



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

ООО «Производственная Компания  
Ярославич»  
[pk-yar76@yandex.ru](mailto:pk-yar76@yandex.ru)

ФГБУ ФНКЦ ФМБА России  
[kb83kotirovka@mail.ru](mailto:kb83kotirovka@mail.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-688/2024 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**15.01.2024**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Члены Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартьяновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-связи), при участии представителей:

ООО «Производственная Компания Ярославич»: Усачева В.Л. (по доверенности №б/н от 11.01.2024);

ФГБУ ФНКЦ ФМБА России: Сидоровой М.А. (по доверенности №2-230904 от 04.09.2023), Марченко Т.А. (по доверенности №1-230412 от 12.04.2023),

рассмотрев жалобу ООО «Производственная Компания Ярославич» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ ФНКЦ ФМБА России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий (Закупка № 0373100037223001866) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся в отказе в допуске Заявителю к участию в вышеуказанном аукционе.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые посредством Единой информационной системы, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.12.2023 №ИЭА1 заявка Заявителя (идентификационный номер 347932) признана не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки на следующем основании: *«Отклонить заявку на участие в закупке по п.8 ч.12 ст.48 №44-ФЗ «Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке» На основании письма Исх. № № 2712-4/23 от 27.12.23г. от ООО «Джонсон & Джонсон», которое входит в группу компаний корпорации Johnson & Johnson, является её официальным представителем на территории Российской Федерации и стран СНГ и письма Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения 05.02.2016 № 09-С-571-1414, Заказчик проинформирован, что имеющийся у Заказчика в эксплуатации генератор G11 (Джен Илевен) производства Этикон Эндо-Серджерс не совместим с медицинскими изделиями других производителей, и производитель не подтверждает возможность эксплуатации Генератора G11 совместно с медицинскими изделиями других производителей а также качество, эффективность и безопасность использования генератора с насадками и рукоятками других производителей. Применение Генератора G11 с неавторизованными медицинскими изделиями других производителей может привести к потере технических и эксплуатационных свойств Генератора G11, а также причинению вреда жизни, здоровью пациентов и медицинских работников. Участником предложен к поставке Скальпель ультразвуковой одноразовый, модель CS2305H, рабочая длина 230 мм. Товарный знак: Отсутствует. Страна происхождения: Китайская Народная Республика Номер регистрационного удостоверения: РЗН 2020/10213 от 13.05.2020 г., РЗН 2020/10213 от 14.09.2022 г., РЗН 2020/10213 от 10.11.2023 г. и в заявке указана полная совместимость с генератором G11 (Джен Илевен имеющимся у Заказчика), что является недостоверной информацией.»*

Согласно п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с описанием объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в Техническом задании установлены требования к закупаемому медицинскому изделию «Насадка рукоятки ультразвуковой хирургической системы для мягких тканей, одноразового использования», в том числе: Полная совместимость с генератором G11 (Джен Илевен имеющимся у Заказчика).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе(в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При

этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Кроме того, в размещенном в составе Извещения файле «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» Заказчиком установлено, в том числе, следующее требование: «Копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об электронном аукционе: регистрационные удостоверения на Товар (на медицинское изделие) или информацию, позволяющую комиссии Заказчика однозначно идентифицировать предлагаемое к поставке медицинское изделие (реквизиты РУ, наименование и иные данные)».

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки ООО «Производственная Компания Ярославич», Страна происхождения: Китай, представлены сведения о поставляемом медицинском изделии «Насадка рукоятки ультразвуковой хирургической системы для мягких тканей, одноразового использования», в том числе: Полная совместимость с генератором G11 (Джен Илевен имеющимся у Заказчика).

Также в составе заявки ООО «Производственная Компания Ярославич» представлено регистрационные удостоверения: № РЗН 2020/10213 от 13.05.2020 г., № РЗН 2020/10213 от 14.09.2022 г., № РЗН 2020/10213 от 10.11.2023 г на медицинское изделие «Скальпель ультразвуковой одноразовый в вариантах исполнения», производителя «Рич Сёрджикал, Инк.», Китай.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что согласно инструкции по применению Скальпеля ультразвукового одноразового, модели CS3605H, CS2305H, CS1405H, CS3605P, CS2305P, CS1405P производства Reach Surgial, Inc (РУ от 10.11.2023 г. РЗН № 2020/10213) совместимость подтверждена (Пункт 13, стр. 5): Скальпели используются совместно с генераторами, зарегистрированными на территории РФ:

1. «Генератор электрохирургический, ультразвуковой G11, с принадлежностями», производства «Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си» США, Ethicon Endo-Surgery, LLC, 475 Calle C, Guaynabo, Puerto Rico 00969, USA (Регистрационное удостоверение № РЗН 2012/11599).

2. «Генератор электрохирургический, ультразвуковой CSUS 6000», производства компании «Рич Сёрджикал, Инк», Китай, Reach Surgial, Inc., 120 Xinxing Road, West Zone, TEDA, 300462 Tianjin, China (Регистрационное удостоверение № РЗН 2020/10143).

При регистрации Скальпеля ультразвукового одноразового, модели CS3605H, CS2305H, CS1405H, CS3605P, CS2305P, CS1405P производства Reach Surgial, Inc

были успешно пройдены испытания электромагнитной совместимости с «Генератором электрохирургическим, ультразвуковым G11, с принадлежностями», производства «Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си», что также отражено в Инструкции (Пункт 26, стр. 17).

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что ознакомившись с инструкцией «Рич Сёрджикал, Инк» на поставляемое медицинское изделие Заявителем, Заказчиком установлено, что она содержит указание на регистрационное удостоверение № РЗН 2012/11599, что не соответствует регистрационному удостоверению с номером ФСЗ 2012/11599 (стр. 5 Инструкции) на оборудование, имеющегося у Заказчика, производителя «Этикон Эндо-Серджери Эл-Эл-Си», США.

При этом Комиссия Управления отмечает, что согласно письму Росздравнадзора от 22.05.2023 № 01И-400/23 «О безопасности медицинских изделий» медицинское изделие «Скальпель ультразвуковой одноразовый, в вариантах исполнения», производства «Рич Серджикал, Инк.», Китай, регистрационное удостоверение № РЗН 2020/10213 от 14.09.2022 (далее - Медицинское изделие), совместимо с медицинским изделием «Генератор электрохирургический, ультразвуковой CSUS 6000», производства «Рич Серджикал, Инк.», Китай, регистрационное удостоверение № РЗН 2020/10143 от 14.09.2022, срок действия не ограничен.

Возможность совместного применения Медицинского изделия с медицинским изделием «Генератор электрохирургический, ультразвуковой G11, с принадлежностями», производства «Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си», США, регистрационное удостоверение № ФСЗ 2012/11599 от 29.08.2022, срок действия не ограничен, не подтверждена.

Вышеуказанные обстоятельства указывают на то, что предлагаемое Заявителем к поставке медицинское изделие не соответствует требованиям Извещения об осуществлении закупки.

На основании вышеизложенного, у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания комиссии Заказчика нарушившей требования Закона о контрактной системе.

В силу пп. «а» п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в

закупке по основаниям, предусмотренным пп. 1-8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии Заказчика имелись основания для признания заявки Заявителя не соответствующей, и решение комиссии Заказчика в части признания заявки Заявителя не соответствующей требованиям извещения и Закону о контрактной системе является правомерным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Производственная Компания Ярославич» на действия комиссии ФГБУ ФНКЦ ФМБА России необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные Московским УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены комиссии:

Е.Д. Мартянова

М.О. Мацнева

Исп. Мацнева М.О.  
тел. 8(495)784-75-05