



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/06/106-75/2024

г. Екатеринбург

12.01.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту — Комиссия) в составе:

* — заместителя руководителя Управления, начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

* — специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

* — специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 12-30 в присутствии представителей:

- заказчика в лице ГКУ СО «Управление автомобильных дорог» – *, *,

- уполномоченного органа в лице Департамента государственных закупок Свердловской области – *,

- заявителя в лице ООО «Мостстройпроект» - *,

рассмотрев жалобу ООО «Мостстройпроект» (вх. № 69-ЭП/24 от 09.01.2024) о нарушении закупочной комиссией при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту мостового перехода через р.Исеть на км 35+860 автомобильной дороги г.Сысерть – д.Часовая на территории Каменского городского округа (извещение № 0162200011823003427), Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту — Закон о контрактной системе), ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Мостстройпроект» (вх. № 69-ЭП/24 от 09.01.2024) о нарушении закупочной комиссией при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту мостового перехода через р.Исеть на км 35+860 автомобильной дороги г.Сысерть – д.Часовая на территории Каменского городского округа (извещение № 0162200011823003427), Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст.105 Закона о контрактной системе.

В своей жалобе заявитель указал, что при рассмотрении вторых частей заявок закупочной комиссией была отклонена заявка Заявителя, однако закупочная комиссия закупки исходила только из того, что представлен договор субподряда. Однако, вид и объем работ, выполненных Заявителем, закупочная комиссия не устанавливала, с работами, являющимися предметом рассматриваемой закупки, не сопоставляла.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились; просили признать жалобу необоснованной.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном ст. 106 Закона о контрактной системе.

Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

07.12.2023 г. на официальном сайте опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту мостового перехода через р.Исеть на км 35+860 автомобильной дороги г.Сысерть – д.Часовая на территории Каменского городского округа (извещение № 0162200011823003427)

Начальная (максимальная) цена контракта составила 231 640 619,57 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.12.2023 №ИЭОК1 заявка участника закупки с идентификационным номером 115647851 (ООО «Бридж») (далее - Победитель) признана соответствующей требованиям Извещения и Закона о контрактной системе.

Согласно п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования)

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Указанные дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 2571).

В соответствии с позицией 17 приложения к Постановлению № 2571 при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги установлено дополнительное требование к участникам закупки о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;
- 3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги.

При этом информацией и документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительному требованию, в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" позиции 17 приложения к Постановлению № 2571, являются:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт (акты) выполненных работ, подтверждающий (подтверждающие) цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;
- 3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" позиции 17 приложения к Постановлению №2571 являются:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" позиции 17 приложения к Постановлению № 2571 являются:

- 1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;
- 2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации

Таким образом, указанные документы должны быть выданы в отношении участника закупки, в связи с чем предоставление участником закупки документов и информации об опыте иных лиц не соответствует требованиям позиции 17 приложения к Постановлению № 2571.

В соответствии с Извещением Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам в соответствии с позицией 17 приложения к Постановлению № 2571.

Комиссией установлено, что Оператором электронной площадки в реестре участников закупки, аккредитованных на электронной площадке (далее - Реестр), в качестве подтверждения наличия опыта выполнения работ в соответствии с позицией 17 приложения к Постановлению № 2571 размещена в том числе копия договора субподряда от № А0036732 от 06.04.2020 года на «строительство транспортной эстакады на ПК 65 объекта «Реконструкция автомобильной дороги вокруг г. Екатеринбурга на участке Семь Ключей – Большой Исток на территории муниципального образования город Екатеринбург в Свердловской области» с заменой существующих окон на шумозащитные в жилых помещениях», также акт приемочной комиссии о приемке законченной строительством автомобильной дороги по объекту «Реконструкция автомобильной дороги вокруг г. Екатеринбурга на участке Семь Ключей – Большой исток со строительством эстакады от ПК 61+96,2 до ПК 67+75,74 – 6 этап строительства», согласно которому генподрядчиком указано иное лицо, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 13.06.2023 по объекту закупки «Реконструкция автомобильной дороги вокруг г. Екатеринбурга на участке Семь Ключей – Большой исток со строительством эстакады от ПК 61+96,2 до ПК 67+75,74 – 6 этап строительства».

Согласно пункту 1 статьи 702 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

В соответствии с пунктом 1 статьи 706 ГК РФ если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

В силу пункта 3 статьи 706 ГК РФ генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком, а перед субподрядчиком - ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда.

Таким образом, лицо, выполнявшее в качестве субподрядчика работы по строительству, не может быть признано лицом, имеющим опыт работы по строительству объекта капитального строительства в совокупном объеме возникающих обязательств, поскольку в силу пункта 3 статьи 706 ГК РФ генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком, а перед субподрядчиком - ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда.

Учитывая изложенное, договор (контракт) должен быть заключен с участником закупки и исполнен участником закупки в полном объеме, то есть документы должны быть выданы в отношении участника закупки, в связи с чем предоставление участником закупки документов об опыте иных лиц не соответствует требованиям Постановления № 2571.

Таким образом, на заседании Комиссии установлено, что АО «ИСЦ УГМК» является генеральным подрядчиком, который осуществляет строительство Объекта по Контракту и сдает результат выполненных работ заказчику.

Вместе с тем Комиссия, изучив размещенные в Реестре документы заявителя в качестве подтверждения наличия опыта выполнения работ в соответствии с позицией 17 приложения к Постановлению № 2571, приходит к выводу, что представленные документы не свидетельствуют о наличии у заявителя опыта по строительству Объекта, поскольку заявитель не являлся лицом, выполнившим обязательства по строительству Объекта.

Согласно подпункту "а" пункту 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на

участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

В связи с чем, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Мостстройпроект» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГКУ СО «Управление автомобильных дорог», уполномоченного органа в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику в лице ГКУ СО «Управление автомобильных дорог», уполномоченному органу в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, закупочной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.