

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Моековская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

18.01.2024 № 04-04/324

На № _____ от _____

Уполномоченному органу:
**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
НОВОШЕШМИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**
Nsm.Zakupki@tatar.ru

Заявителю:
ООО «Фудсоцсервис»
ninarm@bahetle.com

Решение по делу № 016/06/48-36/2024

15 января 2024 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам.Председателя Комиссии:

Кучеевой А.С. – начальника
отдела,

Членов Комиссии:

Курмаевой Г.Р. – ведущего
специалиста-эксперта,
Габдулхаевой А.А. – специалиста
1 разряда,

в присутствии представителей уполномоченного органа – Исхаковой Л.К. (по доверенности №5 от 15.08.2023г.), в присутствии представителя заявителя ООО «Фудсоцсервис» – Рословой Н.М. (доверенность №2/23 от 17.04.2023г.), рассмотрев в режиме видеоконференции жалобу заявителя ООО «Фудсоцсервис» (вх. №36/ж от

09.01.2024г. (ЕИС от 29.12.2023г.), на действия уполномоченного органа ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА НОВОШЕШМИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН и заказчиков при проведении закупки №0111300025123000027 на предмет: «Оказание услуг по организации питания в детских образовательных учреждениях Новошешминского муниципального района Республики Татарстан на 2024 год»,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Открытого конкурса в электронной форме №0111300025123000027 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 11.12.2023г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 16 156 728,61 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, открытый конкурс проведен с нарушениями норм действующего законодательства.

Уполномоченный орган с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил устные и письменные пояснения, а также документы по закупке, которые приобщены к материалам дела.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика, позиции заказчика, позиции уполномоченного органа, изучения извещения открытого конкурса приходит к следующим выводам.

Относительно довода заявителя о некорректном подсчете баллов комиссией заказчика и неправомерном признании победителя закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Указанные дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

В соответствии с позицией 33 приложения к Постановлению № 2571 (далее – Приложение) при осуществлении услуги общественного питания и (или) поставка пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления к участникам закупки предъявляются дополнительные требования о наличии следующего опыта выполнения работ:

наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов.

Цена оказанных услуг и (или) поставленных товаров по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

К документам, подтверждающим соответствие участников закупки дополнительным требованиям позиции 33 Приложения, относятся:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки оказанных услуг и (или) поставленных товаров, подтверждающий цену оказанных услуг и (или) поставленных товаров.

На основании пункта 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В рамках объекта проводимой закупки в требованиях к содержанию составу закупки на участие в закупке Заказчиком были установлены дополнительные требования к участникам в соответствии с позицией 33 Приложения к Постановлению № 2571.

Таким образом, в рассматриваемом случае Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что документом, подтверждающим опыт выполнения работ, связанным с предметом контракта, может являться исключительно такой контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, где основной стороной выступает непосредственно участник закупки.

Комиссия установила, что было подано две заявки, победителем является Махмутов Х.Х. с ценовым предложением 14 379 488,46 рублей.

В ходе анализа представленных заявок участников Комиссией установлено наличие следующих документов в составе заявки участника Махмутова Х.Х., предоставленных в качестве подтверждения соответствия установленному дополнительному требованию:

- реестровая запись контракта 3163200506922000010 Услуги по организации горячего питания/продукты питания 2023г. на сумму 1 693 339,10 рублей;

- Реестровая запись контракта 3163200498923000001 Услуги по организации горячего питания/продукты питания 2023г. на сумму 1 910 495,95 рублей;
- Реестровая запись контракта 3163200487622000010 Услуги по организации горячего питания/продукты питания 2023г. на сумму 1 661 617,55 рублей;
- Реестровая запись контракта 3163200965922000009 Услуги по организации горячего питания/продукты питания 2023г. на сумму 2 594 621,45 рублей;
- Реестровая запись контракта 3163200600923000001 Услуги по организации горячего питания/продукты питания 2023г. на сумму 2 166 321,85 рублей;
- Реестровая запись контракта 3163200432222000011 Услуги по организации горячего питания/продукты питания 2023г. на сумму 2 018 243,05 рублей.

Комиссия отмечает, что опыт работы у исполнителя должен быть 20% от начальной минимальной цены контракта, в рассматриваемом случае, опыт работ одного контракта должен составлять 3 231 345,72 рублей.

Вместе с тем, изучив вышеуказанные договоры Комиссия приходит к выводу, что представленные в составе заявки, а также в аккредитационных сведениях на электронной торговой площадке договора не могут подтвердить наличие опыта работы, предусмотренного позицией 33 Приложения Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571, поскольку Заявитель не обладает опытом выполнения указанных работ.

Комиссией установлено, заявителем был представлен ненадлежащий опыт выполнения работ в соответствии с позицией 33 Приложения, поскольку указанные договоры не являются подтверждением соответствия участника закупки установленным требованиям.

Также Комиссия отмечает, что согласно части 6 статьи 106 Закона о контрактной системе, рассмотрение жалобы не осуществляются в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

Учитывая изложенное, в рассматриваемом случае, действия уполномоченного органа и Заказчика противоречат положениям действующего законодательства, ввиду не отклонения заявки участника не соответствующего требованиям заказчика.

Таким образом, довод заявителя признан обоснованным.

Следовательно, уполномоченным органом и заказчиками нарушены требования пункта 3 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, в ходе проведения внеплановой документарной проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссией Татарстанского УФАС России выявлены следующие нарушения действующего законодательства.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает требование к участникам закупки о предоставлении перечня информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

На основании пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Комиссией установлено, что в извещении не установлены требования Постановления №2571, также Комиссия отмечает, что в приложенном документе «требования к содержанию составу закупки на участие в закупке» заказчиком установлены требования Постановления №2571.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что уполномоченный орган и заказчики установили различные требования в извещении и «требования к содержанию составу закупки на участие в закупке», тем самым вводя участников закупки в заблуждение.

Следовательно, уполномоченным органом и заказчиками нарушены требования части 3 статьи 7, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ООО «Фудсоцсервис» (вх. №36/ж от 09.01.2024г. (ЕИС от 29.12.2023г.), на действия уполномоченного органа

ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА НОВОШЕШМИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН и заказчиков при проведении закупки №0111300025123000027 на предмет: «Оказание услуг по организации питания в детских образовательных учреждениях Новошешминского муниципального района Республики Татарстан на 2024 год», обоснованной.

2. Признать уполномоченного органа ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА НОВОШЕШМИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН и заказчиков нарушившими требования пункта 3 части 12 статьи 48, части 3 статьи 7, пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать уполномоченному органу ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ КОМИТЕТУ НОВОШЕШМИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам.Председатель Комиссии

А.С. Кучеева

Члены Комиссии

Г.Р.Курмаева

А.А.Габдулхаева