядке, установленном **пунктом 1** хотя бы одна заявка (окончательное предложение) **содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза**, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, в отношении таких лекарственных препаратов **применяются условия допуска** для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04 июня 2018 г. № 126н.

Заявитель утверждает, что его заявка полностью соответствовала всем условиям, указанным в п. 1.4 приказа Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н.

Сайт Минпромторг России (<https://minpromtorg.gov.ru/docs/>) является официальным источником, содержащим информацию о выдаче документов СП, однако в нем нет самого документа, из которого можно определить, что синтез был проведен в полном объеме. В открытых источниках также отсутствует данная информация.

Таким образом, Комиссией установлено, что в составе заявки заявителя отсутствовал документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Европейского экономического союза, данную информацию содержат пункты 2.А.1-2.А.5. указанного документа.

Отсутствие информации (документа) в составе заявки, а так же в открытом доступе, предусмотренной Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289, **о всех** стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции на поставляемый товар, не позволяет комиссии при рассмотрении заявки для предоставления преимущества участнику, сделать однозначный вывод, о том, что весь технологический процесс производства лекарственного препарата осуществлен на территории Российской Федерации, либо других стран членов Евразийского экономического союза.

Следовательно, достоверно определить для предоставления преференций, прошел ли лекарственный препарат все стадии производства только по одному номеру СП не представляется возможным.

Таким образом, комиссия Забайкальского УФАС России не выявила нарушений требований законодательства о контрактной системе в действиях членов аукционной комиссии при рассмотрении заявок участников закупки № 0891200000623012036.

Руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, Закона о контрактной системе, Комиссия,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «А-Фарм» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

М.Б. Гойгов

**Место для подписи:**

**Гойгов М. Б.**

Члены комиссии:

И.С. Китаева

**Место для подписи:**

**Китаева И. С.**

В.В. Еремина

**Место для подписи:**

**Еремина В. В.**